

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 15-01-18.1-03/756

17 сентября 2015 года

г.Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Ячmeneва О.И.** - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Фот Дмитрия Геннадьевича на действия комиссии по проведению торгов – Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда при проведении продажи объектов муниципального имущества без объявления цены.

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 10.09.2015 (вх. э/п. № 6571) поступила жалоба Фот Д.Г. (далее - Заявитель) на действия комиссии по проведению торгов – Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда при проведении продажи объектов муниципального имущества без объявления цены.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 14.09.2015 № 03-8/6302 направлено Заявителю посредством электронной почты fotdg@yandex.ru, комиссии по проведению торгов 14.09.2015 по электронной почте kom_im@volgadmin.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.09.2015 на 09 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 17.09.2015 года в 09 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовал Белоусов А.Н. – представитель Департамента муниципального имущества администрации Волгограда.

Организатором торгов является Департамент муниципального имущества администрации Волгограда.

Обжалуемые торги – продажа объектов муниципального имущества без объявления цены по лотам № 12, № 13. Предметом лота № 12 является встроенное нежилое помещение общей площадью 255,00 кв.м (подвал), расположенное по

адресу: г. Волгоград, Советский район, р.п. Горьковский, ул. им. Валентины Терешковой, 5. Предметом лота № 13 является встроенное нежилое помещение общей площадью 95,00 кв.м (подвал), расположенное по адресу: г. Волгоград, Советский район, ул. Даугавская, 9.

Продажа объектов муниципального имущества без объявления цены проведена на основании Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.07.2002 № 549, Информационного сообщения № 13 о продаже Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда объектов муниципального имущества без объявления цены.

Извещение № 300515/0072225/01 о проведении Департаментом муниципального имущества администрации Волгограда продажи объектов муниципального имущества без объявления цены опубликовано 30.08.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Согласно Протоколу об итогах продажи объектов муниципального имущества без объявления цены № 12/13 от 06.07.2015, на участие в продаже объектов муниципального имущества по лоту № 12 зарегистрировано 2 заявки: Марфенковой Л.А., Фот Д.Г.; оба заявителя допущены к участию.

Марфенковой Л.А. предложено 33 000,0 руб., Фот Д.Г. предложено 75 000,0 руб.

В соответствии с п. 2.1 Протокола № 12/13 продажа объекта муниципального имущества без объявления цены по лоту № 12 признана комиссией по проведению торгов несостоявшейся по причине непринятия предложений о цене приобретения имущества к рассмотрению.

Согласно Протоколу об итогах продажи объектов муниципального имущества без объявления цены № 13/13 от 06.07.2015, на участие в продаже объектов муниципального имущества по лоту № 13 зарегистрировано 3 заявки: Старжевский С.В., Марфенкова Л.А., Фот Д.Г.; оба заявителя допущены к участию.

Протоколом № 13/13 от 06.07.2015 комиссии по проведению торгов для участия в продаже объектов без объявления цены допущены все участники, подавшие заявки.

Старжевским С.В. предложено 30 000,0 руб., Марфенковой Л.А. предложено 33 000,0 руб., Фот Д.Г. предложено 55 000,0 руб.

В соответствии с п. 2.1 Протокола № 13/13 продажа объекта муниципального имущества без объявления цены по лоту № 13 признана комиссией по проведению торгов несостоявшейся по причине непринятия предложений о цене приобретения имущества к рассмотрению.

Из жалобы Фот Д.Г. следует, что им подана заявка на участие в продаже муниципального имущества по лотам № 12, № 13 с предложением о цене предмета торгов. После вскрытия конвертов с заявками, комиссия по проведению торгов приняла решение об отказе в принятии к рассмотрению предложения о цене всех

участников торгов, в связи с экономической нецелесообразностью отчуждения объекта муниципального имущества. Заявитель считает данное основание неправомерным, поскольку информационным сообщением установлен исчерпывающий перечень по признанию претендента покупателем имущества, а ценовых либо иных ограничений документацией не предусмотрено. Заявитель считает отказ Департамента муниципального имущества заключить договор купли-продажи имущества незаконным.

Заявитель просит признать действия комиссии по проведению торгов незаконными и обязать Департамент муниципального имущества заключить договор купли-продажи.

