

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/48-143/2024

«13» марта 2024 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) <...>, в очном режиме представителя Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Компания Мегаполис» вх. от 11.03.2024 № 1291-ЭП/24 на действия аукционной комиссии, заказчика, уполномоченного органа при проведении электронного аукциона Выполнение работ «Определение местоположения береговой линии (границы водного объекта) границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Хилок Республики Бурятия» (№[0102200001624000242](#)) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель обжалует действия комиссии об осуществлении закупок уполномоченного органа, выразившиеся в признании его заявки не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки по результатам рассмотрения заявок.

Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласился, считает, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Правовая позиция уполномоченного органа изложена в отзыве на жалобу. Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

15.02.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении Аукциона № [0102200001624000242](#). Начальная (максимальная) цена контракта – 3 409 014,74 рублей.

Согласно доводу Заявителя Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе в связи с непредставлением выписки из реестра лицензий либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении подтверждающих наличие лицензии. Кроме того, указывает на неправомерное требование заказчика о необходимости предоставления только лишь выписки из реестра лицензий либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении подтверждающих наличие лицензии.

В соответствии с [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено

[Законом](#) о контрактной системе, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки, в том числе в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

[Пунктом 2 статьи 3](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) установлено, что лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

[Частью 3 статьи 9](#) Закона о лицензировании установлено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Согласно [пункту 42 части 1 статьи 12](#) Закона о лицензировании лицензированию подлежат геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

В соответствии с [частью 8 статьи 21](#) Закона о лицензировании сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения

конкретного лицензиата.

Согласно [пункту 22](#) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 N 2343 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий" (далее - Постановление N 2343) по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются в порядке, предусмотренном в [части 8 статьи 21](#) Закона о лицензировании, в форме выписки из реестра лицензий либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

Согласно пункту 6 информационной карты требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе к участникам закупки устанавливается требование о наличии Лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 №1126 "О лицензировании геодезической и картографической деятельности". Наименование лицензируемого вида работ: установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории. Подтверждается предоставлением документов или копий документов: выписка из реестра лицензий по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.03.2024 заявка Заявителя отклонена: не соответствует требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки. Основание: на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона, заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в связи с непредставлением (за исключением случаев, предусмотренных Законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона). Разъяснение: Согласно ч.1 ст.49 Закона, Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом и инструкции по ее заполнению (в т.ч. согласно разделу 6 информационной карты), заявка на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона (подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона): Наличие у участника закупки: Лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 №1126 "О лицензировании геодезической и картографической деятельности". Наименование лицензируемого вида работ: установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории. Подтверждается предоставлением документов или копий документов: выписка из реестра лицензий по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении.

Комиссия, изучив заявку Заявителя на участие в закупке, установила, что заявителем в составе заявки не представлены выписка из реестра лицензий по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»

либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок не противоречат положениям [Закона](#) о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

При изучении заявки установлено, что Заявителем в составе заявки представлена копия лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности № 56-00025Ф от 21.01.2019, выданная Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

Согласно сведениям реестра лицензий Лицензия Заявителя является действующей, в связи с чем Заявитель имеет право осуществлять геодезическую и картографическую деятельность.

С учетом положений [пункта 4 статьи 3](#) Закона о лицензировании каждым лицензирующим органом (уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) его территориальными органами, органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос") осуществляется самостоятельное ведение реестра лицензий по соответствующему виду деятельности в рамках установленных полномочий.

[Частью 7 статьи 21](#) Закона о лицензировании установлено, что информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен.

В соответствии с [пунктом 26](#) Правил формирования и ведения реестра лицензий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 N 2343, выписка из реестра лицензий, которая содержит сведения, свободный доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, представляется исключительно лицу, имеющему доступ к таким сведениям.

Учитывая изложенное, в случае, если информация, размещенная в таких реестрах, включает сведения ограниченного доступа, такая информация может быть предоставлена исключительно лицу, имеющему доступ к указанным сведениям.

[Частью 8 статьи 21](#) Закона о лицензировании установлено, что сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении.

[Частью 3 статьи 9](#) Закона о лицензировании установлено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Таким образом, в целях исполнения требований [подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

При этом подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в [пункте 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу [части 8 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно утвержденной [Постановлением](#) N 2343 форме, выписка из реестра лицензий носит исключительно информационный характер, и после ее составления в реестр лицензий могли быть внесены изменения.

Таким образом, единственным источником, подтверждающим наличие лицензии, является информация, содержащаяся в реестре лицензий.

Для того, чтобы удостовериться о наличии у участника закупки лицензии, необходимо проверить наличие соответствующей лицензии непосредственно в реестре лицензий на сайте лицензирующего органа.

Таким образом, действия заказчика, уполномоченного органа по установлению в извещении требования о предоставлении выписки из реестра лицензий либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении для подтверждения наличия лицензии у участника, нарушают [пункт 3 части 2 статьи 42 Закона](#) о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона](#) о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Компания Мегаполис» обоснованной.
2. Признать заказчика, уполномоченный орган нарушившими требования [пункта 3 части 2 статьи 42 Закона](#) о контрактной системе.
3. Выдать [предписание](#) об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного [частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса](#) РФ об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.