

Дело № 106мз-16

Заказчик :

МУ «Администрация
муниципального образования
«Малосшуйское»

164894, Архангельская область,
Онежский район, пос. Малосшуйка,
ул. Ленина, д.95

E-mail:
ad.maloschujskoe2010@yandex.ru

Уполномоченный орган :

МКУ "Администрация
муниципального образования
"Онежский муниципальный район"

164840, Архангельская обл, Онега
г, Шаревского, 6

E-mail: zakupki@onegaland.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "СМП Пожавтоматика"

163013, г.Архангельск, ул.Полярная,
д.6, к.1

E-mail: pozh29@mail.ru

РЕШЕНИЕ

13 апреля 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Вознесенская Н.В. Главнй специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Шевелевой А.Н. (доверенность от 10.04.2015), Трухина Д.Г.
(доверенность от 12.04.2016);

Заказчика: главы МО «Малошуйское» Баранова А.В. (удостоверение);

Уполномоченного орган уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

08 апреля 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "СМП Пожавтоматика" (далее – Заявитель) на действия заказчика – МУ «Администрация муниципального образования «Малошуйское» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – МКУ "Администрация муниципального образования "Онежский муниципальный район"

(далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение, установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (извещение № 0124300016416000021).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 13.04.2016.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с распоряжением от 28.03.2016 № 143 МКУ "Администрация муниципального образования "Онежский муниципальный район" осуществляет функции по определению поставщика (подрядчика, исполнителя для МУ «Администрация муниципального образования «Малошуйское» путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение, установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

31.03.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300016416000021 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение, установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 669 543,20 рубля.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при

необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Часть 4 раздела 2 «Описание объекта закупки и условия исполнения контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

№	Вид работ	Технические характеристики и свойства применяемых материалов, изделий, оборудования, параметры эквивалентности
2	Контрольно-пусковой блок	<p>Контролируемые выходы, шт, не менее 6;</p> <p>Коммутируемое напряжение постоянного тока (от источника блока питания), 10,2-28,4 В;</p> <p>Максимальный коммутируемый ток одного канала, не более 2А;</p> <p>Максимальный коммутируемый ток блока, не более 3А;</p> <p>Максимальный ток контроля неисправности цепей, не более 1,5А;</p> <p>Количество радиальных неадресных технологических шлейфов сигнализации, не менее 2;</p> <p>Максимальное общее сопротивление ШС, не более 50 кОм;</p> <p>Датчик вскрытия корпуса – микропереключатель;</p> <p>Коммуникационный порт RS-485 - есть;</p> <p>Питание прибора от внешнего источника постоянного тока с возможностью подключения резервного источника питания;</p> <p>Напряжение питания постоянного тока, 10,2-28,4 В;</p> <p>Ток потребления (без учета потребления исполнительных услуг), не более 140 мА;</p> <p>Ток потребления в дежурном режиме (все выходы выключены), не более 50 мА;</p> <p>Готовность к работе после включения питания, не более 2 сек;</p>

		<p>Рабочий диапазон температур -30...+55°C;</p> <p>Относительная влажность, при +25 °С, не менее 98%;</p> <p>Степень защиты корпуса, не менее IP20</p>
18	<p>Панель охранно-пожарная с импульсным блоком резервного питания в корпусе</p>	<p>Передача информации через GPRS, через цифровой канал GSM, через голосовой канал GSM, через локальную сеть LAN и Internet, через городскую телефонную сеть.</p> <p>Количество используемых SIM-карт, не менее 2;</p> <p>Количество шлейфов – не менее 16;</p> <p>Количество разделов, не менее 16;</p> <p>Контроллер ключей – есть, количество ключей – не менее 255;</p> <p>Количество открытых коллекторов, не менее 2;</p> <p>Подключение сирен – есть;</p> <p>Удаленное программирование – есть;</p> <p>SMS извещение собеседника – есть;</p> <p>Напряжение питания панели 10-14 В;</p> <p>Входное напряжение, переменный ток 210-240 В;</p> <p>Выходное напряжение, постоянный ток 11,5-12,5 В;</p> <p>Пиковый ток нагрузки, не менее 7 А;</p> <p>Клемма для контроля наличия основного питания – есть;</p> <p>Защита аккумулятора от глубокого разряда – есть;</p> <p>Защита от короткого замыкания – есть;</p> <p>Таймер вскрытия корпуса – есть.</p>

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что параметрам позиции 2 таблицы соответствует контрольно-пусковой блок «С2000-КПБ». Однако в прилагаемом проекте такого оборудования нет. По позиции 18 таблицы в проекте применяется панель «КП ПМ-01 «Каланча», которая имеет только 2 шлейфа. Также в указанной таблице, в столбце «количество» указанное количество оборудования не соответствует количеству оборудования, указанному в локально-сметном расчете, например,

– По позиции 5 таблицы «Извещатель пожарный дымовой оптико-электронный адресно-аналоговый» требуется 95 штук, а в локально-сметном расчете позиция 14 – 58 штук;

– По позиции 6 таблицы «Извещатель пожарный ручной адресный» требуется 12 штук, а в локально-сметном расчете позиция 12 – 10 штук.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России согласился с доводами Заявителя, заявил ходатайство о внесении изменений в документацию об аукционе.

Следовательно, Заказчик указал характеристики и количество товара, не позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "СМП Пожавтоматика" обоснованной.

2. Признать Заказчика - МУ «Администрация муниципального образования «Малолушуйское», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, комиссии, созданной Уполномоченным органом (далее – комиссия), оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2016. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 15.04.2016.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение, установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (извещение № 0124300016416000021);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о

возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение, установку автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (извещение № 0124300016416000021) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 13 мая 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская