

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО Служба Услуг и Ремонта «Помощник», признала неправомерным участие департамента государственного заказа Тверской области как организатора совместных торгов для муниципальных заказчиков, а решение аукционной комиссии департамента государственного заказа Тверской области об отказе Обществу в допуске к участию в открытом аукционе на поставку спортплощадок для муниципальных нужд Тверской области в связи с отсутствием в заявке Общества на участие в аукционе технических характеристик спортивного снаряда необоснованным

Жалоба рассмотрена:
04 октября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:
председатель Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,
члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: <...>;

- ООО Служба Услуг и Ремонта «Помощник»: <...>.

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО Служба Услуг и Ремонта «Помощник» и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 27.09.2010 поступила жалоба ООО Служба Услуг и Ремонта «Помощник» (далее - Общество) на решение аукционной комиссии в части отказа Обществу в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения муниципальных контрактов на поставку спортивных площадок для муниципальных нужд Тверской области (далее – аукцион) по лоту № 3 в связи с несоответствием заявки Общества на участие в аукционе требованиям документации об аукционе,

а именно: в связи с неуказанием конкретного расстояния выноса баскетбольной фермы в составе универсальной спортивной площадки 24x30м с наливным покрытием.

По мнению Общества, его заявка на участие в аукционе по лоту № 3 подготовлена в строгом соответствии с требованиями документации об аукционе и содержит все необходимые сведения по предмету контракта.

Департамент государственного заказа Тверской области с доводами жалобы не согласен, считает, что Обществу правомерно отказано в допуске к участию в аукционе по лоту № 3, так как в представленных «Сведениях о характеристиках товара» не указана одна из требуемых характеристик, а именно: при указании расстояния выноса баскетбольной фермы прописано, что указанное расстояние «должно» составлять 2,5 метра от ограждения, а такая трактовка не гарантирует исполнения контракта в соответствии с требованиями документации об аукционе.

На момент рассмотрения жалобы муниципальные контракты заказчиками (14 заказчиков) по лоту № 3 не заключены.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила.

1. Департаментом государственного заказа Тверской области (далее – департамент госзаказа) 21.08.2010 опубликовано в печатном издании – газете «Тверская жизнь» и размещено на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) извещение № 2010/145ОА-498 о проведении открытого аукциона (далее – извещение). В тот же день на официальном сайте размещена документация об аукционе. Согласно условиям, предусмотренным извещением и документацией об аукционе, предметом аукциона является поставка спортивных площадок для муниципальных нужд Тверской области.

В аукционе выделено 3 лота.

Предметом аукциона по лоту № 3 с начальной (максимальной) ценой контракта 46 500 000 рублей (с учетом внесенных изменений в документацию об аукционе от 31.08.2010 № 1) является право на заключение муниципальных контрактов на поставку спортивных площадок для следующих муниципальных заказчиков Тверской области: Администрация муниципального образования «Бологовский район» Тверской области; Муниципальное образовательное учреждение «Ильинская средняя общеобразовательная школа»; Муниципальное образовательное учреждение «Староторопская средняя общеобразовательная школа»; Отдел образования администрации Зубцовского района; Администрация муниципального образования Тверской области «Калининский район»; Муниципальное образовательное учреждение «Калашниковская СОШ» Лихославльского района; Отдел образования администрации Нелидовского района; Отдел образования и молодежной политики администрации Осташковского района; Администрация Пеновского района; Администрация Рамешковского района; Администрация Ржевского района; Администрация Спировского района; Отдел образования администрации Старицкого района и Средняя общеобразовательная школа ЗАТО «Солнечный».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 21.09.2010 (далее – протокол) для участия в аукционе по лоту № 3 подали заявки два

участника размещения заказа: Общество и ООО «Мелиопромстрой». По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе Обществу отказано в допуске к участию в аукционе, со ссылкой на пункт 4 части 1 статьи 12 Закона в связи с тем, «что в представленных сведениях о характеристиках товара не указано конкретно расстояние выноса баскетбольной фермы в составе универсальной спортивной площадки 24x30м с наливным покрытием». К участию в аукционе был допущен только один участник размещения заказа – ООО «Мелиопромстрой», в связи с чем аукцион признан несостоявшимся, заказчиком предписано заключить контракты с единственным допущенным участником аукциона - ООО «Мелиопромстрой» по начальной (максимальной) цене контракта или по согласованной цене с данным участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Требования к содержанию заявки на участие в аукционе установлены частью 2 статьи 35 Закона, и, в частности, пунктом 2 части 2 статьи 35 Закона, которым установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона документов и сведений, не допускается.

