ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 04/РНП-ОВ-19

«27»июня 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – МУП «ЯТЭК» (ИНН: 2210009187, ОГРН: 1122210000880) – К<...> (по доверенности от 25.06.2019);

от ООО «ТЕХ-ИКС» (ИНН: 2222838823, ОГРН: 1152225012862) - А<...>(по доверенности от 24.06.2019),

рассмотрев обращение МУП «ЯТЭК» о включении сведений об ООО «ТЕХ-ИКС» (в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с уклонением ООО «ТЕХ-ИКС» от заключения договора по результатам закупки, проводимой в форме электронного аукциона на текущий ремонт тепловой сети по ул. 40 Лет Октября от ТК23 до ТК24 в г. Яровое (извещение № 31907679414),

УСТАНОВИЛА:

МУП «ЯТЭК» (далее – заявитель, заказчик), в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Реестр), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), представил в управление Федеральной антимонопольной службы России по Алтайскому краю сведения в отношении ООО «ТЕХ-ИКС» для включения в Реестр.

Комиссия, в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

25.03.2019 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на текущий ремонт тепловой сети по ул. 40 Лет Октября от ТК23 до ТК24 в г. Яровое (извещение № 31907679414).

Начальная (максимальная) цена договора: 3 830 677,00 рублей.

Дата подведения итогов – 16.04.2019.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 719683 от 16.04.2019 победителем аукциона признано ООО «ТЕХ-ИКС», которое предложило наиболее низкую цену договора.

На заседании Комиссии УФАС представитель заказчика на доводах обращения настаивала, представила скриншот истории действий МУП «ЯТЭК» по направлению обществу договора по результатам аукциона на сайте РТС-тендера и пояснила следующее.

30.04.2019 МУП «ЯТЭК» через сайт РТС-тендер направило в адрес ООО «ТЕХ-ИКС» на подпись проект договора.

06.05.2019 договор отклонен ООО «ТЕХ-ИКС», направлен протокол разногласий по проекту договора (причина отклонения проекта договора согласно истории действий на сайте РТС-тендер: договор размещен без технического задания и без дополнительного соглашения № 1 к договору).

08.05.2019 МУП «ЯТЭК» через сайт РТС-тендер направило повторно в адрес ООО «ТЕХ-ИКС» на подпись проект договора с приложением сметы.

08.05.2019 договор отклонен ООО «ТЕХ-ИКС», направлен протокол разногласий по проекту договора (причина отклонения проекта договора согласно истории действий на сайте РТС-тендер: договор размещен без технического задания).

13.05.2019 МУП «ЯТЭК» через сайт РТС-тендер направило повторно в адрес ООО «ТЕХ-ИКС» на подпись проект договора.

17.05.2019 МУП «ЯТЭК» опубликован протокол отказа от заключения договора (причина отказа: на основании п. 2 ст. 36 Положения о закупках МУП «ЯТЭК» договор должен быть заключен не ранее 10 и не позднее 20 дней с даты публикации соответствующего протокола, в связи с тем, что ООО «ТЕХ-ИКС» в установленный срок не подписало договор по текущему ремонту тепловой сети по ул. 40 лет Октября от ТК23 до ТК24 в г. Яровое).

21.05.2019 между МУП «ЯТЭК» и ООО «Сибстальмонтаж» заключен договор № 2019.17773 по текущему ремонту тепловой сети по ул. 40 лет Октября от ТК23 до ТК24 в г.Яровое.

На заседании Комиссии представитель ООО «ТЕХ-ИКС» пояснила, что общество не уклонялось от заключения договора с МУП «ЯТЭК».

25.04.2019 ООО «ТЕХ-ИКС» направило в адрес МУП «ЯТЭК» подписанный договор и смету к нему, а также протокол разногласий (в виде дополнительного соглашения к договору), что подтверждается письмом № 14/19.

Также информация о направлении вышеуказанных документов в адрес МУП «ЯТЭК» отображена в личном кабинете на электронной площадке РТС-тендер. Однако, договор со стороны МУП «ЯТЭК» не подписан, что также нарушает порядок подписания договора, предусмотренный п. 28. ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, заказчиком протокол проведения электронного аукциона № 719683 от 16.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не опубликован, что также приводит к нарушению порядка заключения договора ввиду не возможности определения даты, с которой договор может и должен быть подписан.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию обращения, Комиссия приходит к следующим выводам.

Протокол подведения итогов размещается организатором закупки на электронной площадке не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола, кроме того, протокол размещается в ЕИС не позднее, чем через три дня со дня подписания такого протокола (п. 8 ч. 4 ст. 35 Положения о закупках МУП «ЯТЭК»).

Согласно ч. 2 ст. 36 Положения о закупках МУП «ЯТЭК» договор должен быть заключен не ранее 10 и не позднее 20 дней со дня публикации соответствующего протокола.

Пунктом 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

На заседании Комиссии УФАС установлено, что протокол проведения электронного аукциона № 719683 от 16.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не опубликован.

Из ч. 1 ст. 36 Положения о закупках МУП «ЯТЭК» следует, что в случае если победитель аукциона в электронной форме или участник, который сделал предпоследнее предложение о цене договора в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если организатором было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель аукциона в электронной форме или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора.

Документацией об аукционе предусмотрено, что заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня опубликования протокола передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемого к документации об аукционе.

Победитель аукциона должен подписать договор в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения договора.

Комиссией УФАС установлено, что 25.04.2019 ООО «ТЕХ-ИКС» в адрес МУП «ЯТЭК» направлен подписанный со стороны общества договор по текущему ремонту тепловой сети по ул. 40 лет Октября от ТК23 до ТК24 в г. Яровое с приложением дополнительного соглашения к договору, сметы и технического задания (скриншот электронной почты ООО «ТЕХ-ИКС»).

Кроме того, 30.04.2019 МУП «ЯТЭК» через сайт РТС-тендер направило в адрес ООО «ТЕХ-ИКС» на подпись проект договора.

06.05.2019 договор отклонен ООО «ТЕХ-ИКС», направлен протокол разногласий по проекту договора (причина отклонения проекта договора согласно истории действий на сайте РТС-тендер: договор размещен без технического задания и без дополнительного соглашения № 1 к договору).

08.05.2019 МУП «ЯТЭК» через сайт РТС-тендер направило повторно в адрес ООО «ТЕХ-ИКС» на подпись проект договора с приложением сметы.

08.05.2019 договор отклонен ООО «ТЕХ-ИКС», направлен протокол разногласий по проекту договора (причина отклонения проекта договора согласно истории действий на сайте РТС-тендер: договор размещен без технического задания).

13.05.2019 МУП «ЯТЭК» через сайт РТС-тендер направило повторно в адрес ООО «ТЕХ-ИКС» на подпись проект договора.

17.05.2019 МУП «ЯТЭК» опубликован протокол отказа от заключения договора (причина отказа: на основании п. 2 ст. 36 Положения о закупках МУП «ЯТЭК» договор должен быть заключен не ранее 10 и не позднее 20 дней с даты публикации соответствующего протокола, в связи с тем, что ООО «ТЕХ-ИКС» в установленный срок не подписало договор по текущему ремонту тепловой сети по ул. 40 лет Октября от ТК23 до ТК24 в г. Яровое).

Таким образом, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках, в указанной ситуации, Комиссия УФАС по Алтайскому краю не имеет оснований квалифицировать действия ООО «ТЕХ-ИКС» как уклонение от заключения договора.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 2211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, предоставленные МУП «ЯТЭК» в отношении ООО «ТЕХ-ИКС» (ИНН: 2222838823, ОГРН: 1152225012862) не включать в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заместитель председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.