

Административное

Генеральному директору

ПАО «Ленэнерго»

<...>

площадь Конституции, д. 1,

Санкт-Петербург, 196247

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-1999/2019

«12» декабря 2019 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области Никита Евгеньевич Загребельный, рассмотрев в присутствии представителя Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее – ПАО «Ленэнерго», Сетевая организация), (ИНН/КПП 7803002209/781001001, адрес: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1,) – Муравьева А.О. (по доверенности № 425-18 от 26.12.2018) материалы дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1999/2019, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), возбужденного Определением (№ О/05/268 от 15.11.2019) в отношении ПАО «Ленэнерго»,

УСТАНОВИЛ:

11.10.2019 г. <...> на портале реализации услуг ПАО «Ленэнерго», расположенном в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.lenenergo.ru, зарегистрировал заявку № 19-44377 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта присоединения, – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, Пудостьское сельское поселение, поселок Пудость, ул. Подъездная, д. 6, блок-секция 2 с максимальной мощностью 8 кВт.

16.10.2019 исх. № ЭСКЛ/16-01/22544 Сетевой организацией запрошены следующие документы: решение собрания собственников многоквартирного жилого дома о выборе способа управления, согласие собственников на увеличение мощности.

В представленной позиции ПАО «Ленэнерго» сообщает, что заявка № 19-44377 подана для присоединения объекта, в отношении которого Сетевой организацией Общество с ограниченной ответственностью «Кивеннапа» (далее – ООО «Кивеннапа») выдан Акт о технологическом присоединении № 305847 (далее – АТП) от 28.05.2019.

Согласно пункту 8 (4) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической

энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения): *в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, находящихся в жилых помещениях, в том числе расположенных в многоквартирных домах, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены соответствующие жилые помещения, в том числе многоквартирный дом, управляющей организацией (товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом) по решению общего собрания собственников жилых помещений, в том числе в многоквартирном доме, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - одним из собственников помещений в таком доме или иным лицом, имеющим соответствующие полномочия, удостоверенные доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме, в соответствии с границей балансовой принадлежности, указанной в пункте 16(1) настоящих Правил.*

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) жилыми домами блокированной застройки являются жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования.

В отношении образования земельных участков, занятых блоками жилого дома блокированной застройки, отмечаем, что согласно определению, содержащемуся в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса, каждый блок жилого дома блокированной застройки должен быть расположен на отдельном земельном участке, сформированном непосредственно для его использования.

В соответствии с пунктом 3 Правил присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося

к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им данных Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами присоединения. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил).

Согласно пункту 15 Правил присоединения в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Таким образом, ПАО «Ленэнерго» обязано направить в адрес гр. <...> проект договора на технологическое присоединение в соответствии с Правилами присоединения в срок до 27.10.2019.

В действиях (бездействии) ПАО «Ленэнерго» имеются признаки нарушения Правил присоединения, выразившиеся в нарушении порядков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей;

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Ленэнерго» (ИНН 7803002209, адрес: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 15 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область.

Время совершения административного правонарушения – 12.09.2019.

Руководствуясь статьями 28.1, 28,7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ПАО «Ленэнерго» дело № 047/04/9.21-1999/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил присоединения (Определение от 15.11.2019 № О/05/268).

03.12.2019 в отношении ПАО «Ленэнерго» должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен Протокол об административном правонарушении № Пр/05/113.

Представитель ПАО «Ленэнерго» <...> (по доверенности от 26.21.2018 № 425-18) представил следующие письменные пояснения по делу № 047/04/9.21-1863/2019 об административном правонарушении к протоколу № Пр/05/103 от 05.11.2019:

«Правовая позиция изложена в ответе на запрос Управления от 25.11.2019 и 02.12.2019».

Должностное лицо Ленинградского УФАС России определило

назначить дело об административном правонарушении № 047/04/9.21-1999/2019, возбужденное в отношении ПАО «Ленэнерго», к рассмотрению на 12 декабря 2019 года в 14 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д 3, пом. 3-159.

На рассмотрении дела представитель ПАО «Ленэнерго» Муравьев А.О. (по доверенности от 26.21.2018 № 425-18) поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях (25.11.2019 и 02.12.2019).

Должностное лицо Ленинградского УФАС России рассмотрев представленные в материалах документы и сведения, а также заслушав представителя ПАО «Ленэнерго» приходит к следующему выводу.

Жилой дом для проживания одной семьи, высотой не более 3-х этажей (2 этажа), имеющий отдельный выход на территорию участка, в случае отсутствия общего имущества, характерного для многоквартирного дома, а именно: помещений в указанном доме, не являющихся частями квартир и предназначенных для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов, лифтовых и иных шахт, коридоров, технических этажей, чердаков, подвалов, в которых имеются инженерные коммуникации, иного обслуживающего более одного помещения в данном доме оборудования (технических подвалов), следует относить к многоквартирным жилым домам.

Предоставление коммунальной услуги собственникам жилых домов блокированной застройки (таунхаусов) не осуществляется по договору управления многоквартирным домом.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно апелляционному определению Ленинградского областного суда от 26.04.2017 по делу № 33-1389/2017 жилой дом для проживания одной семьи, высотой не более 3-х этажей (2 этажа), имеющий отдельный выход на территорию участка, в случае отсутствия общего имущества, характерного для многоквартирного дома, а именно:

помещений в указанном доме, не являющихся частями квартир и предназначенных для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов, лифтовых и иных шахт, коридоров, технических этажей, чердаков, подвалов, в которых имеются инженерные коммуникации, иного обслуживающего более одного помещения в данном доме оборудования (технических подвалов), следует относить к многоквартирным жилым домам.

К исключительным признакам таунхауса относятся: отсутствие общих помещений в блоке; один блок – одна квартира, расположенная на индивидуальном земельном участке. Следовательно, многоквартирные дома и таунхаусы обладают индивидуальными признаками.

Также, согласно Решению от 19.10.2018 Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-46093/2018, оставленным без изменения Постановлением от 01.12.2019 Тринадцатого арбитражного апелляционного суда, суд критически отнесся к АТП, ввиду несоответствия установленной форме Приложением № 1 к Правилам присоединения.

ПАО «Ленэнерго» не представлены в Ленинградское УФАС России договор об осуществлении технологического присоединения и технические условия, на основании которых был заключен АТП.

Пунктом 16 Правил присоединения установлены существенные условия договора на технологическое присоединение.

В технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

(пп. а(1)) введен Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442)

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей

(строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границ участка на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Отсутствие договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий на основании которых заключен АТП, влечет существенную угрозу общественным отношениям.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами

уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно судебной практике, сложившейся по Северо-Западному региону, в контексте обязанностей, предусмотренных Правил присоединения понятия уклонения от заключения договора и нарушении срока направления проекта договора (срока заключения договора) тождественны, последнее является квалифицирующим видом уклонения.

В пункте 6 Правил присоединения говорится об отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора. Суды указали, что положения статьи 9.21 КоАП РФ и пункта 15 Правил присоединения не требуют установления причин нарушения срока направления проекта договора. Под нарушением пункта 15 Правил присоединения понимается любая просрочка: намеренная или без цели уклонения от заключения договора.

Уклонение от заключения договора включено в диспозиции статьи 10 Закона о защите конкуренции (при определенных условиях, указанных этой статьей) и пункта 15 Правил присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащим им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с материалами дела Ленинградское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения антимонопольного расследования с целью применения соответствующих мер реагирования.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 2.1, частью 2 статьи 9.21, статьями, 23.48, пунктом 1 статьи 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-1999/2019, возбужденное в отношении ПАО

«Ленэнерго», прекратить.

2. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии признаков нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно требованиям части 1 статьи 29.11 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в частях 3 - 5 статьи 29.6 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя

<...>