В пункте 10 документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа должен подготовить и представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара по форме № 1.2 документации об аукционе.

Согласно форме 1.2 «Сведения о характеристиках товара» документации об аукционе участник размещения заказа заполняет указанную форму с указанием наименования предлагаемого к поставке товара, характеристик и комплектации товара.

Вместе с тем, предметом контракта фактически является не только поставка товаров, а также выполнение подрядных работ с использованием поставленного товара, в данном случае, спортивных площадок. В этой связи требования к содержанию представляемых участниками размещения заказа заявок необходимо формировать с учетом фактически имеющегося предмета контракта.

В документации об аукционе правомерно, с учетом требований пункта 2 части 2 статьи 35 Закона, установлено требование к предоставлению участниками размещения заказа сведений о характеристиках товара. Вместе с тем, положение документации о расстоянии выноса баскетбольной фермы в составе универсальной спортивной площадки не является характеристикой товара, а фактически является требованием к работам. Об этом свидетельствуют также представленные департаментом госзаказа инструкции по монтажу, являющиеся неотъемлемой частью контрактов, прилагаемых к документации об аукционе.

С учетом изложенного и положений части 3 статьи 35 Закона, требование об указании сведений о расстоянии выноса баскетбольной фермы в составе универсальной спортивной площадки 24x30м с наливным покрытием как не являющихся ни сведениями о характеристике товара, ни сведениями о качестве работ является избыточным, установленным с нарушением требований частей 2 и 3 статьи 35 Закона.

При таких обстоятельствах, отказ аукционной комиссией в допуске к участию в

аукционе Обществу в связи с неуказанием им в заявке на участие в аукционе конкретных сведений о расстоянии выноса баскетбольной фермы, основанный на неправомерных требованиях, установленных в документации об аукционе, незаконен и противоречит требованиям частей 1 и 2 статьи 12 Закона.

2. Вместе с тем, Комиссия считает, что действия департамента госзаказа и аукционной комиссии не могут породить последствий в виде заключения контракта в силу нижеуказанного.

Согласно частям 1 и 2 статьи 1 Закона данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов. Закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного Закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать Закону.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Из представленных Комиссии Тверского УФАС России документов следует, что 20.08.2010 вышеназванными муниципальными заказчиками и департаментом госзаказа заключено соглашение (без №) о проведении совместных торгов (далее – Соглашение). В преамбуле Соглашения одним из оснований для заключения такого Соглашения указано утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 631 Положение о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функции по размещению заказов для государственных и муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов (далее – Положение о совместных торгах).

Согласно частям 6 и 7 статьи 10 Закона два и более заказчика, уполномоченных органа вправе осуществлять размещение заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг путем проведения совместных торгов. Порядок взаимодействия заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Совместные торги согласно статье 2 Положения о совместных торгах - способ размещения заказа путем проведения торгов в форме конкурса (аукциона) в интересах нескольких заказчиков, уполномоченных органов, а организатор совместных торгов согласно данной статье - один из заказчиков, уполномоченных органов, которому другие заказчики, уполномоченные органы передали на основании соглашения часть своих функций по организации и проведению совместных торгов.

Согласно Соглашению и документации об аукционе департамент государственного заказа Тверской области именуется организатором совместных торгов.

Как следует из представленных документов, потребность в работах, на выполнение которых «осуществлялось размещение заказа», имелась только у муниципальных заказчиков.

