

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ЖС-24/2012

28.03.2012

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 02.04.2012)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>, рассмотрела поступившую 22.03.2012 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Цифровые системы» на действия государственного заказчика - ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» при размещении заказа путем запроса котировок на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики, объявленного извещением № 0323200007112000013 от 15.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: не указание наименования, характеристик и объема выполняемых работ, оказываемых услуг; включение в один лот технологически и функционально не связанных между собой работ (монтаж и пусконаладка систем и разработка проектной документации).

На заседании комиссии присутствовали: от государственного заказчика – ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» - <...>, действующий на основании доверенности б/н от 01.11.2011; от заявителя – представитель не явился, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ООО «Цифровые системы».

Из жалобы ООО «Цифровые системы» Комиссией Амурского УФАС России установлено:

15.03.2012 государственным заказчиком - ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о запросе котировок на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики.

Отношения связанные с выполнением работ (оказанием услуг) по пожарной безопасности регулируются Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Закон о требованиях пожарной безопасности). В статье 2 данного закона закреплены основные понятия, связанные с предметом размещаемого заказа: система передачи извещений о пожаре; система пожарной сигнализации; система предотвращения пожара; система противодымной защиты; система противопожарной защиты.

Извещением о запросе котировок не раскрывается, по какой из перечисленных систем или совокупности таких систем должны выполняться работы по монтажу и пуско-наладке.

Согласно части 1 статьи 83 Закона о требованиях пожарной безопасности, автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной

документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

В извещении о запросе котировок проектная документация на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики отсутствует.

Таким образом, установить характеристики и фактический объём выполняемых работ невозможно, что нарушает требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов и не позволяет участникам размещения заказа сформировать свое предложение о цене контракта и принять участие в запросе котировок.

Техническим заданием заказчиком помимо требования о выполнении работ по монтажу и пуско-наладке систем пожарной автоматики на участника размещения заказа возлагается обязанность «разработать проект автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре».

Согласно общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг, введенного Постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17 выполнение работ по монтажу систем пожарной автоматики отнесено к «услугам по монтажу аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей» - код 4530761, который включен в код 4530000 «Услуги по монтажу оборудования». Разработка проектной документации относится к услугам с кодом 4560000 «Проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции». Указанные коды общероссийского классификатора видов экономической деятельности находятся в самостоятельных группах номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Поскольку работы по монтажу пожарной сигнализации могут выполнять организации, не специализирующиеся на изготовлении проектной документации, включать в условия запроса котировок и проект договора помимо выполнения работ по монтажу пожарной сигнализации требования по изготовлению проектной документации является не правомерным и влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и нарушает требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Заявитель просит признать заказчика нарушившим положения Закона о размещении заказов, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель государственного заказчика с доводами жалобы согласился, признал, что при размещении заказа государственным заказчиком были допущены нарушения положений Закона о размещении заказов, Комиссии Амурского УФАС России пояснил следующее:

Размещение заказа осуществлялось лицом, не знакомым со спецификой выполнения работ в сфере деятельности пожарной безопасности, в связи с чем, запрос котировок был объявлен без разработки проектной документации.

В связи с признанием нарушений, заказчиком было принято решение об отмене запроса котировок.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о

размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

15.03.2012 государственным заказчиком - ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение о запросе котировок на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики, за № 0323200007112000013.

Начальная (максимальная) цена контракта – 495 451 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 27.03.2012 в 17:00.

23.03.2012 (до окончания срока подачи заявок) на официальном сайте заказчиком размещено извещение об отмене запроса котировок на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики.

Согласно журнала регистрации поступления котировочных заявок до 23.03.2012 от участников размещения заказа заявок на участие в запросе котировок не поступало.

В соответствии с извещением о запросе котировок предметом размещения заказа является монтаж и пуско-наладка систем пожарной автоматики.

Техническим заданием, являющимся приложением к извещению и ведомостью объемов работ заказчиком не раскрыто какие именно виды работ требуется выполнить на объекте заказчика.

Согласно пункту 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом, должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Федеральным законом от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены следующие понятия имеющие отношение к предмету запроса котировок: система передачи извещений о пожаре; система пожарной сигнализации; система предотвращения пожара; система противодымной защиты; система противопожарной защиты.

Извещением о запросе котировок, по какой из данных систем или совокупности таких систем должны выполняться работы по монтажу и пуско-наладке не указано.

Согласно части 1 статьи 83 Закона о требованиях пожарной безопасности, автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

В извещении о запросе котировок проектная документация на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики отсутствует.

Таким образом, отсутствие в извещении проектной документации на работы по монтажу и пусконаладке систем, на основании которой и должны выполняться

данные работы, а также отсутствие информации о том, какие именно системы в соответствии с требованиями пожарной безопасности должны подлежать монтажу и пусконаладке, не позволяет участникам размещения заказа определить наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, а также показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и сформировать предложение о цене контракта, что ограничивает круг участников размещения заказа и является нарушением п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно предмету размещаемого заказа исполнитель обязан выполнить работы по монтажу и пуско-наладке систем пожарной автоматики.

