

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания об административном правонарушении по делу № 4-7.30-1578/77-16

«07» февраля 2017 года г. Москва

Заместитель руководителя Московского УФАС России <...> рассмотрев материалы дела № 4-7.30-1578/77-16 и протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица - заместителя председателя Единой комиссии по осуществлению закупок (товаров, работ, услуг), путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Государственного казенного учреждения здравоохранения города Москвы «Производственно-техническое объединение капитального ремонта и строительства Департамента здравоохранения города Москвы» (далее - Единая комиссия государственного заказчика) <...> по факту нарушения порядка отбора участников при проведении электронного аукциона на право заключение государственного контракта на выполнение комплекса ремонтных работ в филиалах ГБУЗ «НПЦ ПЗДП им. Г.Е. Сухаревой ДЗМ» (Закупка № 0373200053816000184), установленного при рассмотрении дела № 2-57-7730/77-16 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 22.07.2016, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии представителя по доверенности от 11.01.2017 <...>, УСТАНОВИЛ:

.....

По результатам рассмотрения Комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Московского УФАС России (далее - Комиссия Управления) 22.07.2016 жалобы ООО «АСУС» (далее - Заявитель) на действия государственного заказчика - Государственного казенного учреждения здравоохранения города Москвы «Производственно-техническое объединение капитального ремонта и строительства Департамента здравоохранения города Москвы» (далее — Заказчик, ГКУЗ ПТО КриС ДЗМ города Москвы) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса ремонтных работ в филиалах ГБУЗ «НПЦ ПЗДП им. Г.Е. Сухаревой ДЗМ» (Закупка № 0373200053816000184) (далее — Аукцион), вынесено решение по делу № 2-57-7730/77-16 о нарушении законодательства об осуществлении закупок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Московское УФАС России установило следующее. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0373200053816000184 от 12.07.2016, Заявителю

1

(порядковый номер заявки - № 4) отказано в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3. Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно: «ДИСПЕРСИЯ ПОЛИВИНИЛАЦЕТАТНАЯ, ГОМОПОЛИМЕРНАЯ, ГРУБОДИСПЕРСНАЯ, ПЛАСТИФИЦИРОВАННАЯ» по параметру «Внешний вид пленки» участником указано: «Гладкая однородная прозрачная. Незначительная мутность отсутствует», что является предоставлением недостоверных сведений, т.к. по параметру «Внешний вид дисперсии» участником указано: «Вязкая жидкость белого цвета с размером частиц 1 мкм, без

комков и посторонних механических включений. Поверхностная пленка отсутствует». На основании п.п 1, 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме».

В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие

2  
закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Установлено, что Заказчиком в технической части Аукционной документации установлены требования к используемым при выполнении работ товарам, в частности, к товару п. «Дисперсия поливинилацетатная, гомополимерная, грубодисперсная, пластифицированная»: «Внешний вид пленки: Гладкая однородная прозрачная или слегка желтоватая. Незначительная мутность присутствует; отсутствует», «Внешний вид дисперсии: Вязкая жидкость белого или слегка желтоватого цвета с размером частиц от 1\* до 4 мкм, без комков и посторонних механических включений. Поверхностная пленка присутствует; отсутствует».

Одновременно с тем, установлено требование о соответствии вышеуказанного товара требованиям ГОСТ 18992-80 «Дисперсия поливинилацетатная гомополимерная грубодисперсная. Технические условия» (далее - ГОСТ 18992-80).

Также согласно Инструкции по предоставлению сведений в первой части

заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) в форме 2 Технического задания могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

– «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

– В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

– В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой».

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

3  
происхождения товара.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В составе первой части заявки Участник закупки выразил согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, указав характеристики товара п. «Дисперсия поливинилацетатная, гомополимерная, грубодисперсная, пластифицированная»: «Внешний вид пленки: Гладкая однородная прозрачная. Незначительная мутность отсутствует», «Внешний вид дисперсии: Вязкая жидкость белого цвета с размером частиц 1 мкм, без комков и посторонних механических включений. Поверхностная пленка отсутствует», что не противоречит требованиям аукционной документации, а также требованиям п. 5.1 ГОСТ 18992-80, согласно которому при наличии пленки на поверхности перед размещиванием и взятием проб пленку аккуратно удаляют.

В соответствии с Решением Комиссии Управления по делу № 2-57-7730/77-16 о нарушении Законодательства об осуществлении закупок представителем Заказчика не представлено доказательств, свидетельствующих о предоставлении Заявителем в заявке недостоверных сведений о товаре, предлагаемом к использованию при выполнении работ по условиям государственного контракта.