Представитель Департамента муниципального имущества пояснил, что в связи с тем, что предложения о цене приобретения имущества, поданные участниками рассматриваемых торгов, были ниже рыночной стоимости объектов по лотам № 12, № 13, комиссией отказано в принятии поступивших от участников предложений о цене приобретения имущества.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. На основании Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации), Решения Волгоградской городской Думы от 05.12.2014 № 22/678 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Распоряжения Департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 20.05.2015 № 1379р «Об утверждении планов приватизации объектов муниципального имущества», протокола № 6 заседания комиссии по подготовке планов приватизации объектов муниципального имущества от 19.05.2015, Департаментом муниципального имущества опубликовано Информационное сообщение № 13 о продаже объектов муниципального имущества без объявления цены.

В соответствии со [статьей 13](#) Закона о приватизации одним из способов приватизации является продажа имущества без объявления цены.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества [без объявления цены](#) осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась.

В силу [пункта 5 статьи 24](#) данного Закона о приватизации подведение итогов продажи государственного и муниципального имущества и порядок заключения с покупателем договора купли-продажи государственного имущества без объявления цены определяются в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 утверждено [Положение](#) об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены (далее – Положение), определяющее порядок организации продажи находящегося в собственности

Российской Федерации имущества без объявления цены, подведения итогов продажи имущества без объявления цены и заключения договора купли-продажи имущества.

В силу [пункта 1](#) данного Положения в отношении организации продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, подведения итогов продажи и заключения с покупателями договоров купли-продажи имущества без объявления цены настоящее [Положение](#) является примерным.

Согласно п. 7 Информационного сообщения № 13 для участия в продаже муниципального имущества без объявления цены претендент представляет продавцу в установленный срок заявку по форме согласно образцу (приложению № 2) со всеми прилагаемыми к ней документами.

Согласно п. 10 Положения, по результатам рассмотрения представленных документов продавец принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложений о цене приобретения имущества. Для определения покупателя имущества продавец вскрывает конверты с предложениями о цене приобретения имущества (п. 11 Положения).

На основании п. 12 Положения покупателем имущества признается: а) при принятии к рассмотрению одного предложения о цене приобретения имущества - претендент, подавший это предложение; б) при принятии к рассмотрению нескольких предложений о цене приобретения имущества - претендент, предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество; в) при принятии к рассмотрению нескольких одинаковых предложений о цене приобретения имущества - претендент, заявка которого была зарегистрирована ранее других.

Пунктом 11 Информационного сообщения установлено, что комиссия рассматривает предложения претендентов о цене приобретения имущества, при этом у комиссии отсутствует обязанность в принятии к рассмотрению любого предложения о цене приобретения имущества. Комиссия принимает решение об отказе в принятии предложения о цене приобретения имущества в случае, если цена предложения значительно ниже рыночной цены продаваемого имущества и (или) отчуждение такого имущества по предлагаемой цене экономически нецелесообразно.

По результатам проведения продажи имущества без объявления цены составляется Протокол об итогах продажи имущества, который в силу пп. «в» п. 13 Положения должен содержать сведения об отказах в рассмотрении предложений о цене приобретения имущества с указанием подавших их претендентов и причин отказов. При этом, уведомления об отказе в рассмотрении поданного претендентом предложения о цене приобретения имущества и о признании претендента покупателем имущества выдаются соответственно претендентам и покупателю или их полномочным представителям под расписку в день подведения итогов продажи имущества либо высылаются в их адрес по почте заказным письмом на следующий после дня подведения итогов продажи имущества день (п. 14 Положения).

Следовательно, при продаже муниципального имущества без объявления цены возможность отказа в рассмотрении предложений о цене приобретения

имущества предусмотрена и Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены и Информационным сообщением.

Таким образом, для признания продажи муниципального имущества без объявления цены состоявшейся, комиссией по проведению торгов не только должна быть принята к рассмотрению сама заявка претендента, но и предложение о цене приобретения имущества, указанное в заявке. Вместе с тем, у комиссии по проведению торгов отсутствует обязанность принятия к рассмотрению любого предложения о цене приобретения имущества. Действующим законодательством, регулирующим отношения, возникающие при приватизации государственного или муниципального имущества путем продажи без объявления цены также не предусмотрена обязательность заключения договора купли-продажи в случае непринятия собственником имущества условия о цене приобретения. Поэтому, комиссией по проведению торгов Департамента муниципального имущества администрации Волгограда порядок продажи муниципального имущества без объявления цены по лотам № 12, № 13 соблюден. Довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Фот Д.Г. на действия комиссии по проведению торгов Департамента муниципального имущества администрации Волгограда при проведении продажи объектов муниципального имущества без объявления цены необоснованной.