

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ЛВД»»

420006, г. Казань, ул. Рахимова, 21, пом. 11 а/я, 108

Zakaz.lvd@gmail.com

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»

440018, г. Пенза, ул. Бекешская, 43,

odbpost@sura.ru

Уполномоченное учреждение:

ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»

Попова ул., д. 34 А, г. Пенза, 440046

uozpo@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 058/06/106-791/2020

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

11 ноября 2020 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии Управления,
- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии Управления,
- <...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны подателя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «ЛВД»:

- <...> – представителя по доверенности от 10.02.2020 (после перерыва),

со стороны государственного заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»:

- <...> – представителя по доверенности от 11.12.2019 № 49,
- <...> – представителя по доверенности от 03.11.2020 № 46,
- <...> – представителя по доверенности от 15.06.2020 № 24,

со стороны уполномоченного учреждения - ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»:

- <...> – представителя по доверенности от 10.01.2020 № 16,

рассмотрев жалобу ООО «ЛВД» на действия аукционной комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» электронного аукциона «Поставка расходного хирургического материала на 2021 год» (извещение № 0855200000520002230 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 09.10.2020), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

03.11.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «ЛВД» на действия аукционной комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» электронного аукциона «Поставка расходного хирургического материала на 2021 год» (извещение № 0855200000520002230 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 09.10.2020).

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы. Заказчику направлено требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 10.11.2020 в 16 часов 30 минут.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 ЦА (ТО) ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб при проведении закупок в порядке Закона о контрактной системе исключительно в дистанционном порядке посредством интернет-видеоконференции, без очного

участия представителей субъектов контроля, заявителя, заинтересованных лиц.

В связи с необходимостью дополнительного анализа материалов по жалобе Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 11.11.2020 14 часов 30 минут.

Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия неправомерно отстранила ООО «ЛВД» от участия в электронном аукционе по основанию, предусмотренному частью 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, поскольку вывод о недостоверности информации, содержащейся в заявке Общества, сделан без обращения к производителю продукции.

В рамках рассмотрения жалобы представитель заявителя поддержала доводы жалобы в полном объеме.

Представители государственного заказчика поддержали позицию, изложенную в отзыве на жалобу от 09.11.2020 № 2930, просили признать жалобу необоснованной.

Представитель уполномоченного учреждения также поддержал позицию, изложенную в отзыве на жалобу от 06.11.2020 № 532, просил в удовлетворении заявленных в жалобе требований отказать.

В результате рассмотрения доводов жалобы, материалов дела и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

09.10.2020 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0855200000520002230, а также документация об электронном аукционе «Поставка расходного хирургического материала на 2021 год».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 083 706,50 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 09.10.2020 11:05.

Дата и время окончания подачи заявок – 21.10.2020 09:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 23.10.2020.

Идентификационный код закупки: 202583601173458360100101680010000244.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Из части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая,

предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 22.10.2020 на участие в настоящей закупке подано 4 заявки участников закупки, которые по результатам рассмотрения первых частей допущены к участию в аукционе.

В ходе проведения электронного аукциона предложения о цене контракта поступили от трех участников электронного аукциона.

Требования к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на

участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Из части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе следует, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.10.2020 аукционной комиссией установлен факт предоставления участником аукциона ООО «ЛВД» (Идентификационный номер заявки – 16) недостоверных сведений о характеристике товара, предлагаемого к поставке, указанных в первой части заявки участника **по позиции 33 и позиции 34 «Шовный материал МедПГА Россия» регистрационное удостоверение от 05.09.2018 № РЗН 2018/7571 «Материал шовный хирургический рассасывающийся, стерильный, с иглами и без игл «МЕДИНЖ» по МЛЦК.942241.001 Ту» (ЗАО НПП «МедИнж»)** ЗАО НПП «МедИнж» не выпускает в предлагаемой участником комплектации.

Аукционной комиссией принято решение об отстранении участника электронного аукциона ООО «ЛВД» от участия в электронном аукционе на основании части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с представлением недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Требования к техническим характеристикам объекта закупки установлены заказчиком в Техническом задании, из которого следует, что закупаемые товары по позициям № 33, 34 должны обладать следующими характеристиками:

Синтетический абсорбируемый плетёный стерильный хирургический шовный материал, окрашенный в цвет контрастный цвету крови, из 100%-ой полигликолевой кислоты с покрытием, с иглой.

33 Шовный материал

Хирургический шовный материал сохраняет не менее 70% оригинальной прочности через две недели после имплантации и не менее 50% оригинальной прочности через три недели после имплантации. Полностью абсорбируется в диапазоне не более от 60 дней до 90 дней. Одна или две нити, диаметром в диапазоне не более от 0,100 мм до 0,149 мм, длиной по не менее 45 см не более 50 см. На одной из нитей две атравматические иглы, изготовленная из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия, длиной не менее 8,5 мм не более 9,5 мм, 3/8 окружности. Место запрессовки нити в иглах выполнено методом сверления. Иглы имеют круглое сечение в месте обжатия. Две стерильные хирургические иглы с пружинящим ушком, изготовленные из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия: длиной не менее 10,8 мм не более 11,3 мм, 5/16 окружности, диаметром не менее 0,37 мм не более 0,39 мм; длиной не менее 12,8 мм не более 13,3 мм, 5/16 окружности, диаметром не менее 0,42 мм не более 0,44 мм. Хирургические иглы, несоединенные с нитью, находятся в фиксирующем устройстве для удержания игл. Единая стерилизационная упаковка для всех нитей и игл. Наличие в маркировке упаковки информации о параметрах хирургического шовного материала, включающей в себя: наименование, материал из которого изготовлен шовный материал, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, длину, цвет, а также тип (описание и (или) схематичное изображение формы острия), размер, изгиб и количество игл. Иглы изображены на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину. Наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке. Синтетический абсорбируемый плетеный стерильный хирургический шовный материал, окрашенный в цвет контрастный цвету крови, из 100%-ой полигликолевой кислоты с покрытием, с иглой.

34 Шовный материал

Хирургический шовный материал сохраняет не менее 70% оригинальной прочности через две недели после имплантации и не менее 50% оригинальной прочности через три недели после имплантации. Полностью абсорбируется в диапазоне не более от 60 дней до 90 дней. Одна или две нити, диаметром в диапазоне не более от 0,070 мм до 0,099 мм, длиной по не менее 45 см не более 50 см. На одной из нитей две атравматические иглы, изготовленная из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия, длиной не менее 7,5 мм не более 8,0 мм, 3/8 окружности. Место запрессовки нити в иглах выполнено методом сверления. Иглы имеют круглое сечение в месте обжатия. Две стерильные хирургические иглы с пружинящим ушком, изготовленные из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия: длиной не менее 10,8 мм не более 11,3 мм, 5/16 окружности, диаметром не менее 0,37 мм не более 0,39 мм; длиной не менее 12,8 мм не более 13,3 мм, 5/16 окружности, диаметром не менее 0,42 мм не более 0,44 мм. Хирургические иглы, несоединенные с нитью, находятся в фиксирующем устройстве для удержания игл. Единая стерилизационная упаковка для всех нитей и игл. Наличие в маркировке упаковки информации о параметрах хирургического

шовного материала, включающей в себя: наименование, материал из которого изготовлен шовный материал, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, длину, цвет, а также тип (описание и (или) схематичное изображение формы острия), размер, изгиб и количество игл. Иглы изображены на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину. Наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.

Из анализа первой части заявки ООО «ЛВД» установлено, что участником закупки указаны следующие конкретные показатели товара по позициям № 33, 34:

Шовный материал 33 МедПГА Россия	<p>Синтетический абсорбируемый плетеный стерильный хирургический шовный материал, окрашенный в цвет контрастный цвету крови(фиолетовый), из 100%-ой полигликолевой кислоты с покрытием, с иглой. Хирургический шовный материал сохраняет 75% оригинальной прочности через две недели после имплантации и 50% оригинальной прочности через три недели после имплантации. Полностью абсорбируется в диапазоне 60-90 дней . Одна нить, диаметром в диапазоне 0,100-0,149 мм. М 1 (USP 5/0) , длиной 45 см. На одной нити две атравматические иглы, изготовленная из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия, длиной 9,3мм, 3/8 окружности. Место запрессовки нити в иглах выполнено методом сверления. Иглы имеют круглое сечение в месте обжатия. Две стерильные хирургические иглы с пружинящим ушком, изготовленные из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия: длиной 11 мм, 5/16 окружности, диаметром 0,38 мм; длиной 13мм, 5/16 окружности, диаметром 0,43 мм. Хирургические иглы, несоединенные с нитью, находятся в фиксирующем устройстве для удержания игл. Единая стерилизационная упаковка для всех нитей и игл. Наличие в маркировке упаковки информации о параметрах хирургического шовного материала, включающей в себя: наименование, материал из которого изготовлен шовный материал, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, длину, цвет, а также тип (описание и схематичное изображение формы острия), размер, изгиб и количество игл. Иглы изображены на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину. Наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.</p> <p>Синтетический абсорбируемый плетеный стерильный хирургический шовный материал, окрашенный в цвет контрастный цвету крови(фиолетовый), из 100%-ой полигликолевой кислоты с покрытием, с иглой. Хирургический шовный материал сохраняет 75% оригинальной прочности через две недели после имплантации и 50% оригинальной прочности через три недели после имплантации. Полностью абсорбируется в диапазоне 60-90 дней . Одна нить, диаметром в диапазоне 0,070-0,099 мм. М 0.7 (USP 6/0) , длиной 45 см. На одной нити две атравматические иглы, изготовленная из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия, длиной 8 мм, 3/8 окружности. Место запрессовки нити в иглах выполнено методом сверления. Иглы имеют круглое сечение в месте обжатия. Две стерильные хирургические иглы с</p>
---	---

34
МедПГА
Россия

пружинящим ушком, изготовленные из коррозионностойкой стали, с трапецеидальным поперечным сечением острия: длиной 11 мм, 5/16 окружности, диаметром 0,38мм; длиной 13 мм, 5/16 окружности, диаметром 0,43 мм. Хирургические иглы, несоединенные с нитью, находятся в фиксирующем устройстве для удержания игл. Единая стерилизационная упаковка для всех нитей и игл. Наличие в маркировке упаковки информации о параметрах хирургического шовного материала, включающей в себя: наименование, материал из которого изготовлен шовный материал, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, длину, цвет, а также тип (описание и схематичное изображение формы острия), размер, изгиб и количество игл. Иглы изображены на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину. Наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.

Подателем жалобы при подаче и рассмотрении жалобы в качестве доказательств представления в составе заявки достоверной информации представлено информационное письмо ЗАО НПП «МедИнж» № б/н от 02.11.2020, в котором указано, что ЗАО НПП «МедИнж» производит шовный хирургический материал по РУ № РЗН 2018/7571 от 05.09.2018 *Материал шовный хирургический рассасывающийся, стерильный, с иглами и без игл «МедИнж» по МЛЦК.942241.001 Ту». В настоящий момент шовный хирургический материал может комплектоваться многократной иглой до 45 мм.*

При этом, при рассмотрении жалобы представителями заказчика и уполномоченного учреждения для рассмотрения Комиссии Управления представили:

1. запрос заказчика в адрес ЗАО НПП «МедИнж» от 23.10.2020 № 2811 о производстве шовного материала с характеристиками согласно представленной в заявке ООО «ЛВД» информацией;
2. ответ ЗАО НПП «МедИнж» от 26.10.2020 № б/н, согласно которому **«ЗАО НПП «МедИнж» не производит материалы хирургические шовные «МедПГА» в комплектации, указанной в запросе, а именно – «Нить (1 шт.) и иглы атравматические (2 шт.) и иглы хирургические (2 шт.)».**

В целях всестороннего и объективного рассмотрения жалобы Комиссией Управления направлен запрос в адрес ЗАО НПП «МедИнж» от 05.11.2020 № 2356-5э с просьбой указать поступали ли в адрес Общества запросы от ООО «ЛВД», а также ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова», а также подтвердить подлинность ответов на данные запросы (при наличии).

Ответом от 09.11.2020 № 335э ЗАО НПП «МедИнж» подтвердило, что письмом от 02.11.2020 в адрес ООО «ЛВД» было указано о возможности комплектации хирургического шовного материала лигатурой с хирургической иглой, а также **подлинность письма от 26.10.2020 в адрес заказчика**, согласно которому шовный материал в комплектации, указанной в заявке Общества данным производителем не производится.

Учитывая изложенное, заслушав мнения сторон, проанализировав

представленные доказательства, изучив обстоятельства отстранения ООО «ЛВД» от участия в электронном аукционе, Комиссия Управления сделала вывод о том, что в настоящем случае в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным довод жалобы заявителя признан Комиссией Управления **необоснованным**.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛВД» на действия аукционной комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» электронного аукциона «Поставка расходного хирургического материала на 2021 год» (извещение № 0855200000520002230 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 09.10.2020) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.