

РЕШЕНИЕ по делу № 05-03/12-Т36

09 июня 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Комиссия Мурманского УФАС), в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

Ермаковой М.Е. - ведущего специалиста-эксперта,

Савенок К.А. - ведущего специалиста-эксперта,

Коптева А.С. - ведущего специалиста-эксперта,

при участии представителей Государственного бюджетного учреждения «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» (далее – ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области», Организатор комиссионного отбора) – директора <П...>, <М...> (по доверенности б/н от 25 мая 2012 года),

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Стройтех «Волна» (далее – ООО «Стройтех «Волна», Заявитель) генерального директора <П...>,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Стройтех «Волна» на действия организатора комиссионного отбора – ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» - при проведении комиссионного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, лот 1/1 (далее – комиссионный отбор).

УСТАНОВИЛА:

04.05.2012 на официальном сайте организатора комиссионного отбора www.aeemo.ru было размещено извещение о проведении комиссионного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Кировск по 5 лотам.

ООО «Стройтех «Волна» приняло участие в комиссионном отборе по лоту № 1/1.

Решением комиссии ООО «Стройтех «Волна» не было допущено к участию в комиссионном отборе по лоту 1/1 на основании части 3.2.4 Комиссионной документации в связи с «отсутствием на конвертах полного наименования предмета комиссионного отбора».

Заявитель, не согласившись с решением Комиссии, обратился в Мурманское УФАС России с жалобой на действия Организатора комиссионного отбора по факту установления незаконного основания для отклонения заявок участников (часть 3.2.4 Комиссионной документации).

Постановлением Правительства Мурманской области от 06.06.2011 N 281-ПП утверждён Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – Порядок)

Порядок разработан в соответствии с частью 8 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и в целях организации мероприятий, способствующих выбору товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо управляющей организацией квалифицированных и добросовестных подрядчиков для проведения капитального ремонта многоквартирных домов в рамках реализации региональных адресных программ Мурманской области (часть 1.1. Порядка).

Постановлением Правительства Мурманской области от 09.08.2011 N 397-ПП "Об организаторе комиссионных отборов" Государственное бюджетное учреждение "Агентство энергетической эффективности Мурманской области" определено уполномоченным органом по организации комиссионных отборов по выбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (организатор комиссионного отбора).

ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» была подготовлена документация по комиссионному отбору подрядных организаций на право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома г. Кировск (лот 1/1) по адресу: Мурманская обл., г.

Кировск, пр-т Ленина, д. 19а и утверждена Заказчиком - ООО «Кировское УЖКХ».

Предмет комиссионного отбора (лот 1/1): право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Работы (объекты): Ремонт крыши.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками по указанным лотам: 22 мая 2012 года с 10 часов 00 минут.

Представитель Организатора комиссионного отбора подтвердил, что контракт по лоту 1/1 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Организатор торгов - ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области».

Комиссия по проведению комиссионных отборов подрядных организаций для осуществления капитального ремонта многоквартирных домов (далее – Комиссия) утверждена Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области № 71 от 10.05.2012 года.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в комиссионном отборе подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по лоту 1/1 от 22 мая 2012 года по результатам рассмотрения заявок ООО «Стройтех «Волна» отказано в допуске к участию на основании части 3.2.4 Комиссионной документации.

Частью 3.2.4 Комиссионной документации предусмотрено, что заявки на участие в комиссионном отборе передаются в конверте. Конверт с заявкой должен содержать следующую информацию:

- наименование и адрес организатора, указанного в извещении о проведении комиссионного отбора;

- номер лота, название предмета комиссионного отбора, адрес многоквартирного дома, являющегося местом оказания услуг, проведения работ, и слова «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО» (указать время и дату, указанные в извещении о проведении комиссионного отбора, как срок вскрытия конвертов с заявками на участие в комиссионном отборе);

- наименование и адрес участника комиссионного отбора.

Согласно части 4.6. Порядка в случае отказа в допуске к участию в комиссионном отборе Организатор комиссионного отбора в двухдневный срок с момента подписания протокола вскрытия заявок направляет участнику письменное уведомление с указанием причин отказа.

Организатором комиссионного отбора - ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» - в нарушение части 4.6 Порядка 28 мая 2012 года направлено уведомление об отказе в допуске к участию в Комиссионном отборе по лоту 1/1 ООО «Стройтех «Волна», то есть на 6 день с момента подписания протокола вскрытия заявок.

Из содержания уведомления следует, что Комиссией при рассмотрении заявок принято решение об отказе ООО «Стройтех «Волна» в допуске к участию в комиссионном отборе по лоту 1/1 в связи с тем, что конверт с заявкой не соответствует официальной информации, опубликованной в извещении и комиссионной документации (нарушение части 3.2.4 Комиссионной документации).

Следует также отметить, что указанный в извещении о проведении комиссионного отбора по лоту 1/1 предмет комиссионного отбора отличается от предмета комиссионного отбора в Комиссионной документации по лоту 1/1 в части указания вида работ: ремонт крыши. Согласно извещению о проведении комиссионного отбора предметом Комиссионного отбора по лоту № 1/1 является «право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома». В Комиссионной документации предметом комиссионного отбора по лоту 1/1 (пункт 4 Информационной карты) установлено «право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома: ремонт крыши». В связи с наличием разночтений в предмете комиссионного отбора, установленного Извещением о комиссионном отборе, и в предмете, установленного Комиссионной документацией, по указанному основанию могла быть отклонена любая заявка.

Из анализа действий Комиссии следует, что конверты с заявками ООО «Стройтех «Волна» по указанному лоту были идентифицированы, о чем сделана запись в журнале регистрации заявок, и допущены к процедуре вскрытия конвертов, что отражено в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в комиссионном отборе. В связи с чем, доводы Организатора комиссионного отбора о невозможности идентификации заявок ООО «Стройтех «Волна» по лоту 1/1 Комиссией Мурманского УФАС не принимаются.

Частью 4.10 Порядка, частью 5.2.4 Комиссионной документации предусмотрены случаи отклонения Комиссией заявки участника. Отклонение **заявки** в связи с ненадлежащим оформлением **конверта** не предусмотрено. Документация комиссионного отбора и Порядок предусматривают только основания для отклонения **заявок**, содержащихся в **конверте**.

Комиссия, отклонив заявку ООО «Стройтех «Волна» по лоту 1/1 до рассмотрения заявок и по основаниям, не предусмотренным Порядком, нарушила часть 4.6 Порядка (процедуру рассмотрения заявок), часть 4.10 Порядка (основания для отклонения), часть 5.2.4 Комиссионной документации.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройтех «Волна» обоснованной.
2. Признать в действиях Комиссии по проведению комиссионных отборов подрядных организаций для осуществления капитального ремонта многоквартирных домов по лоту 1/1 нарушения части 4.6, 4.10 Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 06.06.2011 N 281-ПП, части 5.2.4 Документации о комиссионном отборе подрядных организаций.
3. Государственному бюджетному учреждению «Агентство энергетической эффективности Мурманской области», Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 09 июня 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 июня 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 05-03/12-Т36

09 июня 2012 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

Ермаковой М.Е. - ведущего специалиста-эксперта,

Савенок К.А. - ведущего специалиста-эксперта,

Коптева А.С. - ведущего специалиста-эксперта,

на основании решения от 09 июня 2012 года по делу № 05-03/12-Т36, принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы общества с ограниченной ответственностью «Стройтех «Волна» на действия организатора комиссионного отбора – ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» при проведении комиссионного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Кировск, лот 1/1 (далее – комиссионный отбор) (извещение от 04.05.2012),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному бюджетному учреждению «Агентство энергетической эффективности Мурманской области», Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Кировск по лоту 1/1, утвержденной Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской

области № 71 от 10.05.2012 года, выдать предписание об устранении выявленных нарушений устранить нарушения части 4.6, 4.10 Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 06.06.2011 N 281-ПП (далее – Порядок), части 5.2.4 Документации о комиссионном отборе подрядных организаций **путём отмены протокола вскрытия конвертов** с заявками на участие в комиссионном отборе подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома от 22 мая 2012 года и **протокола оценки и сопоставления заявок** на участие в комиссионном отборе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома от 22 мая 2012 года **по лоту № 1/1**, проведения повторной процедуры вскрытия конвертов, проведения повторной процедуры комиссионного отбора по лоту № 1/1 в соответствии с Порядком.

2. Предписание надлежит исполнить **до 01 июля 2012 года** и незамедлительно направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Резолютивная часть предписания оглашена 09 июня 2012 года.

В полном объеме предписания изготовлено 15 июня 2012 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает о том, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.