Таким образом, заявка Заявителя подана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и соответствует требованиям, установленным в

Аукционной документации.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации, а также в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, решение аукционной комиссии Заказчика в части отказа в допуске Заявителю к участию в Аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок, является неправомерным, и нарушает положения ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ст. 2.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением

4 своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях. Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказу о Единой комиссии Государственного казенного учреждения здравоохранения города Москвы «Производственно-техническое объединение капитального ремонта и строительства Департамента здравоохранения города Москвы» № 24а/14 от 07.04.2014 <...> является заместителем председателя Единой комиссии государственного заказчика.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0373200053816000184 от 12.07.2016 подписан <...>

При составлении протокола об административном правонарушении по настоящему делу представителем <...>- <...> были представлены письменные пояснения по факту нарушения законодательства об осуществлении закупок.

Согласно представленным пояснениям, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0373200053816000184 от 16.08.2016 ООО «АСУС» (Заявителю по делу № 2-57-9302/77-16 о нарушении законодательства об осуществлении закупок) отказано в допуске к участию в Аукционе на основании ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно: п. «Дисперсия поливинилацетная, гомополимерная, грубодисперсная, пластифицированная», п. «Лен трепаный».

Основываясь на вышеизложенном, должностное лицо отмечает, что в письменных пояснениях указан иной протокол рассмотрения заявок, имеющий опосредованное отношение к существу рассматриваемого дела.

При рассмотрении настоящего дела представитель <...>- <...> представил письменные пояснения по делу.

В частности, согласно письменным пояснениям, в соответствии с

положениями ГОСТ 18992-80 для предложенной Заявителем п. «Дисперсия поливинилацетатная, гомополимерная, грубодисперсная, пластифицированная» внешний вид пленки не нормируется.

<...> просит учесть данные пояснения при рассмотрении дела.

Должностное лицо принимает довод <...> во внимание и отмечает, что из ГОСТ 18992-80 не следует, что в случае отсутствия норматива по показателю, производителю или иному субъекту, руководствуясь вышеназванным ГОСТ, нельзя представлять свой вариант. Необходимо отметить, что из Таблицы 2 и п. 5.3 ГОСТ 18992-80 следует, что могут быть установлены любые варианты в физически возможных пределах для спорной пленки, в частности ее цвет и мутность.

5

В связи с вышеизложенным, указание Заявителем конкретных параметров не означает несоответствие заявки ГОСТ 18992-80. Кроме того, непосредственно сам Заказчик установил параметры внешнего вида пленки в техническом задании аукционной документации, что предполагает необходимость указания спорного параметра.

Таким образом, действия должностного лица — заместителя председателя Единой комиссии государственного заказчика <...> по нарушению порядка отбора участников закупки, что установлено при рассмотрении дела № 2-57-7730/77-16, влекут за собой нарушение законодательства об осуществлении закупок, образуя состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ установлена ответственность за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, что влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Административное правонарушение совершено по месту составления должностным лицом государственного заказчика Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

№ 0373200053816000184 от 12.07.2016 - г. Москва, ул. Б. Полянка, д. 52, стр.1.

Время совершения административного правонарушения - дата

подписания должностным лицом государственного заказчика Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

№ № 0373200053816000184 - 12 июля 2016 года.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению заместителем председателя Единой Комиссии государственного заказчика - <...> требований, установленных ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

6

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность должностного лица — заместителя председателя Единой Комиссии государственного заказчика <...> не установлены.

Начальная (максимальная) цена контракта — 39 628 955,51 рублей. 1% от начальной суммы контракта:  $39\,628\,955,51 * 0,01 = 396\,289,55$  руб. Таким образом сумма административного штрафа составляет 30 000,00 рублей. Руководствуясь ст. 2.4, ч. 2 ст. 7.30, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя председателя Единой Комиссии государственного заказчика <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.

2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу — заместителя председателя Единой Комиссии государственного заказчика <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000,00 (тридцать тысяч рублей) руб.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Банк

получателя:

ГУ Банка России по ЦФО

р/с 40101810045250010041

БИК 044525000

ОКТМО: 45375000

КБК 161 1 16 33020 02 6000 140

Назначение

платежа:

Административный штраф по делу № 4-7.30-1578/77-16  
об административном правонарушении

7

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе

о

государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское

УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя <...>

8