

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-24/22

по результатам рассмотрения жалобы АНОО ДПО «Высшая Школа Закупок» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.01.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...>,

представители СПб ГАУ ЦЗН, АНОО ДПО «Высшая Школа Закупок» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте проведения видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АНОО ДПО «Высшая Школа Закупок» от 10.01.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программам профессиональной переподготовки (повышения квалификации) (извещение № 32111006985), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АНОО ДПО «Высшая Школа Закупок» (далее – Заявитель) от 10.01.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при

проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программам профессиональной переподготовки (повышения квалификации) (извещение № 32111006985) (далее – Жалоба, Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным

генеральным директором АО «ЕЭТП»
<...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 29.12.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 52 567 593, 66 рубля.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 14.01.2022.
4. На участие в Конкурсе подано: по лоту № 1 – 6 заявок, по лоту № 2 – 2 заявки, по лоту № 3 – 7 заявок, по лоту № 4 – 6 заявок, по лоту № 5 – 3 заявки, по лоту № 6 – 3 заявки, по лоту № 7 – 7 заявок, по лоту № 8 – 5 заявок, по лоту № 9 – 7 заявок, по лоту № 10 – 1 заявка, по лоту № 11 – 6 заявок, по лоту № 12 – 1 заявка, по лоту № 13 – 5 заявок, по лоту № 14 – 9 заявок, по лоту № 15 – 8 заявок, по лоту № 16 – 5 заявок, по лоту № 17 – 4 заявки, по лоту № 18 – 3 заявки, по лоту № 19 – 1 заявка, по лоту № 20 – 7 заявок, по лоту № 21 – 4 заявки, по лоту № 22 – 2 заявки, по лоту № 23 – 2 заявки, по лоту № 24 – 2 заявки, по лоту № 25 – 6 заявок,

по лоту № 26 – 5 заявок, по лоту № 27 – 4 заявки, по лоту № 28 – 5 заявок,
по лоту № 29 – 4 заявки, по лоту № 30 – 7 заявок.

5. Дата рассмотрения заявок участников Конкурса – 20.01.2022.
6. Дата подведения итогов Конкурса – 25.01.2022.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Документацией дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 14.01.2022 в 10:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что при попытке подать заявку на участие в Конкурсе на сайте Оператора произошла техническая ошибка, выраженная в отсутствии действующей аккредитации у Заявителя на сайте Оператора, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период этапа приема заявок работал в штатном режиме, без сбоев.

Кроме того представитель Оператора пояснил, что у Заявителя на сайте Оператора имеется действующая аккредитация, срок окончания которой – 30.06.2022.

При этом представитель Оператора сообщил, что Заявителем произведена успешная подача заявок на участие в Конкурсе по лотам № 15 и № 29.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, а также не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АНОО ДПО «Высшая Школа Закупок» (ИНН: 3664229682; ОГРН: 1173600010121) от 10.01.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программам профессиональной переподготовки (повышения квалификации) (извещение № 32111006985) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.