Статьей 4 Закона установлено, что муниципальными заказчиками являются органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Частью 2 статьи 4 Закона также определен порядок поручения муниципальным заказчиком функций по размещению заказов для муниципальных нужд; такие функции может осуществлять только орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков (что соответствует правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в Определении СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.11.2006 № 58-Г06-45).

Выполнение при размещении муниципального заказа каких-либо функций органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации Законом не предусмотрено. При этом выполнение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации (статья 72) и Уставу Тверской области, которым в статье 138 установлена недопустимость осуществления местного самоуправления по вопросам местного значения, определенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, органами государственной власти и государственными должностными лицами (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством).

Вышеуказанное свидетельствует о том, что имеются основания считать, что любое участие департамента госзаказа в качестве организатора совместных торгов для муниципальных заказчиков неправомерно; Соглашение между муниципальными заказчиками Тверской области и департаментом госзаказа от 20.08.2010 заключено последним с превышением полномочий, установленных действующим законодательством.

Согласно части 1 статьи 34 Закона документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Как следует из представленных документов, документация об аукционе утверждена руководителем департамента госзаказа, то есть, документация об аукционе не утверждена в установленном частью 1 статьи 34 Закона порядке, поскольку департамент госзаказа не является ни муниципальным заказчиком, ни уполномоченным органом (при размещении заказа для муниципальных нужд). Предусмотренный статьей 8 Положения о совместных торгах порядок утверждения документации при проведении совместных торгов здесь не применим.

Комиссии Тверского УФАС России также представлен приказ департамента госзаказа о создании аукционной комиссии и утверждении ее состава от 20.08.2010 № 254/1 для проведения данного аукциона.

Исходя из положений частей 1 и 2 статьи 7 Закона такое решение о создании комиссии принимается заказчиком или уполномоченным органом. Поскольку департамент госзаказа, как указано выше, не является ни муниципальным заказчиком, ни уполномоченным органом (при размещении заказа для муниципальных нужд), а предусмотренный статьей 6 Положения о совместных торгах порядок утверждения комиссии при проведении совместных торгов здесь также не применим, отсутствуют основания полагать, что аукционная комиссия

была создана в порядке, предусмотренном Законом, и имела полномочия на осуществление предусмотренных частью 7 статьи 7 Закона функций.

Таким образом, вышеуказанный заказ для муниципальных нужд размещается с нарушением требований частей 1 и 2 статьи 1, части 1 статьи 2, части 2 статьи 7, частей 6 и 7 статьи 10, частей 1 и 2 статьи 12, частей 1 и 9 статьи 34 Закона, в отсутствие утвержденной в установленном порядке документации об аукционе и созданной в соответствии с требованиями Закона аукционной комиссии.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО Служба Услуг и Ремонта «Помощник» обоснованной.
2. Признать в действиях департамента государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии и муниципальных заказчиков: администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области; Муниципального образовательного учреждения «Ильинская средняя общеобразовательная школа»; Муниципального образовательного учреждения «Староторопская средняя общеобразовательная школа»; Отдела образования администрации Зубцовского района; администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район»; Муниципального образовательного учреждения «Калашниковская СОШ» Лихославльского района; отдела образования администрации Нелидовского района; отдела образования и молодежной политики администрации Осташковского района; администрации Пеновского района; администрации Рамешковского района; администрации Ржевского района; администрации Спировского района; отдел образования администрации Старицкого района; средняя общеобразовательная школа ЗАТО «Солнечный» соответственно нарушение требования частей 1 и 2 статьи 1, части 1 статьи 2, части 2 статьи 7, частей 6 и 7 статьи 10, частей 1 и 2 статьи 12, частей 1 и 9 статьи 34 Закона.
3. Выдать департаменту государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии и муниципальным заказчикам: администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области; Муниципального образовательного учреждения «Ильинская средняя общеобразовательная школа»; Муниципального образовательного учреждения «Староторопская средняя общеобразовательная школа»; Отдела образования администрации Зубцовского района; администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район»; Муниципального образовательного учреждения «Калашниковская СОШ» Лихославльского района; отдела образования администрации Нелидовского района; отдела образования и молодежной политики администрации Осташковского района; администрации Пеновского района; администрации Рамешковского района; администрации Ржевского района; администрации Спировского района; отдел образования администрации Старицкого района; средняя общеобразовательная школа ЗАТО «Солнечный» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Направить в прокуратуру Тверской области информацию об аукционе на право заключения муниципальных контрактов на поставку спортивных площадок для

