

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-169/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 февраля 2021г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии путем ВКС представителя ООО «ТитанСпецСтрой» (далее – Заявитель), представителя Некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд многоквартирных домов» (далее – Организатор торгов), при участии представителя Департамента строительства Краснодарского края (далее – Уполномоченный орган), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (извещение №050070000012000068 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), а также на действия Уполномоченного органа при формировании реестра квалификационных подрядных организаций,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ТитанСпецСтрой» на действия Некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд многоквартирных домов» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (извещение №050070000012000068 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), а также на действия Департамента строительства Краснодарского края при формировании реестра квалификационных подрядных организаций.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 08.02.2021 года в 12:00 часов по адресу: г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком. 1.

Согласно жалобе, Комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Краснодарского края неправомерно исключила ООО «ТитанСпецСтрой» из реестра квалифицированных подрядных организаций, что послужило основанием отклонения заявки на участие в электронном аукционе по извещению №050070000012000068.

Также Заявитель указывает на наличие признаков нарушения ч.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Уполномоченного органа по исключению из реестра и последующем отказе Организатора торгов от заключения договора по результатам электронного аукциона, что привело к удорожанию цены договора.

Уполномоченный орган, а также Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Письмом ФАС России №РП/43520/18 от 14 июня 2018г., рассмотрение жалоб на действия органа по ведению реестра при проведении предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

19.11.2020г. на сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов (НКО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта МКД») размещено извещение №050070000012000068 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Процедура торгов проводится в соответствии требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства № 615).

Начальная цена закупки - 29 819 671,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 09.12.2020г.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в указанном электронном аукционе от 09.12.2020г. №0500700000120000680002 Организатором торгов принято решение о допуске ООО «ТитанСпецСтрой» к участию в аукционе. Всего подано 7 заявок на участие, допущено к участию 5.

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона от 14.12.2020г.

ООО «ТитанСпецСтрой» признано победителем аукциона с предложенной ценой в размере 24 004 834,96 руб.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

14.12.2020г. НКО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта МКД» направило письмо №9951-05/20 об исключении из реестра квалифицированных организаций ООО «ТитанСпецСтрой» в связи с предоставлением недостоверной информации.

Основанием исключения ООО «ТитанСпецСтрой», согласно письму НКО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта МКД», является предоставление ООО «ТитанСпецСтрой» на предварительный отбор по включению в реестр квалифицированных подрядных организаций от 16.10.2019г. №РТС123Г190025 договоров, которые, по мнению Организатора торгов, содержат в себе недостоверные сведения, а именно:

«Для подтверждения опыта Оказания услуги и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора ООО «ТитанСпецСтрой» предоставило договоры на выполнение работ:

договор субподряда №2 от 14.01.2019;

договор субподряда №7 от 14.03.2019;

договор субподряда №8 от 14.03.2019;

договор субподряда №10 от 25.05.2019;

договор №11 СПП на проведение работ от 19.03.2019;

договор №29 СПП на проведение работ от 18.05.2019;

договор №94 на проведение проектно-изыскательских работ от 11.04.2019.

Однако, согласно Отчету о финансовых результатах, полученному из источников ГМЦ Росстата, посредством системы Контур Фокус (АО «ПФ «СКБ Контур») за период с 2016 по 2019 годы деятельность данной организации не велась, представлена нулевая отчетность (прилагается).

Таким образом, представленные договоры на выполнение работ ООО «ТитанСпецСтрой» недействительны и не могут являться подтверждением опыта оказания услуги и (или) выполнения работ.»

Протоколом от 25.12.2020г. рассмотрения вопроса об исключении ООО «ТитанСпецСтрой» из реестра квалифицированных подрядных

организаций Общество исключено из реестра квалифицированных подрядных организаций.

30.12.2020г. Организатором торгов составлен акт об отказе от заключения договора по результатам проведения аукциона по извещению извещение №050070000012000068.

Согласно п.п.к) п.66 Постановление Правительства №615, информация о подрядной организации, предусмотренная [пунктом 63](#) настоящего Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора, включенного в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п.38 Постановления Правительства № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения:

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного [подпунктом "п" пункта 23](#) настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Договоры, представленные ООО «ТитанСпецСтрой» являются договорами субподряда и выполнения работ, заключены не по результатам аукционов, проведенных в порядке, предусмотренным Постановлением Правительства №615, следовательно, указанная информация не содержится в открытых источниках.

Вместе с тем признать сделку недействительной и применить последствия ее недействительности можно исключительно в судебном порядке.

Ничтожные сделки недействительны сами по себе и не требуют признания их таковыми через суд в случаях:

- если совершены лицом, который в силу закона не имеет права ее

совершать;

- нарушена форма сделки;
- нарушено требование о регистрации сделки.

Согласно ст.753 ГК РФ, сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Также, Постановлением Правительства №615 установлен исчерпывающий перечень документов, представляемых в качестве подтверждения опыта работы, это - исполненные контракты и (или) договоры, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме, что было представлено в составе заявки ООО «ТитанСпецСтрой».

Требования об обязательном предоставлении копий контрактов, заключенных по результатам закупок в порядке Постановления Правительства №615 и Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в п.38 Постановления Правительства № 615 отсутствуют.

То есть главным условием подтверждения опыта является наличие договоров аналогичных предмету проводимого предварительного отбора.

Вместе с тем НКО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта МКД» не наделена полномочиями по выявлению фальсификации документов, в правоохранительные органы и в арбитражный суд по указанному вопросу не обращалась.

При этом под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности.

Доказательств о фактическом неисполнении обязательств по договорам №2 от 14.01.2019; №7 от 14.03.2019; №8 от 14.03.2019; №10 от 25.05.2019; №11 СПП на проведение работ от 19.03.2019; №29 СПП на проведение работ от 18.05.2019; №94 на проведение проектно-изыскательских работ от 11.04.2019. в Краснодарское УФАС России не представлено.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 №3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются

утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что для принятия решения об исключении из реестра квалифицированных подрядных организаций по причине наличия в заявке на включение недостоверных сведений Комиссия должна располагать неопровержимым и документальным подтверждением данного обстоятельства.

С учетом вышеизложенного Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности исключения ООО «ТитанСпецСтрой» из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Вместе с тем, согласно п.1 5 7 Постановления Правительства №615, заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных [пунктом 145](#) настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в [реестре квалифицированных подрядных организаций](#) (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных [пунктом 157](#) настоящего Положения, не допускается.

Вышеизложенное подтверждает необоснованный отказ от заключения договора по результатам аукциона ООО «ТитанСпецСтрой».

Действия Организатора торгов, а также Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего

участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Краснодарского края противоречат требованиям п.п.к) п.66 Постановления Правительства №615 и повлекли за собой необоснованный отказ в допуске и сокращению числа участников аукциона.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТитанСпецСтрой» на действия Некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд многоквартирных домов» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (извещение №050070000012000068 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), а также на действия Департамента строительства Краснодарского края при формировании реестра квалификационных подрядных организаций обоснованной.
 2. Организатору торгов – Некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд многоквартирных домов» выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.
 3. Уполномоченному органу - Департаменту строительства Краснодарского края выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка формирования реестра квалификационных подрядных организаций.
- 3) Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном производстве.
- 4) Передать материалы дела в порядке Главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на предмет наличия/отсутствия признаков нарушения ч.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.