Дело № 010/06/105-857/2021

04-18/284-2021

Заказчик:

АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ

РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

пр. Ленина, д. 19,

г. Петрозаводск, 185028

<...>

Уполномоченное учреждение:

ГКУ РК «Центр организации закупок РК и мониторинга в сфере экономики»

пр. Ленина, д. 20-А,

г. Петрозаводск, 185035

<...>

Заявитель:

ООО «Федеральная почтовая служба»

Пулковское шоссе, д. 40,

корп. 2, литер А, кв. 33,

г. Санкт-Петербург, 196158

<...>

РЕШЕНИЕ

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «12» января 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено «17» января 2022 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

– заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

<...>

. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

<...>

- член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

при участии Заказчика – администрации Главы Республики Карелия (полномочия подтверждены) в режиме видеоконференцсвязи;

при участии уполномоченного учреждения - ГКУ РК «Центр организации закупок РК и мониторинга (полномочия подтверждены);

при участии представителя Заявителя, представителя заявителя адвоката – ООО «Федеральная почтовая служба» (полномочия подтверждены);

рассмотрев жалобу ООО «Федеральная почтовая служба» на действия Заказчика – Администрации Главы Республики Карелия (далее – Администрация) при проведении электронного аукциона на оказание комплекса услуг почтовой связи, включая нанесение оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления, а также приём, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений с оттиском клише франкировальной машины (извещение № 0806500000221001589) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе Заявитель указывает, что в документации об аукционе Заказчиком необоснованно включены услуги по нанесению оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления (включая наклейку на почтовое отправление стикера с оттиском клише франкировальной машины в случае невозможности нанесения оттиска клише франкировальной машины непосредственно через почтовой отправление), а также прием, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений с оттиском франкировальной машины. По мнению Заявителя, иные операторы почтовой связи, кроме АО «Почта России», также имеют право оказывать услуги общедоступной почтовой связи и в случае снятия ограничения в виде необходимости нанесения оттисков франкировальных машин, также могли бы принять участие в электронном аукционе.

На основании этого, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика привести документацию об электронном аукционе в соответствии с действующим законодательством.

Заказчиком представлены письменные пояснения (вх. № 38 от 10.01.2022), в которых он просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе утверждена заместителем директора – начальником управления организации закупок государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр организации закупок Республики Карелия и мониторинга в сфере экономики» <...>

23.12.2021 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 23.12.2021.

Номер извещения: 0806500000221001589.

Наименование объекта закупки: оказание комплекса услуг почтовой связи, включая нанесение оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления, а также приём, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений с оттиском клише франкировальной машины.

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик: Администрация Главы Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 450 000,00 рублей.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с подпунктом 1 частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.** Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак **при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент"** либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

В разделе 3 технического задания установлено: наименование услуги: оказание комплекса услуг почтовой связи, включая нанесение оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления, а также приём, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений с оттиском клише франкировальной машины.

Содержание услуги:

№ п/п	Виды услуг и почтовых отправлений
1.	Универсальные услуги почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) в пределах территории Российской Федерации
1.1.	Пересылка простой и заказной почтовой карточки
1.2.	Пересылка простого, заказного письма и бандероли
1.3.	Пересылка письма и бандероли с объявленной ценностью
1.4.	Пересылка бандероли с объявленной ценностью наземным, воздушным транспортом, комбинированным способом
1.5.	Возвращение или отправление по новому адресу почтовых отправлений: заказного письма, заказной бандероли, письма с объявленной ценностью, бандеролей с объявленной ценностью
2.	Пересылка уведомления о вручении внутреннего регистрируемого почтового отправления (простое, заказное)
3.	Пересылка международных почтовых отправлений из Российской Федерации
2.1.	Пересылка международных почтовых карточек (простых, заказных)

