

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении

город Сыктывкар

15 октября 2019 года

№ 02-06/8072

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России, антимонопольное управление), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев протокол от 30.08.2019, материалы дела № 011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении <...> <...> (далее – <...>), дата и место рождения: <...>, адрес регистрации по месту жительства: <...>, паспорт серия <...> выдан <...>,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено протоколом Коми УФАС России от 30.08.2019, составленным в отсутствие <...>, надлежащим образом извещённого о месте и времени его составления письмом Коми УФАС России от 24.07.2019 № 02-06/5499, что подтверждается уведомлением № 16799137230138 о получении 08.08.2019 почтового отправления.

Коми УФАС России направило <...> письмом от 30.08.2019 № 02-06/6632 копии протокола об административном правонарушении и определения № 02-06/6631 от 30.08.2019 о назначении времени и места рассмотрения дела №

011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении, вызове лица по делу и истребовании необходимых дополнительных материалов, разъяснив право в соответствии с ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ представить объяснения и замечания по содержанию протокола.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении, вызове лица и истребовании необходимых дополнительных материалов по делу от 30.08.2019 № 02-06/6631 рассмотрение административного дела № 011/04/14.31-297/2019 назначено на 16.09.2019 в 15 часов 00 минут.

В связи с отсутствием сведений о надлежащем извещении <...> о месте и времени рассмотрения административного дела № 011/04/14.31-297/2019, определением о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении, вызове лица по делу и истребовании необходимых дополнительных материалов от 16.09.2019 № 02-06/7086 срок рассмотрения административного дела № 011/04/14.31-297/2019 продлён до 15.10.2019, дело назначено к рассмотрению на 15.10.2019 в 15 часов 00 минут.

Также 03.10.2019 <...> по адресу регистрации по месту жительства – <...>, направлена телеграмма о месте и времени рассмотрения административного дела № 011/04/14.31-297/2019. Согласно отчёту о направлении телеграммы от 03.10.2019 (вх. № 4219-э от 04.10.2019), телеграмма <...> не доставлена, квартира закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является.

В соответствии с положениями п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с извещением участвующих в административном деле лиц о месте и времени его рассмотрения, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату). Лицо, в отношении которого ведётся производство по делу, считается извещённым о времени и месте его рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления.

Учитывая вышеизложенное, <...> надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения настоящего административного дела.

На основании материалов антимонопольного дела № А 06-05/18 и дела № 011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении установлено следующее.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.31 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом для возбуждения настоящего административного дела явилось решение Комиссии Коми УФАС России от 22.02.2019 № 02-01/1306 по делу № А 06-05/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Основанием для возбуждения антимонопольного дела № А 06-05/18 послужили материалы заявления ООО «УХТАЖИЛФОНД» от 29.01.2018 № 7793/04, направленные Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (далее – Министерство) письмом от 08.02.2018 № 37-38-30/1098 (вх. № 626 от 12.02.2018), на неправомерные, по мнению заявителя, действия Предприятия. По результатам рассмотрения материалов заявления в действиях МКП «Ухтаспецавтодор» установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы он занимал доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

МКП «Ухтаспецавтодор» в силу части 2 статьи 50 Гражданского

кодекса Российской Федерации и по определению, данному в статье 4 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующим субъектом.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела № А 06-05/18, в соответствии с поручением председателя Комиссии, данным Определением о назначении дела № А 06-05/18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.05.2018 № 02-01/3576, Определением от 28.01.2019 № 02-01/604, и Порядком проведения анализа состояния конкуренции, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), проведено исследование товарного рынка услуги по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 (аналитический отчет от 19.02.2019 приобщен к материалам антимонопольного дела).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка, частью 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции, учитывая, что анализ состояния конкуренции проведен в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, временной интервал изучения товарного рынка определен как ретроспективный - период с 01.01.2016 по 31.12.2018.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах):

- отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

- хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

- утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

- сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку,

утилизацию, обезвреживание, размещение;

- твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

- объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

- оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации «ГОСТ Р 53692-2009. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов», утвержденным и введенным в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 1092-ст (далее - Стандарт), твердые бытовые отходы, ТБО: отходы потребления, образующиеся у населения, в том числе при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, содержании в жилых помещениях домашних животных и птиц, а также устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода.

Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), вступившие в силу 25.11.2016.

Согласно пункту 2 Правил № 1156 крупногабаритные отходы - твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов (далее - ФККО), утвержденному Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445, действующему в период с 01.08.2014 по 23.06.2017, в блок № 7 включены отходы, в том числе отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению (код 7 30 000 00 00 0).

Отходы коммунальные твердые классифицируются по коду 7 31 000 00 00 0, отходы из жилищ при совместном сборе - код 7 31 110 00 00 0, отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные) - код 7 31 110 01 72 4, отходы из жилищ крупногабаритные - код 7 31 110 02 21 5.

Согласно письменным пояснениям Управления Росприроднадзора по Республике Коми, представленным письмом от 15.03.2018 № 09-15/996 в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, к твердым коммунальным отходам могут относиться любые виды отходов, входящие в различные блоки ФККО, размещение которых допустимо на специализированных полигонах, а также виды отходов, размещение которых на данных полигонах строго запрещено (например, отработанные ртутные лампы). При этом отходы, образующиеся при строительстве, не относятся к ТКО.

В соответствии со статьёй 1 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно пункту 3.8 Постановления Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» предупредительный (текущий) ремонт заключается в систематически и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей.

В соответствии с пунктом 2 Комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденной приказом Минприроды России от 14.08.2013 № 298, отходы потребления - подлежащие обезвреживанию, утилизации (использованию) или удалению посредством размещения остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе потребления, включая готовые товары (продукцию), подлежащие утилизации (использованию) после утраты потребительских свойств, в том числе упаковки таких товаров (продукции).

Таким образом, отходы от текущего ремонта жилых помещений физических лиц являются отходами потребления, и, следовательно, относятся к твердым коммунальным отходам.

Поскольку Законом об отходах и ФККО установлен единый подход к понятию «твердые коммунальные отходы», а Стандартом и Правилами № 1156 предусмотрено понятие «твердые бытовые отходы», схожее с понятием «твердые коммунальные отходы», в рамках проведения данного анализа понятия «твердые бытовые отходы» (далее – ТБО) и «твердые коммунальные отходы» (далее – ТКО) приняты как равнозначные.

В соответствии с приказом Комитета по управлению муниципальным

имуществом администрации МО ГО «Ухта» от 17.02.2017 № 143 за Предприятием на праве оперативного управления закреплено муниципальное имущество, в том числе Ухтинский городской полигон ТБО, Полигон строительного мусора.

В силу статьи 9 Закона об отходах деятельность по утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона.

МКП «Ухтаспецавтодор» имеет лицензии № 011-00034 от 23.12.2015, № (011)-00034 от 06.02.2017, выданные Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности, в том числе по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Из письменных пояснений МКП «Ухтаспецавтодор», ООО «УХТАЖИЛФОНД», а также из условий договоров, заключенных между Предприятием и контрагентами, МКП «Ухтаспецавтодор» осуществляет работы по размещению отходов: складирование отходов на полигонах, изоляцию отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, то есть хранение и захоронение отходов.

Согласно пунктам 6, 7 статьи 12 Закона об отходах объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно приказу Росприроднадзора № 870 от 31.12.2014 в государственный реестр объектов размещения отходов включен Ухтинский городской полигон ТБО для захоронения отходов, в том числе продукции из древесины, утратившей потребительские свойства (4040000000); отходы коммунальные твердые (7310000000), отходы потребления на производстве, подобные коммунальным (7330000000).

В соответствии с частью 4 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ (в редакции, действующей с 01.01.2016) регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», действующего до 01.01.2018, регулированию подлежали тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса.

Согласно пункту 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 (далее - Основы ценообразования), действующих до 31.12.2017, к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса относились тарифы на утилизацию твердых бытовых отходов.

Министерство строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми (в настоящее время Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми) приказом от 25.11.2016 № 5/9-Т были установлены и введены в действие с 01.01.2017 тарифы на услуги по утилизации твердых бытовых отходов МУП «Ухтаспецавтодор» (в настоящее время МКП «Ухтаспецавтодор»).

Пунктом 6 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования 2), с 01.01.2018 регулированию подлежат тарифы, предусмотренные частью 4 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ, а именно:

единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

Министерством приказом от 20.12.2017 № 72/36-Т установлен и введен в действие с 01.01.2018 тариф на услугу по захоронению твердых бытовых отходов МКП «Ухтаспецавтодор».

В соответствии с заключенными между Предприятием (Исполнитель) и ООО «УХТАЖИЛФОНД» (Заказчик) договором № 03-18/у от 01.01.2018, Заказчик сдает Исполнителю отходы IV – V классов опасности на Ухтинский городской полигон, Исполнитель принимает отходы и обеспечивает их складирование на полигоне по размещению отходов.

Пунктом 2.6 Договора № 03-18/у от 01.01.2018 предусмотрено право Исполнителя не принимать отходы других категорий, не предусмотренных для размещения на полигоне, в том числе строительный мусор, отходы IV класса опасности.

Из условий пункта 3.1 Договора № 03-18/у от 01.01.2018 следует, что стоимость услуги по приемке и размещению одного кубометра отходов IV – V классов опасности установлена в размере тарифа, утвержденного Министерством приказом от 20.12.2017 № 72/36-Т.

В результате опроса потребителей рассматриваемой услуги установлено, что услуга оказывается и на бездоговорной основе в соответствии с талонами на размещение отходов, приобретаемыми хозяйствующими субъектами у Предприятия.

Из материалов, представленных в антимонопольное дело № А 06-05/18, в том числе из письменных пояснений Предприятия, условий договоров, заключенных с контрагентами, в период с 01.01.2016 по дату рассмотрения данного дела МКП «Ухтаспецавтодор» на Ухтинском городском полигоне ТБО, на Полигоне строительного мусора фактически осуществляет размещение (захоронение) ТКО (ТБО). Услуги по утилизации Предприятием не оказывались.

Таким образом, в результате исследования товарного рынка установлено, что Предприятие в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 оказывало (оказывает) потребителям услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО), тарифы на которые установлены Министерством.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, захоронение отходов включено в группу «Обработка и утилизация отходов», код ОКВЭД 38.2.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, услуги по захоронению отходов классифицированы по группе «Услуги по прочему захоронению мусора», куда включены ликвидация неопасных отходов или их захоронение на свалках, код ОКПД 38.21.22.

На основании вышеизложенного, предварительно продуктовые границы товарного рынка определены как услуга по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов, код ОКВЭД 38.2, ОКПД 38.21.22.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о защите конкуренции, пункта 3.7 Порядка определение взаимозаменяемых товаров основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе

при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), и если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом.

В ходе исследования товарного рынка установлено, что ТКО (ТБО) от жилого фонда размещаются Предприятием на Ухтинском городском полигоне ТБО по тарифу, установленному Министерством, отходы от текущего ремонта жилых помещений, – на Полигоне строительного мусора по тарифу, самостоятельно установленному Предприятием.

Учитывая, что стоимость размещения отходов на Полигоне строительного мусора, установленная Предприятием в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), превышает стоимость услуги по захоронению ТКО (ТБО) на Ухтинском городском полигоне ТБО в 2018 году на 177 % (в 2017 году – в 12,7 раза), услуга по размещению (захоронению) отходов на полигоне строительного мусора не является взаимозаменяемой услуги по размещению ТКО (ТБО).

Таким образом, услуги, способные заменить услугу по размещению (захоронению) ТКО (ТБО), при исследовании настоящего товарного рынка не установлены.

Вышеизложенные обстоятельства позволяют определить продуктовые границы товарного рынка как услуга по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов, код ОКВЭД 38.2, код ОКПД 38.21.22.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

При определении географических границ исследуемого товарного рынка использован метод установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах), предусмотренный

абз. 3 пункта 4.5 Порядка.

Из письменных пояснений, представленных Администрацией МО ГО «Ухта» письмом от 28.03.2018 № 01-35-1299 (вх. № 1616 от 02.04.2018), следует, что на территории МО ГО «Ухта» функционирует два полигона: Ухтинский городской полигон ТБО, Полигон строительного мусора.

В связи с чем, предварительно географические границы товарного рынка определены территорией МО ГО «Ухта».

МКП «Ухтаспецавтодор» письмом от 09.01.2019 № 7 (вх. № 113 от 14.01.2019) представило доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № А 06-05/18, в том числе в части определения географических границ товарного рынка, субъектов товарного рынка. По мнению Предприятия, потребители фактически имели возможность размещать ТКО (ТБО) на территории МО МР «Сосногорск», где услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) в рассматриваемом периоде (с 01.01.2016 по 31.05.2018) осуществляли ООО «Спецавтодор» (г. Сосногорск), ООО «Водоканал Нижний Одес» (пгт. Нижний Одес), в отношении которых были установлены тарифы на услуги по утилизации ТБО.

Кроме того, представителем Предприятия <...> на заседании Комиссии 28.01.2019 заявлен довод о том, что Федеральным законом № 483-ФЗ от 25.12.2018 внесены изменения в Закон об отходах, в соответствии с которыми до 01.01.2023 объекты размещения отходов, не имеющие соответствующей документации, могут быть использованы для размещения ТБО, что свидетельствует о возможности размещения отходов на свалке в г. Сосногорске.

Данные доводы Комиссией исследованы и установлено нижеследующее.

В целях исследования данных доводов антимонопольным управлением проведен дополнительный опрос поставщиков и потребителей услуги, в том числе осуществляющих деятельность на территории МО МР «Сосногорск».

Из письменных пояснений Администрации МО МР «Сосногорск» от 31.01.2019 № 462 (от 11.02.2019 вх. № 500э), следует, что на территории МО МР «Сосногорск» захоронением ТКО (ТБО) в период с 01.01.2016 по 01.10.2018 занимались ООО «Экострой», ИП <...>.

В результате опроса указанных хозяйствующих субъектов установлено, что ООО «Водоканал Нижний Одес», ИП <...>, ООО «Спецавтодор» в рассматриваемом периоде услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) на территории МО МР «Сосногорск» не осуществляли.

Из письменных пояснений ООО «Спецавтодор» следует, что в связи с закрытием места размещения отходов в г. Сосногорске, вывоз ТБО на Ухтинский полигон производится с 2018 года, что подтверждается договором

на размещение отходов IV-V классов опасности, заключенным между Предприятием и ООО «Спецавтодор» от 01.01.2018 № 09-18/у, сведениями об объемах ТБО ООО «Спецавтодор», размещенных на Ухтинском городском полигоне ТБО с апреля 2018 года.

В результате опроса потребителей услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО), осуществляющих деятельность на территориях МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» установлено, что твердые коммунальные (бытовые) отходы размещаются на Ухтинском городском полигоне ТБО, а строительный мусор, в том числе от жилого фонда, включая крупногабаритные ТБО, на Полигоне строительного мусора.

Расстояние от г. Сосногорска до г. Ухты составляет 19 км, от пгт. Нижний Одес до г. Ухты 64 км., в связи с чем, организации, осуществляющие деятельность на указанных территориях, несут дополнительные расходы по транспортировке отходов с указанных территорий.

Потребители услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО), осуществляющие деятельность на территории МО ГО «Ухта» указали на отсутствие экономической, технической, иной возможности либо целесообразности вывозить ТКО (ТБО) на иной полигон, кроме Ухтинского городского полигона ТБО.

Так, ЗАО «Нижнеодесское Управление технологического транспорта», ООО «Мегаполис», ООО «Газпром трансгаз Ухта», ОАО «Водоканал», осуществляющие деятельность в г. Сосногорске, пгт. Нижний Одес, указали на отсутствие возможности размещения ТКО (ТБО) в г. Сосногорске, пгт. Нижний Одес, поскольку свалки ТБО в г. Сосногорске не включены в государственный реестр объектов размещения отходов, а организации, эксплуатирующие несанкционированные свалки, не имеют лицензии на деятельность по размещению отходов I - IV класса опасности.

Федеральным законом от 25.12.2018 № 483-ФЗ внесены изменения в статью 29.1 Закона № 89-ФЗ, вступившие в силу 05.01.2019.

Пунктами 8, 9 статьи 29.1 Закона № 89-ФЗ установлено, что до 01.01.2023 объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень). Порядок

формирования и изменения перечня и порядок подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 01.01.2023 и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объекты, включенные в перечень и территориальную схему обращения с отходами, могут использоваться для размещения твердых коммунальных отходов без лицензии на осуществление деятельности по размещению отходов I - IV классов опасности. Деятельность по размещению твердых коммунальных отходов на объектах, включенных в перечень, регулируется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для объектов размещения отходов.

Постановлением Правительства Республики Коми от 16.02.2018 № 95 утверждена региональная программа Республики Коми в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2018 - 2028 годы (далее – Программа), главными задачами которой являются создание объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов; обеспечение бесперебойной системы сбора, транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов.

Согласно данной Программе на территории г. Сосногорска предусмотрено строительство объекта по размещению отходов – мусороперерабатывающего комплекса, мощностью более 100 тыс. тонн в год (период строительства 2018 – 2019 г.г.).

Таким образом, изменения, внесенные в Закон № 89-ФЗ, не относятся к рассматриваемому антимонопольным органом периоду.

Из письменных пояснений Администрации МО МР «Сосногорск», МКП «Ухтаспецавтодор», Службы Республики Коми по тарифам (в настоящее время Министерство) (далее – Служба) в рассматриваемом периоде для хозяйствующих субъектов МКП «Ухтаспецавтодор», ОАО «Спецавтодор», ООО «Водоканал Нижний Одес» Службой были установлены объемы размещения твердых бытовых отходов соответственно в г. Ухте, в г. Сосногорске и тарифы на услуги по размещению (захоронению) ТБО.

Тарифы, установленные Службой на услуги по размещению (захоронению)

ТБО в г. Сосногорске ниже, чем тарифы на размещение (захоронение) ТБО в г. Ухте, в связи с чем, у потребителей услуги имелась возможность осуществить (осуществлять) размещение ТБО на свалке в г. Сосногорске.

О размещении отходов на территории МО МР «Сосногорск» также свидетельствуют публикации, размещенные в сети Интернет, в том числе о необходимости рекультивации свалок в МО МР «Сосногорск» (г. Сосногорск, Нижний Одес).

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, разделом 4 Порядка, в том числе исходя из условий обращения товара, места расположения потребителей рассматриваемой услуги, фактического размещения ТКО (ТБО), географические границы товарного рынка определены территорией МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» Республики Коми.

Также МКП «Ухтаспецавтодор» письмом от 22.11.2018 № 2002 (вх. № 5567 от 22.11.2018) заявлен довод о том, что исследование рынка услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) необходимо производить в целом по Республике Коми.

Комиссией данный довод исследован и отклонен ввиду нижеследующего.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами

В силу пункта 4.4 Порядка если в связи с приобретением товара, поставляемого с каких-либо территорий (от продавцов, расположенных на каких-либо территориях), приобретатель несет значительные издержки, превышающие, как правило, 10 процентов от средневзвешенной цены товара, доступного приобретателю (приобретателям) в пределах предварительно определенных географических границ рассматриваемого товарного рынка, то такие территории (продавцы) должны относиться к другим товарным рынкам.

В соответствии с пунктом 7 статьи 12 Закона об отходах запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно государственному реестру объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), опубликованному в сети Интернет, на территории Республики Коми расположено 16 полигонов твердых бытовых отходов, строительных отходов.

При этом, полигон ТКО (ТБО) в городе Сосногорске в данном реестре отсутствует.

В ходе исследования товарного рынка установлено, что расстояние от Ухтинского городского полигона ТБО до ближайших полигонов составляет: до г. Вуктыл 211 км (3 часа 24 мин. в одну сторону), до с. Айкино Усь-Вымского района 276 км (3 часа 05 мин.), до г. Сыктывкара 318 км (3 часа 45 мин.), до г. Печора 282 км (3 часа 26 мин.).

В результате опроса потребителей услуги установлено, что у потребителей рассматриваемой услуги отсутствует экономическая, техническая, иная возможность либо целесообразность приобретать услугу по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) на ином полигоне, кроме Ухтинского городского полигона ТБО.

Так ООО «Газпром трансгаз Ухта», ООО «УХТАЖИЛФОНД», ООО «Движение» указали, что вывоз отходов на иные территории (ближайший санкционированный полигон в с. Айкино находится в 276 км. от г. Ухты) приведет к увеличению транспортных расходов более чем на 100 %.

Руководствуясь требованиями пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, разделом 4 Порядка, в том числе исходя из условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности либо целесообразность приобретать товар на иных территориях, места расположения потребителей рассматриваемой услуги, географические границы товарного рынка определены территорией МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» Республики Коми.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определённого временного интервала исследования товарного рынка.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ видами деятельности МКП «Ухтаспецавтодор», ООО «Спецавтодор», ООО «Экострой», в числе других, являются сбор отходов (код ОКВЭД 38.1), обработка и утилизация отходов (код ОКВЭД 38.2).

ООО «Спецавтодор», ООО «Экострой» выданы лицензия на осуществление деятельности по размещению отходов I-IV классов опасности № 011-00089 от 23.06.2016, № 011-00087 от 22.06.2016 соответственно.

В ходе исследования товарного рынка установлены следующие субъекты товарного рынка услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск»:

МКП «Ухтаспецавтодор», адрес места нахождения: 169300, Республика Коми, г. Ухта, ул. Первомайская, 24В, ИНН 1102048282,

ООО «Экострой», адрес места нахождения: 172333, Тверская обл., г. Зубцов,

ул. Декабристов, д. 15, ИНН 1102075783.

Объем рассматриваемого товарного рынка определен в соответствии с подп. «г» пункта 6.2 Порядка исходя из объемов размещаемых твердых бытовых отходов, предусмотренных производственными программами услуг по утилизации ТБО в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск».

Объем товарного рынка за период с 01.01.2016 по 31.12.2018 составил 1472,9 тыс. куб.м.

Доля МКП «Ухтаспецавтодор» на рынке услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 составила более 70 %.

По показателям коэффициента рыночной концентрации ($CR3 > 70\%$), индекса рыночной концентрации Герфиндаля - Гиршмана ($HHI > 2000$) рынок услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» относится к товарному рынку с высоким уровнем концентрации.

Товарный рынок услуги по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» характеризуется наличием экономических и административных барьеров входа на товарный рынок и относится к товарному рынку с неразвитой конкуренцией.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

«Иммунитеты», установленные частью 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, в отношении МКП «Ухтаспецавтодор», учредителем которого является Комитет по управлению имуществом МО ГО «Ухта, не распространяются.

В письменных пояснениях, представленных письмом от 20.03.2018 № 232 (вх. №

1435 от 23.03.20180), ООО «УХТАЖИЛФОНД» указало, что в связи с отказом Предприятия в размещении отходов от текущего ремонта жилых помещений (строительного мусора) на Ухтинском городском полигоне и размещения их на полигоне строительного мусора по тарифу, превышающему регулируемый Министерством тариф на захоронение ТКО (ТБО), Заявитель несет дополнительные расходы.

В результате проведенного исследования товарного рынка, опроса потребителей услуги по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск» установлено, что ТКО (ТБО) в виде отходов от текущего ремонта жилых помещений размещаются Предприятием на Полигоне строительного мусора. При этом Предприятие оказывает данные услуги по самостоятельно установленному тарифу, который превышает установленный Министерством тариф на услугу по захоронению (утилизации) ТКО (ТБО) в 2017 году в 12,7 раза, в 2018 году – в 2,8 раза.

Ввиду отсутствия у потребителей возможности размещения ТКО (ТБО) на ином полигоне, они вынуждены размещать отходы от текущего ремонта жилых помещений, относящихся к ТКО (ТБО), на Полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Предприятием.

Вышеуказанное свидетельствует о возможности МКП «Ухтаспецавтодор» оказывать решающее влияние на общие условия обращения услуги по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск».

Таким образом, в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции МКП «Ухтаспецавтодор» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуги по размещению – захоронению (утилизации) твердых коммунальных (бытовых) отходов в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск».

В связи с чем, на его действия распространяются требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пунктам 1, 4 статьи 24.8 Закона об отходах, в редакции, действующей с 01.01.2016, к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

К регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

обработка твердых коммунальных отходов;

обезвреживание твердых коммунальных отходов;

захоронение твердых коммунальных отходов;

оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», действующим до 31.12.2017, тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса, до 01.01.2018 подлежали государственному регулированию (подп. 1 пункт 2 статьи 1).

Согласно статье 2 Закона № 210-ФЗ организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

В соответствии с пунктом 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, действующих до 31.12.2017, к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса до 01.01.2018 относился тариф на услуги по утилизации твердых бытовых отходов.

Министерство в соответствии с Законом № 210-ФЗ приказом от 25.11.2016 № 5/9-Т установило и ввело в действие на период с 01.01.2017 по 31.12.2019 тарифы на услуги по утилизации твердых бытовых отходов МУП «Ухтаспецавтодор», в том числе:

с 01.01.2017 по 30.06.2017 – 32,76 руб./куб.м. (без НДС) или 38,66 руб./куб.м. (с НДС),

с 01.07.2017 по 30.06.2018 – 33,90 руб./куб.м. (без НДС) или 40,00 руб./куб.м. (с НДС).

Согласно пункту 6 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, с 01.01.2018 государственному регулированию подлежат

тарифы, указанные в данном пункте, в том числе тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

Министерство приказом от 20.12.2017 № 72/36-Т установило предельный тариф на услуги Предприятия по захоронению твердых коммунальных отходов для потребителей МО ГО «Ухта» для категории население в размере 154,69 руб./куб.м. (без НДС) или 182,53 руб./куб.м. (с НДС) с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Вместе с тем, в соответствии с положениями статьи 24.8 Закона об отходах, пункта 6 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, в рассматриваемом периоде регулированию подлежали услуги по захоронению ТКО (ТБО).

Исходя из условий договоров, заключенных с контрагентами, МКП «Ухтаспецавтодор» на Ухтинском городском полигоне ТБО фактически оказывало (оказывает) потребителям услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) по тарифам, утвержденным Министерством приказами от 25.11.2016 № 5/9-Т, от 20.12.2017 № 72/36-Т, услуги по утилизации ТКО (ТБО) Предприятием не оказывались.

Согласно условиям договоров на оказание услуг по размещению строительного мусора, заключенных между Предприятием и контрагентами, МКП «Ухтаспецавтодор» обеспечивает складирование, уплотнение и хранение мусора на Полигоне строительного мусора, что в соответствии с положениями Закона об отходах соответствует услуге по размещению (захоронению) отходов.

Таким образом, при размещении (захоронении) твердых бытовых (коммунальных) отходов, в том числе отходов от текущего ремонта жилых помещений, относящихся к твердым бытовым (коммунальным) отходам, Предприятием должен применяться тариф, утвержденный Министерством.

В соответствии с нормативными правовыми актами услуги по размещению (захоронению) отходов, образующихся при строительстве, в том числе мусор от сноса и разборки зданий несортированный (81290101724), древесные отходы от сноса и разборки зданий (81290101724), отходы (мусор) от строительных работ (89000001724), лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий (83020001714), не относятся к ТКО (ТБО), тарифы на которые подлежат государственному регулированию. В связи с чем, тарифы на услуги по захоронению указанных строительных отходов устанавливаются Предприятием самостоятельно.

МКП «Ухтаспецавтодор» приказом от 15.12.2015 № 302 утвержден и введен в действие с 01.01.2016 тариф на услугу по приему и размещению строительного мусора на Полигоне строительного мусора в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС).

В соответствии с приказом Предприятия от 29.12.2017 № 302 вышеуказанные тарифы также введены в действие с 01.01.2018.

ООО «УХТАЖИЛФОНД» указало, что Общество является перевозчиком твердых бытовых (коммунальных) отходов от жилого фонда, в том числе крупногабаритных отходов: шкафы, диваны, отходы от текущего ремонта жилых помещений жилого фонда, расположенного на территории г. Ухта, а также от отдельно стоящих зданий.

Из письменных пояснений ООО «УХТАЖИЛФОНД» и МКП «Ухтаспецавтодор», представленных в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, следует, что в 2017 году размещение ТБО осуществлялось Предприятием на основании талонов на размещение ТБО в соответствии с разовыми заявками ООО «УХТАЖИЛФОНД», в 2018 году - в соответствии с договором № 03-18/у от 01.01.2018 на размещение отходов 4-5 классов опасности, заключенным между ООО «УХТАЖИЛФОНД» и МКП «Ухтаспецавтодор».

Размещение отходов от текущего ремонта жилых помещений с 01.01.2017 осуществляется Предприятием на основании талонов на размещение строительного мусора по разовым заявкам ООО «УХТАЖИЛФОНД».

Как следует из материалов антимонопольного дела № А 06-05/18, в том числе счетов-фактур, выставленных Предприятием в адрес Общества, актов выполненных работ, Предприятие оказывало (оказывает) в адрес ООО «УХТАЖИЛФОНД» услуги по размещению (захоронению) твердых бытовых отходов в 2017 году и твердых коммунальных отходов в 2018 году, а также прием и размещение крупногабаритных отходов, в том числе отходов от текущего ремонта жилых помещений.

При оказании услуг по размещению (захоронению) отходов от текущего ремонта жилых помещений г. Ухты в отношении ООО «УХТАЖИЛФОНД» в период с 01.01.2017 по 28.02.2018 Предприятие применяло тариф в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), который превышает тарифы на услуги по утилизации твердых бытовых отходов, установленные Министерством приказом от 25.11.2016 № 5/9-Т на период с 01.01.2017 по 31.12.2017, тарифы на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов, установленные Министерством приказом от 20.12.2017 № 72/36-Т с 01.01.2018.

Счета, предъявленные МКП «Ухтаспецавтодор» к оплате ООО «УХТАЖИЛФОНД» за услуги по размещению (захоронению) отходов от текущего ремонта жилых помещений, рассчитанные Предприятием исходя из тарифа в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), Заявителем оплачены, что подтверждено платежными документами, представленными в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18.

МКП «Ухтаспецавтодор» в письменных пояснениях, представленных письмом от 27.06.2018 № 1115 в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18,

указало, что при подаче заявки контрагент самостоятельно определяет, какой вид отходов подлежит размещению. Предприятие не имеет возможности определять место образования (нахождения) указанных отходов, поскольку при подаче заявки контрагент указывает, откуда будут вывозиться отходы. Состав отходов определяется только при приемке отходов на полигоне, путем предъявления паспорта отходов (на отходы IV класса опасности) либо свидетельства (на отходы V класса опасности), соответственно, при приобретении талонов на размещение отходов контрагент заранее знает какие отходы и на какой полигон будут вывезены.

Данные доводы Комиссией исследованы и установлено нижеследующее.

Как следует из материалов антимонопольного дела № А 06-05/18, ООО «УХТАЖИЛФОНД» осуществляет, в том числе лицензируемые виды деятельности - по управлению МКД, по транспортированию отходов IV класса опасности.

Согласно пункту 1 статьи 16 Закона об отходах транспортирование отходов должно осуществляться, в том числе при наличии паспорта отходов.

Исходя из положений статьи 1 Закона об отходах, письменных пояснений Управления Росприроднадзора по Республике Коми от 15.03.2018 № 09-15/966 (вх. № 1304 от 19.03.2018), принадлежность отходов к ТКО (ТБО) определяется по признакам их образования: в жилых помещениях; в процессе потребления и использования физическими лицами; в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В силу пункта 2 Правил № 1156, к твердым коммунальным отходам относятся крупногабаритные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

Согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 870 от 31.12.2014 в государственный реестр объектов размещения отходов включен Ухтинский городской полигон ТБО для захоронения отходов, в том числе продукции из древесины, утратившей потребительские свойства (4040000000); отходы коммунальные твердые (7310000000), отходы потребления на производстве, подобные коммунальным (7330000000).

Согласно приложению к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 24.06.2016 № 348 «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов», лицензии № 011-00034 от 06.02.2017, к отходам, размещаемым на Полигоне строительного мусора по дороге на КС-10, обслуживаемому МКП «Ухтаспецавтодор», относятся следующие виды отходов:

стружка стальная незагрязненная 36121202225;
лом и отходы стальные несортированные 46120099205;
древесные отходы от сноса и разборки зданий 81210101724;
отходы строительного щебня незагрязненные 81910003215;
мусор от сноса и разборки зданий несортированный 81290101724;
отходы цемента в кусковой форме 82210101215;
лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме 82220101215;
лом строительного кирпича незагрязненный 82310101215;
лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий 83020001714;
обрезь и лом гипсокартонных листов 82411001204;
отходы шпатлевки 82490001294;
отходы рубероида 82621001514;
отходы толи 82622001514;
отходы линолеума незагрязненные 82710001514;
отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ 89000001724.

При этом, такие отходы как обрезь и лом гипсокартонных листов, отходы шпатлевки, отходы рубероида, отходы толи, отходы линолеума незагрязненные, отходы (мусор) от ремонтных работ могут быть образованы в результате текущего ремонта жилых помещений в жилом фонде, которые относятся к твердым коммунальным (бытовым) отходам.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 14 Закона об отходах индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 утверждены Правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности; типовая форма паспорта отходов I - IV классов опасности.

Как следует из материалов, имеющихся в антимонопольном деле № А 06-05/18, ООО «УХТАЖИЛФОНД» является управляющей организацией 437 МКД, расположенных в г. Ухте, а также организацией, осуществляющей транспортирование отходов, в том числе ТКО (ТБО), о чем свидетельствуют договоры на предоставление услуг по содержанию контейнерной площадки, на вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов, заключенные между ООО «УХТАЖИЛФОНД» и управляющими компаниями г. Ухты, в том числе с ООО «Ухтинская управляющая компания», ООО «Управляющая компания № 1», ТСЖ «Ленина 50», ТСЖ «Лидер».

Кроме того, на официальном сайте ООО «УХТАЖИЛФОНД» размещены сведения, в том числе о МКД, находящихся в управлении Заявителя, договоры на управление Заявителем МКД, об осуществлении транспортирования отходов.

Также установлено, что спорные вопросы по размещению отходов на Ухтинском полигоне ТБО между Заявителем и Предприятием имели место при заключении договора № 18-17/у на размещение отходов IV-V классов опасности от 01.01.2017.

Приложением № 1 к Договору № 18-17/у от 01.01.2017 Предприятие установило перечень отходов IV класса опасности, разрешенных к размещению на Ухтинском городском полигоне, пунктом 8 которого предусмотрено размещение отходов из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), код 73111001724.

ООО «УХТАЖИЛФОНД» направило протокол урегулирования разногласий от 28.07.2017 к Договору № 18-17/у от 01.01.2017, согласно которому Заявитель просит пункт 8 приложения № 1 к данному договору изложить в следующей редакции:

«Мусор от жилых помещений, а также офисных и бытовых помещений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не сортированные» включает:

- Отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

- К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами,

из них включительно: мебель; бытовая техника; бытовая техника; тара и упаковка от бытовой техники; отходы от текущего ремонта; крупногабаритные отходы в жилых помещениях и местах общего пользования МКД».

В связи с несогласованием Предприятием протокола урегулирования разногласий от 28.07.2017 к Договору № 18-17/у от 01.01.2017 данный договор сторонами не был заключен.

По вопросу определения ТКО, к которым в соответствии с нормативными правовыми актами относятся отходы крупногабаритные, в том числе отходы от текущего ремонта жилых помещений, ООО «УХТАЖИЛФОНД» в период с 01.12.2016 по 17.05.2018 обращалось в адрес Министерства, МУ «УЖКХ», Управление Росприроднадзора по Республике Коми, МКП «Ухтаспецавтодор».

Согласно протоколу совещания, проводимого в МУ «УЖКХ» 20.12.2017 по вопросу заключения договора между ООО «УХТАЖИЛФОНД» и Предприятием, обсуждались спорные вопросы, в том числе по размещению отходов. Предприятием было сообщено, что отходы будут приниматься в соответствии с лицензиями, выданными Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Из письменных пояснений ООО «УХТАЖИЛФОНД», представленных письмами от 20.03.2018 № 232 (вх. № 1435 от 23.03.2018), от 26.08.2018 № 3078/20 (вх. № 3117 от 28.06.2018) в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, следует, что МКП «Ухтаспецавтодор» не согласовывало размещение крупногабаритных отходов: отходов от текущего ремонта жилых помещений, шкафы, диваны и т.д., на Ухтинском полигоне ТБО, а именно: не допускало въезд мусоровозов на территорию полигона ТБО, в связи с чем, ООО «УХТАЖИЛФОНД» вынуждено было размещать данные отходы ТБО (ТКО) на полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Предприятием.

Как следует из материалов антимонопольного дела № А 06-05/18 возможность размещения ТКО (ТБО) в виде крупногабаритных отходов (диваны, шкафы, оконные рамы, двери, отходы от ремонта жилых помещений) на ином полигоне, кроме как на Ухтинском городском полигоне ТБО или на Полигоне строительного мусора (г. Ухта) у ООО «УХТАЖИЛФОНД» не имеется.

Из письменных пояснений ООО «УХТАЖИЛФОНД», представленных в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, следует, что общий объем отходов, размещенных МКП «Ухтаспецавтодор» на Полигоне строительного мусора, по самостоятельно установленному Предприятием тарифу в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), составил в 2017 году 8 721 куб.м., в январе-феврале 2018 года – 156 куб.м.

Из указанных ООО «УХТАЖИЛФОНД» объемов отходы, подлежащие

размещению на Полигоне строительного мусора по нерегулируемому тарифу, установленному Предприятием, составили в 2017 году 1 122 куб.м., в 2018 году – 8 куб.м., что документально подтверждено:

- договорами на оказание услуг по транспортированию (вывозке) строительных отходов, заключенных ООО «УХТАЖИЛФОНД» с ООО «СМУ-РЕМСТРОЙ 2» (№ 72-16/АБ/СМ/КГО от 12.02.2016), с ООО «Монтрак Восток» (№ 277/1-16/КГО/3/АБ от 18.05.2016), с ИП <...> (№ 250-17/СМ от 09.06.2017), с ООО Торговая компания «Все для кровли и фасада Урал» (№ 39-16/КГО/3/АБ от 25.04.2016), с ООО «Антенна-Сервис» (№ 89-17/АБ/СМ/3 от 21.04.2017), с ООО «Управляющая компания Техстрой» (№ 36/3-15/ТБО/АБ от 30.12.2015), с <...> (№ 344-17/КГО от 01.02.2017),

- счетами – фактурами № 1631 от 31.01.2017, № 2968 от 28.02.2017, № 4885 от 31.03.2017, № 6565 от 30.04.2017, № 8235 от 31.05.2017, № 9548 от 30.06.2017, № 6609 от 30.04.2017, № 11182 от 31.07.2017, № 13475 от 31.08.2017, № 15173 от 30.09.2017, № 8606 от 20.06.2017, № 4880 от 31.03.2017, № 11214 от 31.07.2017, № 17525 от 30.11.2017, № 6568 от 30.04.2017, № 7751 от 31.05.2017, № 8607 от 20.06.2017, № 8197 от 31.05.2017, № 9611 от 30.06.2017, № 10219 от 11.07.2017, № 1791 от 31.01.2017, № 3256 от 28.02.2017, № 4627 от 31.03.2018,

- ведомостями учета сдаваемых отходов на вывоз спецавтотранспортом ООО «УХТАЖИЛФОНД» с территории «Заказчика», оформленными в соответствии с условиями договоров, заключенных с контрагентами,

- маршрутными листами.

Остальная часть отходов ООО «УХТАЖИЛФОНД», размещенных на Полигоне строительного мусора: крупногабаритные отходы (диваны, шкафы, оконные рамы, двери, отходы от ремонта жилых помещений) – это твердые коммунальные (бытовые) отходы, подлежащие размещению (захоронению) по тарифу, установленному Министерством, объем которых составил в 2017 году 7 599 куб.м., в январе-феврале 2018 года – 148 куб.м.

Данные обстоятельства документально подтверждены счетами фактурами, предъявленными Предприятием к оплате ООО «УХТАЖИЛФОНД» за услуги по размещению строительного мусора по самостоятельно установленному тарифу в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС) за период с января 2017 года по февраль 2018 года, а именно:

№ 000037 от 24.01.2017, № 000124 от 24.01.2017, № 000085 от 16.02.2017, № 000227 от 17.02.2017, № 000127 от 09.03.2017, № 000345 от 15.03.2017, № 000474 от 06.04.2017, № 000206 от 20.04.2017, № 000537 от 25.04.2017, № 000243 от 17.05.2017, № 000637 от 17.05.2017, № 000746 от 06.06.2017, № 000817 от 22.06.2017, № 000307 от 22.06.2017, № 000882 от 03.07.2017, № 000341 от 11.07.2017, № 000950 от 13.07.2017, № 000358 от 19.07.2017, № 001116 от 18.08.2017, № 000414 от 24.08.2017, № 001159 от 29.08.2017, № 000442 от 11.09.2017, № 001244 от 14.09.2017, № 001325 от 30.09.2017, № 000476 от 27.09.2017, № 000505 от 13.10.2017, № 001430 от

18.10.2017, № 001433 от 19.10.2017, № 000550 от 03.11.2017, № 001603 от 16.11.2017, № 000576 от 21.11.2017, № 001621 от 24.11.2017, № 000618 от 13.12.2017, № 001797 от 14.12.2017, № 000049 от 29.01.2018, № 000212 от 06.02.2018,

платежными документами об оплате ООО «УХТАЖИЛФОНД» счетов – фактур, предъявленных Предприятием к оплате ООО «УХТАЖИЛФОНД» за услуги по размещению строительного мусора по самостоятельно установленному тарифу в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС) за период с января 2017 года по февраль 2018 года, а именно:

№ 586 от 31.01.2017, от 06.02.2017 № 831, № 869 от 09.02.2017, № 1262 от 02.03.2017, № 1299 от 09.03.2017, № 1499 от 20.03.2017, № 1403 15.03.2017, № 1402 15.03.2017, № 1535 от 22.03.2017, № 1799 от 10.04.2017, № 2119 от 19.04.2017, № 2890 от 19.05.2017, № 2866 от 17.05.2017, № 2293 от 24.04.2017, № 2308 от 26.04.2017, № 2401 от 03.05.2017, № 2866 от 17.05.2017, № 3035 от 31.05.2017, № 3299 от 08.06.2017, № 3601 от 22.06.2017, № 3833 от 06.07.2017, № 4236 от 10.07.2017, № 4241 от 11.07.2017, № 4265 от 14.07.2017, № 4792 от 01.08.2017, № 4891 от 07.08.2017, № 4498 от 19.07.2017, № 4706 от 24.07.2017, № 001028 от 27.07.2017, № 4719 от 26.07.2017, № 4731 от 27.07.2017, № 5564 от 07.09.2017, № 5483 от 04.09.2017, № 5564 от 07.09.2017, № 5574 от 08.09.2017, № 5630 от 13.09.2017, № 5631 от 14.09.2017, № 6243 от 03.10.2017, № 6268 от 04.10.2017, № 6327 от 05.10.2017, № 6458 от 12.10.2017, № 6641 от 17.10.2017, № 6698 от 18.10.2017, № 6723 от 19.10.2017, № 6885 от 31.10.2017, № 6916 от 01.11.2017, № 6945 от 07.11.2017, № 6974 от 09.11.2017, № 7320 от 24.11.2017, № 7737 от 14.12.2017, № 548 от 02.02.2018, № 634 от 07.02.2018, № 698 от 09.02.2018, № 752 от 13.02.2018,

товарными накладными № 001325 от 30.09.2017, № 001430 от 18.10.2017, № 1433 от 19.10.2017, № 001603 от 16.11.2017,

актами выполненных работ № 001325 от 30.09.2017, № 001430 от 18.10.2017, № 1433 от 19.10.2017, № 001603 от 16.11.2017.

Таким образом, из материалов антимонопольного дела № А 06-05/18 следует, что в период с 01.01.2017 по 28.02.2018 ООО «УХТАЖИЛФОНД» на Полигон строительного мусора вывезено 8 877 куб.м. отходов, из них строительные отходы составили 1130 куб.м., что подтверждено соответствующими договорами.

Следовательно, остальной мусор, является ТКО (ТБО) от жилых помещений, в том числе, крупногабаритные отходы, в объеме 7 744 куб.м.

Вместе с тем, по талонам как строительный мусор ООО «УХТАЖИЛФОНД» на Полигон строительного мусора вывезено 8 877 куб.м. отходов (а не 1130 куб.м.), оплата за которые МКП «Ухтаспецавтодор» взыскана с Общества по тарифу, установленному Предприятием самостоятельно.

Заявитель пояснил, что на другие полигоны строительный мусор ООО «УХТАЖИЛФОНД» не вывозился, что подтверждается имеющимися в

антимонопольном деле № А 06-05/18 материалами.

Таким образом, фактически на Полигоне строительного мусора Предприятие оказывало ООО «УХТАЖИЛФОНД» услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) по самостоятельно установленному тарифу в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), а не по тарифам, установленным Министерством приказами от 25.11.2016 № 5/9-Т, от 20.12.2017 № 72/36-Т.

Также в качестве доказательств того, что ТКО (ТБО) от жилого фонда были размещены ООО «УХТАЖИЛФОНД» на Полигоне строительного мусора по тарифу, самостоятельно утвержденному Предприятием, Обществом представлены снимки экрана (скриншоты) программы «АвтоГРАФ» о прохождении автотранспорта Заявителя от места погрузки отходов (жилые дома) до Ухтинского полигона ТБО, а далее от полигона ТБО до Полигона строительного мусора, маршрутные листы о месте погрузки отходов, заявки на размещение строительного мусора, талоны на размещение строительного мусора, письменные объяснения сотрудников Предприятия.

Из материалов, представленных ООО «УХТАЖИЛФОНД» в антимонопольное дело № А 06-05/18, установлено следующее:

1) Согласно маршрутному листу от 10.01.2017 (приложение к путевому листу № 194) автомашина № 768 транспортировала отходы от контейнерной площадки МКД № 1 по ул. Горького (ЖЭУ № 1), 11:13:06.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 11:45:23, далее 11:47:39 на полигон строительного мусора 11:49:53-11:53:51.

2) Согласно маршрутному листу от 01.02.2017 (приложение к путевому листу № 1250) автомашина № 487 транспортировала отходы от контейнерной площадки МКД № 20 по ул. Дзержинского (ЖЭУ № 3), 13:06:55.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 13:49:30, далее 14:13:30 на полигон строительного мусора 14:16:30-14:36:02.

3) Согласно маршрутному листу от 06.03.2017 (приложение к путевому листу № 2473) автомашина № 129 транспортировала отходы от контейнерной площадки МКД № 8 по ул. Юбилейная (ЖЭУ № 7), 13:11:51.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 13:37:27, далее 13:44:11 на полигон строительного мусора 14:03:44-14:11:33.

4) Согласно маршрутному листу от 03.06.2017 (приложение к путевому листу № 734) автомашина № 195 транспортировала отходы от контейнерной площадки, расположенной вблизи здания «Ярмарка» по адресу: ул.

Строительная, д. 2а, 06:47:59.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 07:50:49, далее 07:54:19 на полигон строительного мусора 07:57:43-08:14:26.

5) Согласно маршрутному листу от 12.06.2017 (приложение к путевому листу № 1011) автомашина 798 транспортировала отходы от контейнерной площадки МКД №16 по ул. 30 лет Октября (ЖЭУ № 2) 13:44:22.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 14:09:29, далее 14:13:52 на полигон строительного мусора 14:34:00-14:50:32.

6) Согласно маршрутному листу от 14.06.2017 (приложение к путевому листу № 4108) автомашина 604 транспортировала отходы от контейнерной площадки д/с № 9 пр. Дружбы, 4 (ЖЭУ № 7), 10:56:14.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 11:33:52, далее 11:41:41 на полигон строительного мусора 11:45:03-11:57:08.

7) Согласно маршрутному листу от 15.07.2017 (приложение к путевому листу № 5262) автомашина 768 транспортировала отходы от контейнерной площадки МКД № 6 по ул. Оплеснина (ЖЭУ № 3), 07:27:53.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 07:58:49, далее 08:13:57 на полигон строительного мусора 08:18:59-08:27:38.

8) Согласно маршрутному листу от 01.09.2017 (приложение к путевому листу № 7113) автомашина 604 транспортировала отходы от контейнерной площадки МКД № 6 по ул. Оплеснина (ЖЭУ № 3), 08:12:42.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 08:44:47, далее 08:47:30 на полигон строительного мусора 08:50:35-08:59:02.

9) Согласно маршрутному листу от 10.10.2017 (приложение к путевому листу № 1170) автомашина 768 транспортировала отходы от контейнерной площадки по ул. Первомайская, д. 15 (ЖЭУ № 1), 09:36:27.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 10:07:49, далее 10:19:32 на полигон строительного мусора 11:11:23-11:25:45.

10) Согласно маршрутному листу от 14.10.2017 (приложение к путевому листу № 1313) автомашина № 195 транспортировала отходы от контейнерной площадки, расположенной вблизи здания «Ярмарка» по ул. Строительная, д.

2а, 08:31:51, 9:51:01.

Согласно снимку экрана (скриншоту) программы «АвтоГРАФ» автомашина проследовала на полигон ТБО 08:49:36, далее 09:00:57 на полигон строительного мусора 09:05:36-09:15:47.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела № А 06-05/18 у Администрации МО ГО «Ухта» были запрошены документы, касающиеся сноса и разборки жилых зданий в г. Ухта.

Согласно материалам, представленным Администрацией МО ГО «Ухта» письмом от 21.11.2018 № 01-27-6791 (вх. № 5543 от 26.11.2018) в антимонопольное дело № А 06-05/18, по указанным ООО «УХТАЖИЛФОНД» адресам снос и разборка жилых зданий не производились.

ООО «УХТАЖИЛФОНД» представлены фотоснимки контейнерной площадки вблизи здания «Ярмарка», расположенной по адресу: г. Ухта, ул. Строительная, д. 2а, где размещаются ТКО (ТБО).

Из письменных объяснений сотрудников ООО «УХТАЖИЛФОНД», представленных в антимонопольное дело № А 06-05/18, следует, что при вывозе ТКО (ТБО) от жилого фонда в виде крупногабаритных отходов (диваны, шкафы, оконные рамы, двери, отходы от ремонта жилых помещений) ввиду отказа сотрудников Предприятия в их размещении на Ухтинском городском полигоне ТБО такие отходы вывозились на Полигон строительного мусора. Размещение указанных отходов производилось при предъявлении талона на строительный мусор.

Таким образом, ТКО (ТБО), транспортируемые ООО «УХТАЖИЛФОНД» от вышеуказанных зданий, размещены Предприятием на Полигоне строительного мусора.

При этом, согласно письменным пояснениям и материалам, представленным Предприятием в антимонопольное дело № А 06-05/18, при размещении отходов на Полигоне строительного мусора МКП «Ухтаспецавтодор» применяет самостоятельно установленный тариф, тогда как, согласно нормативным правовым актам, расчеты за услуги по размещению ТКО (ТБО), в том числе на Полигоне строительного мусора, должны производиться Предприятием по тарифам на услуги по захоронению (утилизацию) ТКО (ТБО), установленным Министерством.

Таким образом, объем ТКО (ТБО), размещенных ООО «УХТАЖИЛФОНД» на Полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Предприятием в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), составил в 2017 году 7 599 куб.м., в январе-феврале 2018 года – 148 куб.м.

В ходе опроса потребителей услуги установлено, что ООО «Управляющая Компания Домсервис», ООО «Движение» размещали отходы от жилого

фонда (крупногабаритные отходы, отходы от текущего ремонта жилых помещений) на Полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Предприятием.

Так ООО «Движение» (до 07.07.2018 ООО «Жилсервис»), являющееся управляющей компанией 57 МКД в п. Ярега, в письменных пояснениях от 17.08.2018 № 615 указало, что ввиду отказа Предприятия в размещении ТКО в виде строительного мусора от жилого фонда (крупногабаритные отходы, отходы от текущего ремонта жилых помещений) на Ухтинском городском полигоне ТБО ООО «Движение» помимо договора на размещение отходов IV-V классов опасности было вынуждено заключить договор на оказание услуг по размещению строительного мусора, условиями которого предусмотрен тариф на услугу в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС).

ООО «Управляющая Компания Домсервис», являющееся управляющей компанией 90 МКД в пгт. Водный в г. Ухте, в качестве доказательств размещения ТКО (ТБО) на Полигоне строительного мусора представило копии актов выполненных Предприятием работ № 000128 от 26.01.2017, № 000485 от 10.04.2017, № 000958 от 14.07.2017, № 001489 от 27.10.2017, стоимость которых определена исходя из тарифа, установленного Предприятием в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506,00 руб./куб.м. (с НДС), на общую сумму 164,4 тыс. рублей.

Согласно материалам, представленным Администрацией МО ГО «Ухта» письмом от 21.11.2018 № 01-27-6791 в антимонопольное дело № А 06-05/18, снос и разборка МКД, обслуживаемых ООО «Жилсервис» (в настоящее время ООО «Движение»), ООО «Управляющая Компания Домсервис», не производились.

Таким образом, помимо ООО «УХТАЖИЛФОНД», Предприятие в отношении других контрагентов, в том числе ООО «Управляющая Компания Домсервис», ООО «Жилсервис» (в настоящее время ООО «Движение»), производило размещение ТКО (ТБО) в виде крупногабаритных отходов, строительных отходов от текущего ремонта жилых помещений на Полигоне строительного мусора, по самостоятельно установленному Предприятием тарифу.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 3, 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия)

как злоупотребления доминирующим положением достаточного наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, в том числе ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Согласно расчетам, представленным ООО «УХТАЖИЛФОНД» в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, в результате применения Предприятием при расчетах с Заявителем за услуги по размещению (утилизации) ТКО (ТБО) - крупногабаритных отходов, в том числе отходов от текущего ремонта жилых помещений на Полигоне строительного мусора, тарифа в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС), превышающего тариф, установленный Министерством, сумма переплаты Заявителем за указанные услуги составила свыше 3 млн. рублей.

В связи с вышеизложенным, Комиссия, изучив материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, оценив в совокупности представленные сторонами доказательства, пришла к выводу, что действия Предприятия, занимающего доминирующее положение на рынке услуги по размещению (захоронению) твердых коммунальных (бытовых) отходов в МО ГО «Ухта», МО МР «Сосногорск», выразившиеся в применении Предприятием при расчетах с потребителями, в том числе с ООО «УХТАЖИЛФОНД», за услуги по размещению (захоронению) ТКО (ТБО) - крупногабаритных отходов, в том числе отходов от текущего ремонта жилых помещений на Полигоне строительного мусора, с 01.01.2017 тарифа в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС) или 506 руб./куб.м. (с НДС), превышающего тарифы, установленные Министерством приказами от 25.11.2016 № 5/9-Т, от 20.12.2017 № 72/36-Т, что привело к нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и к ущемлению интересов потребителей, в том числе ООО «УХТАЖИЛФОНД», в сфере предпринимательской деятельности, противоречат требованиям пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из письменных пояснений ООО «УХТАЖИЛФОНД», представленных письмом от 22.11.2018 № 6859/20 в материалы антимонопольного дела № А 06-05/18, следует, что размещение ТКО (ТБО) на Полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Предприятием, производилось последним в период с 01.01.2017 по 28.02.2018.

Из письменных объяснений сотрудников ООО «УХТАЖИЛФОНД» <...> (техник), <...> (мастер) следует, что с августа 2018 года МКП «Ухтаспецавтодор» стало выдавать талоны на размещение отходов от текущего ремонта жилых помещений на Полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Министерством.

Данные обстоятельства документально подтверждены перепиской между

Предприятием и ООО «УХТАЖИЛФОНД» от 03.08.2018; заявками ООО «УХТАЖИЛФОНД» от 31.08.2018, от 20.09.2018, от 08.10.2018, заявкой ООО «Ремонт и услуги» от 17.08.2018 о выдаче талонов ТКО (строительный мусор) от жилого фонда; счетами – фактурами, предъявленными Предприятием в адрес ООО «УХТАЖИЛФОНД», ООО «Ремонт и Услуги» за услуги по захоронению ТКО, по тарифу, утвержденному Министерством; талонами на размещение (захоронение) отходов от текущего ремонта жилых помещений на Полигоне строительного мусора.

Доказательства того, что в отношении других потребителей Предприятие при размещении ТКО на Полигоне строительного мусора применяет тариф, утвержденный Министерством, в материалы антимонопольного дела не представлены, Комиссией не установлены.

При вышеобозначенном, у Комиссии имелись основания для выдачи МКП «Ухтаспецавтодор» предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Согласно пункту 4 Правил № 1156 обращение с ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами (далее - схема обращения с отходами) на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Из письменных пояснений МКП «Ухтаспецавтодор», представленных в рамках исполнения предписания по делу № А 06-05/18, следует, что между Предприятием и региональным оператором по обращению с ТКО в Республике Коми ООО «УХТАЖИЛФОНД» заключен договор № 003/18-РО от 22.08.2018 на оказание услуг по захоронению ТКО на полигоне.

Дополнительным соглашением от 01.10.2018 к договору № 003/18-РО от 22.08.2018 внесен пункт 1.6, согласно которому отходы от текущего ремонта жилых помещений подлежат размещению на полигоне строительного мусора по дороге на КС-10. При этом согласно пункту 3.1 Договора № 003/18-РО от 22.08.2018 стоимость услуг по захоронению ТКО определена на основании приказа Министерства № 29/1-Т от 09.08.2018.

МКП «Ухтаспецавтодор» письмом от 05.04.2019 № 492 представило в антимонопольное управление копию договора № 070/18-РО на оказание услуг по захоронению ТКО на полигоне от 27.12.2018, заключенного между Предприятием и региональным оператором по обращению с ТКО ООО

«УХТАЖИЛФОНД», условиями которого предусмотрено, что:

- отходы от текущего ремонта жилых помещений подлежат размещению на полигоне строительного мусора по дороге на КС-10 (пункт 1.6),

- стоимость услуг по захоронению ТКО определена на основании приказа Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми № 70/40-Т от 20.12.2018 в размере 44,44 руб./куб.м. (без НДС).

Из материалов, имеющихся в антимонопольном управлении, установлено, что между ООО «УХТАЖИЛФОНД» и операторами по обращению с ТКО заключены договоры на транспортирование ТКО, в том числе с ООО «Сервисная компания» договор № 032/18-РО от 28.09.2018, условиями которого предусмотрено место передачи и размещения отходов с территории пгт. Нижний Одес на Ухтинском городском полигоне.

Приложением № 7 к договору № 032/18-РО от 28.09.2018 установлена форма доверенности, согласно которой ООО «УХТАЖИЛФОНД» уполномочивает ООО «Сервисная компания» сдавать ТКО на объекты размещения ТКО, подписывать документы приема-передачи ТКО на объекты размещения ТКО, осуществлять иные действия, связанные со сдачей ТКО на объекте размещения ТКО.

Таким образом, с 01.10.2018 Предприятие оказывает региональному оператору по обращению с ТКО ООО «УХТАЖИЛФОНД», иным операторам по обращению с ТКО, действующим по доверенности от ООО «УХТАЖИЛФОНД», услуги по захоронению ТКО на полигоне строительного мусора по тарифу, установленному Министерством.

МКП «Ухтаспецавтодор» было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства от 20.02.2019 № 02-01/1306 по делу № А 06-05/18. Предписание исполнено.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела № А 06-05/18 Комиссией установлено, что рассматриваемое нарушение со стороны МКП «Ухтаспецавтодор» стало возможным по причине отсутствия должного контроля за соблюдением Закона о защите конкуренции со стороны <...> МКП «Ухтаспецавтодор» <...>.

В соответствии с положениями статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделённое в установленном законом порядке распорядительными

полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) директор является единоличным исполнительным органом Общества.

В силу пункта 2 статьи 44 Закона об обществах с ограниченной ответственностью единоличный исполнительный орган общества несёт ответственность перед обществом за убытки, причинённые обществу его виновными действиями (бездействием), если иные основания и размер ответственности не установлены федеральными законами.

Приказом Администрации МО ГО «Ухта» от 18.01.2016 № 13-лс <...> назначен <...>.

Согласно п. 3.1 б) дополнительного соглашения от 05.05.2017 № 3 к трудовому договору от 18.01.2016 № 3 (<...>) обязуется при исполнении своих должностных обязанностей руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, государственными и муниципальными правовыми актами, Уставом предприятия и трудовым договором; соблюдать принцип законности в деятельности Предприятия.

Согласно п. 6.4 Устава МКП «Ухтаспецавтодор» руководитель Предприятия действует на принципе единоначалия и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами и законами Республики Коми, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Коми, Уставом и заключенным с ним трудовым договором.

Как следует из материалов антимонопольного дела № А 06-05/18 договоры на размещение ТКО (ТБО), строительных отходов, которыми установлен тариф в размере 428,81 руб./куб.м. (без НДС), с потребителями, в том числе с ООО «УХТАЖИЛФОНД», заключены от имени <...> Счета-фактуры, предъявленные к оплате потребителям за услуги по размещению ТКО (ТБО), в том числе на Полигоне строительного мусора подписаны <...>.

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом, ответственным за соблюдение МКП «Ухтаспецавтодор» применительно к рассматриваемой

ситуации норм антимонопольного законодательства является <...>.

Согласно ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 9.21 настоящего Кодекса, - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Таким образом, <...> допустил административное правонарушение, административная ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения – город Ухта Республики Коми.

Время совершения правонарушения – с 01.01.2017 по 30.09.2018.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьёй 14.31 Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьёй 14.31 КоАП РФ, не истек (решение по делу № А 06-05/18 изготовлено в полном объёме 22.02.2019).

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из материалов дела № 011/04/14.31-297/2019 об административном правонарушении усматривается, что <...> совершил рассматриваемое правонарушение в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных

обязанностей.

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, является установленной.

В соответствии со статьёй 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

Из положений пункта 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Статьёй 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного статьёй 14.31 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция статьи 14.31 КоАП РФ.

В соответствии со статьёй 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе, защита общества и государства от административных правонарушений, предупреждение административных правонарушений.

Совершённое <...> правонарушение посягает на установленный порядок государственного регулирования в области действий антимонопольного законодательства, что расценивается как наличие реальной существенной угрозы общественным отношениям.

Каких-либо обстоятельств, характеризующих случай нарушения <...> как исключительный, не установлено.

Оценив фактические обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершённого <...> правонарушения, должностное лицо пришло к выводу о том, что в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в отсутствии должной предусмотрительности и пренебрежительном отношении <...> к исполнению своих обязанностей, обеспечению соблюдения требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершённого им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо считает возможным учесть в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность <...>, - совершение административного правонарушения впервые, добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, установленные ст. 4.3 КоАП РФ, не установлены.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершённого <...> административного правонарушения, личность виновного, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, отсутствие сведений об имущественном положении <...>, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, частью 1 статьи 14.31, статьёй 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьёй 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Назначить <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей, что является минимальной санкцией для такого рода нарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИБИК	048702001		
Г.СЫКТЫВКАР	Сч. №		
Банк получателя			
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. №	40101810000000010004
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)	Вид оп. 01	Срок плат.	
	Наз. пл.	Очер. плат.	3
Получатель	Код	Рез. поле	

1611160201001600014087701000 0 0 0 0 0

ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО
ДЕЛУ № 011/04/14.31-297/2019 ОТ 15.10.2019 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ
№ _____

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В соответствии со статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

<...>