Техническим заданием документации помимо выполнения работ по монтажу и пусконаладке систем на участника размещения заказа возложена обязанность - разработать проект автоматической установки пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

В соответствии с "ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг", утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 N 17 (далее – ОКДП), монтаж и пуско-наладка систем относятся к «услугам по монтажу аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей» - код 4530761, который включен в код 4530000 «Услуги по монтажу оборудования». Работы по разработке проекта автоматической установки пожарной сигнализации включены в код ОКДП – 4560000 «проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции».

Таким образом, указанные виды работ, услуг находятся в самостоятельных группах номенклатуры товаров, работ, услуг общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» установлено, что работы по монтажу и пуско-наладке систем пожарной автоматики могут осуществлять хозяйствующие субъекты, имеющие соответствующую лицензию.

Согласно нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" работы по изготовлению проектной документации на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики осуществляются на основании соответствующего разрешения (лицензии) в случае если данные работы относятся к работам, выполняемым на строящемся объекте капитального строительства.

Поскольку работы по изготовлению проектной документации в рамках

размещенного заказа не относятся к работам, выполняемым на строящемся объекте капитального строительства наличие лицензии на изготовление проектной документации не требуется.

Изготовление проектной документации на выполнение работ являющихся предметом размещенного заказа могут осуществлять любые хозяйствующие субъекты, не имеющие лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности.

Так как предметом размещенного заказа являются как работы, которые могут осуществляться только на основании соответствующей лицензии так и работы по изготовлению проектной документации которые могут осуществляться любыми хозяйствующими субъектами, специализирующимися в данной сфере деятельности включение в предмет заказа по монтажу и пуско-наладке систем пожарной автоматики работ по разработке проектной документации ограничивает круг участников размещения заказа и является нарушением требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Согласно извещения, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, предметом заказа являются работы подпадающие в код классификации товаров, работ и услуг - 3190000 «Электрооборудование прочее и его детали». Однако предметом размещенного заказа являются работы по монтажу и пуско-наладке систем, которые относятся к «услугам по монтажу аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей» - код 4530761.

Таким образом, заказчиком при размещении заказа неверно указан код классификации товаров, работ, услуг являющихся предметом запроса котировок, что не позволяет участникам размещения заказа осуществить поиск размещенных заказов на основании классификационных видов деятельности.

Частью 8 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной победителем в проведении запроса котировок.

При этом, предмет размещенного заказа, указанный в п. 1.1 проекта договора «выполнение работ по монтажу и пуско-наладке пожарной автоматики в здании радиологического отделения ГБУЗ АО «АООД», не соответствует предмету, указанному в извещении о запросе котировок «монтаж и пуско-наладка систем пожарной автоматики».

Учитывая, что понятие и смысловое значение «монтаж и пуско-наладка систем пожарной автоматики» значительно шире чем «монтаж и пуско-наладка пожарной автоматики» заказчиком, в нарушение требований ч. 8 ст. 47 Закона о размещении заказов установлен предмет договора не соответствующий предмету извещения о запросе котировок.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлены требования, предъявляемые к форме котировочной заявке, которая должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя,

отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

(в ред. Федерального закона от 21.04.2011 N 79-ФЗ)

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Установление иных требований к котировочной заявке Законом о размещении заказов не предусмотрено.

В нарушение требований ст. 44 Закона о размещении заказов, заказчиком в форме подаваемой участниками котировочной заявки установлены дополнительные требования к участникам об указании ими срока выполнения работ, сроков и условий оплаты.

Согласно требованиям главы 4 Закона о размещении заказов, размещение заказа путем запроса котировок не предусматривает возможности отменить заказчиком размещение заказа после его опубликования.

В нарушении положений главы 4 Закона о размещении заказов государственным заказчиком размещение заказа отменено.

В связи с тем, что на момент принятия Комиссией Амурского УФАС России решения по жалобе, объявленное извещение о запросе котировок отменено и устранить нарушение уже невозможно, Комиссия Амурского УФАС России приняла решение предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов не выдавать.

Рассмотрев жалобу ООО «Цифровые системы» на действия государственного заказчика - ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» при размещении заказа путем запроса котировок на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики, объявленного извещением № 0323200007112000013 от 15.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на

поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Цифровые системы» на действия государственного заказчика - ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» при размещении заказа путем запроса котировок на монтаж и пуско-наладку систем пожарной автоматики, объявленного извещением № 0323200007112000013 от 15.03.2012 обоснованной;

2. Признать государственного заказчика - ГБУЗ Амурской области «Амурский областной онкологический диспансер» нарушившими п. 4 ст. 43, ст. 44, ч. 2 ст. 45, ч. 8 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>