3.1.	Пересылка международных почтовых карточек (простых, заказных)
3.2.	Пересылка международных писем (простых, заказных, с объявленной ценностью)
3.3.	Пересылка международных бандеролей (простых, заказных).
3.4.	Пересылка уведомления о получении регистрируемого почтового отправления
4.	Приёмка исходящих почтовых отправлений у Заказчика, а также вручение почтовых отправлений, адресованных Заказчику, по месту его нахождения
5.	Франкирование письменной корреспонденции с нанесением оттиска государственного знака почтовой оплаты
6.	Наклейка на почтовое отправление стикера с оттиском клише франкировальной машины в случае невозможности нанесения оттиска клише франкировальной машины непосредственно на почтовое отправление*
7.	Доставка почтовых отправлений непосредственно до адресатов

* В соответствии с пунктом 9 Порядка применения франкировальных машин, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 368, услуга оказывается в случае невозможности нанесения оттиска клише франкировальной машины непосредственно на почтовое отправление. Поскольку представление данной услуги зависит от технических характеристик франкировальной машины, используемой Исполнителем, Исполнитель в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения государственного контракта в порядке, установленном Контрактом, предоставляет Заказчику информацию о марке (модели) применяемой им франкировальной машины и максимальной толщине почтового отправления, на которое согласно технической документации на франкировальной машине может быть нанесен оттиск клише франкировальной машины.

Согласно части 2 статьи 58 Федерального закона № 126-ФЗ от 07.07.2003 «О связи» (далее - Закон о связи) универсальные услуги почтовой связи оказываются оператором универсального обслуживания, т.е. оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования на территориях не менее чем две трети субъектов Российской Федерации, и подлежат государственному регулированию в соответствии со статьей 6, 14, 18, 29 Закона о связи. Оператор связи, назначенный оператором универсального обслуживания, не вправе отказаться от возложенной на него обязанности по оказанию универсальных услуг связи. Так, согласно п. 10 Лицензионных требований (Приложение к лицензии АО «Почта России» № 162571 от 11.04.2018) АО «Почта России» как оператор универсального обслуживания обязано оказывать универсальные услуги почтовой связи. Вместе с тем, иные операторы почтовой связи, не назначенные быть операторами универсального обслуживания, не обязаны, но имеют право оказывать услуги почтовой связи, равные по составу универсальным услугам почтовой связи, но не являющимися таковыми в силу иного субъекта оказания услуги.

Как следует из положений Закона о связи, единственным оператором универсального обслуживания на территории Российской Федерации (исключая Республику Крым и г. Байконур) является АО «Почта России».

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее – Закон о почтовой связи) (статьи 5, 9, 14) услуга общедоступной почтовой связи (почтовая связь общего пользования) является основным видом почтовой связи в Российской Федерации, которая осуществляется государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями почтовой связи, **а также иными операторами почтовой связи.** Таким образом, иные

негосударственные операторы связи также оказывают услуги общедоступной почтовой связи.

Услуга общедоступной почтовой связи в соответствии с частью 2 Положения о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 (далее – Положение № 637) **представляет собой деятельность по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).**

В свою очередь, пересылка письменной корреспонденции, исходя из положений статьи 2, 16, 17 Закона о почтовой связи, представляет собой единый производственный комплекс действий, включающий в себя прием, обработку, перевозку и доставку внутренних почтовых отправлений.

Согласно пояснениям Заявителя, Общество является негосударственным оператором почтовой связи и осуществляет свою деятельность на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в соответствии с Законом о связи.

Как указывает Заявитель, в соответствии с лицензионными требованиями и условиями, изложенными в приложении к лицензии Общества, а также в разделе XX Перечня лицензионных условий, обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию услуг почтовой связи, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 N 2385, оказание услуг, предусмотренных лицензией, может сопровождаться предоставлением иных услуг, технологически неразрывно связанных с указанными услугами и направленных на повышение их потребительской ценности, если для этого не требуется отдельной лицензии.

В соответствии с Техническим заданием (Раздел 3 Аукционной документации, Приложение № 1 к Государственному контракту) в содержание закупаемой услуги входит в том числе:

франкирование письменной корреспонденции с нанесением оттиска государственного знака почтовой оплаты, наклейка на почтовое отправление стикера с оттиском клише франкировальной машины в случае невозможности нанесения оттиска клише франкировальной машины непосредственно на почтовое отправление. Согласно п. 7 Технического задания, п. 3.3.3 проекта Государственного контракта обработка принятых у Заказчика почтовых отправлений включает в себя в том числе обработку исходящих почтовых отправлений Заказчика на франкировальной машине Исполнителя с нанесением на конверт каждого почтового отправления оттиска государственного знака почтовой оплаты (далее – оттиск франкировальной машины). Наносимый оттиск франкировальной машины должен соответствовать требованиям, установленным Приказом Минкомсвязи России от 8 августа 2016 года № 368 «Об утверждении Порядка применения франкировальных машин».

Иных способов подтверждения оплаты услуг по пересылке регистрируемых почтовых отправлений (корреспонденции), пересылаемых с уведомлением о вручении, в Аукционной документации не предусмотрено.

Согласно п. 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утв. Приказом Минкомсвязи

РФ от 31.07.2014 № 234, плата за оказание услуг по пересылке уведомлений о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправок, оказываемых организациями федеральной почтовой связи, осуществляется только денежными средствами в наличной и безналичной форме. Услуги в рамках международного почтового обмена оплачиваются почтовыми марками в соответствии со статьей 06-001 Регламента Всемирной почтовой конвенции.

Согласно Решения Верховного Суда РФ от 22.07.2021 № АКПИ21-335 <Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими абзацев шестого и седьмого пункта 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утв. приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 N 234> для подтверждения оплаты иных услуг почтовой связи, не являющихся услугами по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, почтовые марки не применяются, в полной мере соответствует положениям Федерального закона № 176-ФЗ.

Таким образом, установление в Техническом задании требования к услугам в части обязанности по нанесению оттисков франкировальной машины без предоставления альтернативных способов подтверждения оплаты оказанных услуг нарушает положения п. 24 Правил оказания услуг почтовой связи.

В пункте 2.1. раздела 1 Информационной карты определено наименование объекта закупки: оказание комплекса услуг почтовой связи, включая нанесение оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления, а также приём, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправок с оттиском клише франкировальной машины

В пунктах 1.1, 3.3.3, 339 Аукционной документации раздела 4 проекта контракта Заказчиком установлено **требования к услугам** (Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязанности по оказанию комплекса услуг почтовой связи, включая нанесение оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления, а также прием, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправок с оттиском клише франкировальной машины (далее – услуги), в соответствии Техническим заданием (приложение № 1 к настоящему Контракту) и перечнем услуг, указанным в приложениях № 2, 3 к настоящему Контракту. Заказчик обязуется принять результат оказанных услуг и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом, производить обработку исходящих почтовых отправок Заказчика **на франкировальной машине Исполнителя в день их приема**. Дата календарного штемпеля на оттиске франкировальной машины обязательно должна соответствовать дате сдачи Заказчиком почтовых отправок, в течение 2 (двух) рабочих дней со дня подписания Контракта предоставляет Заказчику по электронной почте уведомление (скан-копию письменного уведомления) о марке (модели) применяемой им франкировальной машины и максимальной толщине почтового отправления, на которое согласно технической документации к франкировальной машине может быть нанесен оттиск клише франкировальной машины) ограничивает количества возможных участников торгов.

Заказчиком не представлено документов, подтверждающих обратное, доводы Заказчика о большом количестве исходящей корреспонденции, в т.ч. довод о том, что Заявитель (ООО «ФПС») не сможет ее обработать и доставить адресату в срок, не подкреплен документально. Кроме того, представитель Заявителя на заседании комиссии указал, что сроки обработки и доставки при оказании услуг почтовой связи установлены правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными

Приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234 и являются едиными для всех операторов почтовой связи, имеющие действующие лицензии на оказание услуг почтовой связи.

В действиях Заказчика установлено нарушение требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия Карельского УФАС России не оценивала довод №3, указанный в жалобе Заявителем в части обоснования НМЦ с нарушением по данной закупке.

Комиссия Карельского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Согласно пояснениям Заказчикам и представленным им коммерческим предложениям следует, что Заказчик направил запросы коммерческих предложений УФПС Республики Карелия, УФПС Архангельской области и УФПС Республики Коми, адресатами которыми фактически являются филиалами АО «Почта России». Заказчиком получено одно коммерческое предложение от УФПС Республики Карелия, которое и легло в обоснование НМЦ контракта, вместе с тем иным операторам почтовой связи, которые имеют соответствующую лицензию на оказание услуг почтовой связи (например: ООО «ФПС») Заказчик не направлял запросы коммерческих предложений. Согласно данным ЕИС Заявитель участвует в государственных закупках на оказание услуг почтовой связи и имеет опыт исполнения данных контрактов в т.ч. и на территории Республики Карелия. С учетом это, по мнению Комиссии отсутствие у Заказчика ответов от иных операторов почтовой связи, за исключением АО «Почта России» и его филиалов в регионах, также свидетельствует о том, что в данном случае требования технического задания при проведении вышеуказанных торгов в форме аукциона (конкурентной закупки) могут быть исполнены исключительно АО «Почта России» либо его филиалами в регионах. Доказательств обратного, Заказчиком на комиссии представлено не было.

Заявителем для подтверждения своих доводов, представлены исполненные государственные контракты, в т.ч. контракты с «аналогичными по потребностям» Заказчиками :

Контракт с администрации Губернатора Брянской области и Правительством Брянской области №ФД- 221 от 28.12.2020.

Контракт на оказание услуг для государственных нужд Ивановской области ИКЗ: 202372901796037020100101350015320244№ 2856 от 14.12.2020

Довод заявителя о нарушении пункта 1 части 1 и части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе также признается Комиссией Карельского УФАС России обоснованным в силу следующего:

В силу ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать

требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с информационной картой электронного аукциона в составе заявки участник закупки обязан предоставить, помимо действующей лицензии на оказание услуг почтовой связи еще и копию разрешения у Исполнителя на применение франкировальной машины, выданного Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций после вступления в силу приказа Минкомсвязи России от 8 августа 2016 года № 368 «Об утверждении Порядка применения франкировальных машин» (Подпункт 19.2.1, пункта 19.2 раздела 1, пункт 19.4 раздела 1 Информационной карты).

Согласно пункту 10.5. раздела 1 информационной карты, раздела 3 технического задания аукционной документации Заказчиком установлено требование о наличии действующей лицензии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на осуществление следующего вида деятельности: «Услуги почтовой связи». Данное требование к участнику является обоснованным, вместе тем требовать от участника иных документов, подтверждающих его соответствие требованиям действующего законодательства прямо запрещено ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Порядок применения франкировальных машин предусматривает, что применение франкировальной машины осуществляется организацией федеральной почтовой связи (т.е. АО «Почта России»), а также иными лицами, заключившими договор с организацией федеральной почтовой связи (далее соответственно - пользователь франкировальной машины, договор). Применение франкировальной машины в отсутствие договора не допускается.

Таким образом, в данной закупке смогут принять участие либо АО «Почта России», либо организации, заключившие с АО «Почта России» соответствующий договор, т.е. возможность участия в данной закупке операторов почтовой связи поставлена в зависимость от наличия у них договорных отношений с АО «Почта России».

В действиях Заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 и части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в аукционной документации излишнего требования к участнику о наличии у Исполнителя разрешения на применение франкировальной машины, выданного Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Для устранения установленных нарушений Комиссия Карельского УФАС России считает целесообразным выдать предписание об аннулировании указанной закупки.

Комиссия Карельского УФАС России не рассматривала доводы ООО «Федеральная почтовая служба» о целесообразности и не достижения экономии при проведении аукциона, а также доводы о возможном нарушении Заказчиком порядка и обоснования НМЦ контракта. Проверка данных доводов в силу пункта 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе не относятся к полномочиям Комиссии Карельского УФАС России.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Федеральная почтовая служба» на действия Заказчика - администрации Главы Республики Карелия при проведении электронного аукциона оказание комплекса услуг почтовой связи, включая нанесение оттисков знаков почтовой оплаты с использованием франкировальной машины на почтовые отправления, а также приём, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений с оттиском клише франкировальной машины (извещение № 0806500000221001589) обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 и части 6 статьи 31, и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе путем аннулирования закупки.

4. Передать материалы жалобы в части проверки доводов Заявителя в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в Министерство Финансов Республики Карелия.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия

в течение 3 месяцев со дня вынесения

Заместитель председателя Комиссии

_____ <...>

Члены комиссии

_____ <...>

_____ <...>