

РЕШЕНИЕ № 24

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2011г.
В полном объеме решение изготовлено 17.06.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев 09.06.2011г. дело № 24 от 26.05.2011г. по признакам нарушения сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения (Республика Алтай, Майминский район, с. Кызыл-Озек, ул. Вахтинская, 2), ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 39/8) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения, ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске,

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай с целью осуществления контроля за действиями администраций муниципальных образований Республики Алтай по соблюдению требований статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 11.04.2011г. от сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения была запрошена информация о проведенных конкурсах или аукционах на получение финансовых услуг и заключенных договорах на получение таких услуг.

Сельская администрация Кызыл-Озекского сельского поселения представила Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009, заключенный с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

Согласно предмету договора стороны обязуются в силу Федерального закона № 40-ФЗ от 25.04.2002г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 24 от 26.05.2011г. по статье 16 Закона о защите конкуренции в отношении администрации Кызыл-Озекского сельского поселения и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске.

На определение от 26.05.2011г. о назначении дела № 24 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению сельская администрация Кызыл-Озекского сельского поселения представила пояснение в котором указала, что администрацией в адрес ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» направлен проект соглашения о расторжении договора от 28.01.2011 «об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; за нарушение ст. 16, ч. 1 ст. 18 Закона о защите конкуренции в отношении Толегенова Е.А. применено дисциплинарное взыскание – замечание; в Администрацию МО «Майминский район» направлена заявка на проведение конкурса по отбору страховой организации.

Представителем ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске представлен Протокол № 93 Внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» от 22.12.2010г., согласно которому акционеры единогласно проголосовали за реорганизацию ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» путем присоединения к ОАО «Страховая группа МСК». Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ № 7117746506717 от 08.04.2011г. о прекращении деятельности ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» путем реорганизации в форме присоединения. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ № 7117746506739 от 08.04.2011г. о реорганизации ОАО «Страховая группа МСК» в форме присоединения.

Комиссией УФАС по Республике Алтай в связи с прекращением деятельности присоединенного юридического лица ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» и переходом всех прав и обязанностей в порядке универсального (полного) правопреемства к ОАО «Страховая группа МСК» были вынесены: Определение о прекращении участия ответчика ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске от 09.06.2011г., Определение о привлечении в качестве ответчика ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске от 09.06.2011г. Определения вручены представителям ответчиков на заседании Комиссии.

Представитель ОАО «Страховая группа МСК» на заседании Комиссии указала на то, что согласно Доверенности № 2009/477-СТ, выданной Морозову Виктору Кузьмичу заместителю

директора Филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в г. Горно-Алтайске, данное лицо не уполномочено было подписывать договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей ответчиков, пришла к выводу:

28.12.2009г. сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения заключен Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота»

Согласно предмету договора стороны обязуются в силу Федерального закона № 40-ФЗ от 25.04.2002г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления**, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование (за исключением обязательного медицинского страхования, для которого особенности отбора финансовых организаций (страховых медицинских организаций) установлены Федеральным законом "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации");
- 10) негосударственное пенсионное страхование;

11) страхование ответственности.

Таким образом, договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств должны заключаться сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения по итогам проведения открытого конкурса или открытого аукциона согласно положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов ... в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, **расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции**, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Заключенный сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009г. исключает обязанность органа местного самоуправления осуществить размещение заказа с целью отбора страховой организации для заключения договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в результате чего действиями указанных лиц могут быть созданы условия ограничения конкуренции на рынке услуг по страхованию автогражданской ответственности.

Согласно статье 16 Закон о защите конкуренции запрещаются соглашения между

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Республики Алтай помимо ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске оказываются рядом других страховых организаций (ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование», ОАО «Военно-страховая компания» и др.).

Таким образом, действия сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения и ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске), выразившиеся в заключении Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009г., являются нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Комиссией УФАС по Республике Алтай не принимаются во внимание доводы сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения о том, что администрацией в адрес ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» направлен проект соглашения о расторжении договора от 28.01.2011 «об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», так как предметом рассматриваемого дела является Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009г.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать сельскую администрацию Кызыл-Озекского сельского поселения, ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске) нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009г., что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов на рынке обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

2. Выдать сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения, ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно не заключать договоры о сотрудничестве в области обязательного страхования ответственности.

ПРЕДПИСАНИЕ № 24

17 июня 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.06.2011г. по делу № 24 от 26.05.2011г. о нарушении сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения (Республика Алтай, Майминский район, с. Кызыл-Озек, ул. Вахтинская, 2), ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 39/8) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения, ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске) прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования ответственности от 28.12.2009г., а именно не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно не заключать договоры о сотрудничестве в области обязательного страхования ответственности.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.