муниципальных нужд Тверской области.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/111-2010

о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

04 октября 2010 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

- ООО Служба Услуг и Ремонта «Помощник»: <...>,

на основании решения от 04.10.2010 по делу № 05-6/111-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. В срок до 14.10.2010 г. департаменту государственного заказа Тверской области довести содержание решения № 05-6/111-2010 и настоящего предписания до сведения аукционной комиссии.

2. Департаменту государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии, муниципальным заказчиком: администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области; Муниципальному образовательному учреждению «Ильинская средняя общеобразовательная школа»; Муниципальному образовательному учреждению «Староторопская средняя общеобразовательная школа»; отделу образования администрации Зубцовского района; администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район»; Муниципальному образовательному учреждению «Калашниковская СОШ» Лихославльского района; отделу образования администрации Нелидовского района; отделу образования и молодежной политики администрации Осташковского района; администрации Пеновского

района; администрации Рамешковского района; администрации Ржевского района; администрации Спировского района; отделу образования администрации Старицкого района; средней общеобразовательной школе ЗАТО «Солнечный» в срок до 17.10.2010 аннулировать торги в форме открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку спортивных площадок для муниципальных нужд Тверской области, по лоту № 3, объявленных департаментом государственного заказа Тверской области 21.08.2010.

3. В срок до 19.10.2010 департаменту государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципальных контрактов на поставку спортивных площадок для муниципальных нужд Тверской области от 21.09.2010 по лоту № 3; заявки на участие в аукционе по лоту № 3 вернуть участникам размещения заказа.

4. Муниципальным заказчиком: администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области; Муниципальному образовательному учреждению «Ильинская средняя общеобразовательная школа»; Муниципальному образовательному учреждению «Староторопская средняя общеобразовательная школа»; отделу образования администрации Зубцовского района; администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район»; Муниципальному образовательному учреждению «Калашниковская СОШ» Лихославльского района; отделу образования администрации Нелидовского района; отделу образования и молодежной политики администрации Осташковского района; администрации Пеновского района; администрации Рамешковского района; администрации Ржевского района; администрации Спировского района; отделу образования администрации Старицкого района; средней общеобразовательной школе ЗАТО «Солнечный»:

1) не заключать муниципальные контракты по результатам проведенного департаментом государственного заказа Тверской области аукциона на поставку спортивных площадок для муниципальных нужд Тверской области, по лоту № 3, на основании протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 21.09.2010;

2) разместить заказ на право заключения муниципальных контрактов на поставку спортивных площадок для муниципальных нужд Тверской области в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказа (самостоятельно либо через уполномоченный на осуществление функций по размещению муниципального органа местного самоуправления – при наличии потребности в указанном заказе).

5. Департаменту государственного заказа Тверской области и муниципальным заказчикам: администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области; Муниципальному образовательному учреждению «Ильинская средняя общеобразовательная школа»; Муниципальному образовательному учреждению «Староторопская средняя общеобразовательная школа»; отделу образования администрации Зубцовского района; администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район»; Муниципальному образовательному учреждению «Калашниковская СОШ» Лихославльского района; отделу образования администрации Нелидовского района; отделу образования и молодежной политики администрации Осташковского района; администрации Пеновского района; администрации Рамешковского района; администрации Ржевского района; администрации Спировского района; отделу образования администрации Старицкого района; средней общеобразовательной школе ЗАТО «Солнечный» - в срок до 22.10.2010 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего

предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина