

КГБУ Газета «Алтайский спорт»

Пролетарская ул., д.65

г. Барнаул, 656056

Тимуровская ул., д.15

г. Барнаул, 656010

Дело №022/04/14.3-243/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №24

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

13 апреля 2022г. г. Барнаул

Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, рассмотрев протокол №22 от 30.03.2022г. об административном правонарушении, составленный начальником отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, а также материалы дела об административном правонарушении №022/04/14.3-243/2022 в отношении краевого государственного бюджетного учреждения газеты «Алтайский спорт» (далее – КГБУ Газета «Алтайский спорт», ИНН 2225048527),

УСТАНОВИЛ:

на рассмотрение дела законный представитель КГБУ Газета «Алтайский спорт» не явился; о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлен надлежащим образом; законным представителем КГБУ Газета «Алтайский спорт» главным редактором <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя учреждения (вхд.№223517 от 30.03.2022г.).

В соответствии с ч.2 ст.25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч.3 ст.28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии со ст.29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принято решение о рассмотрении дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Согласно протоколу об административном правонарушении №22 от 30.03.2022г. и материалам дела №022/04/14.3-243/2022, в действиях КГБУ Газета «Алтайский спорт» допущено нарушение п.2 ст.9 Федерального закона «О рекламе» и содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ч.1

ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данное обстоятельство выразилось в следующем.

06.07.2021г. в Алтайское краевое УФАС России поступило заявление гражданина Российской Федерации о распространении рекламы на сайтах «Алтайский спорт» (www.altaisport.ru) и «Барнаул каноэ 2021» (ru.barnaulcano2021.com) о проведении стимулирующего мероприятия (розыгрыша) с признаками нарушения Федерального закона «О рекламе».

Из заявления следует, что на сайтах «Алтайский спорт» по ссылке www.altaisport.ru/post/26082 и «Барнаул каноэ 2021» по ссылке ru.barnaulcano2021.com/news/16019 размещены статьи от 11.05.2021г. о проведении розыгрыша: «Среди зрителей барнаульского этапа Кубка мира будут разыграны квартира, три автомобиля и сотни других призов».

Заявитель указывает, что реклама стимулирующего мероприятия – розыгрыша призов распространялась без указания в ней источника информации об организаторе такого мероприятия, о правилах его проведения, количестве призов или выигрышей по результатам такого мероприятия, сроках, месте и порядке его получения.

В соответствии со ст.3 Федерального закона «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно п.2 ст.3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В соответствии с п.2 ст.9 Федерального закона «О рекламе» в рекламе, сообщающей о проведении конкурса, игры или иного подобного мероприятия, условием участия в которых является приобретение определенного товара (далее - стимулирующее мероприятие), должен быть указан источник информации об организаторе такого мероприятия, о правилах его проведения, количестве призов или выигрышей по результатам такого мероприятия, сроках, месте и порядке их получения.

Согласно п. 27 постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе" надлежит учитывать, что названные нормы обязывают рекламодателя сообщать не саму информацию об организаторе стимулирующего мероприятия и так далее, а источник этой информации (например, адрес интернет-сайта, номер телефона, по которому можно получить информацию). Кроме того, нормы упомянутой статьи Закона о рекламе применяются к стимулирующим мероприятиям, условием участия в которых является приобретение определенного товара и которые проводятся на конкурсной основе с розыгрышем призов или

получением выигрышей.

Информация, распространенная на сайтах «Алтайский спорт» (www.altaisport.ru), «Барнаул каноэ 2021» (ru.barnaulcanoe2021.com), сопровождается баннером:

Информация, указанная в баннере содержит все правовые признаки рекламы:

- распространена посредством сети интернет;
- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования: розыгрышу трех автомобилей и квартиры, а также других ценных призов, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Из текста рассматриваемой рекламы следует, что она сообщает о проведении стимулирующего мероприятия - розыгрыша, условием участия в котором является приобретение товара с символикой соревнований. По итогам проведения розыгрыша покупатель получает возможность выиграть ценные призы, в том числе три автомобиля и квартиру.

В рассматриваемой рекламе отсутствуют сведения об источнике информации об организаторе такого мероприятия, поскольку в тексте рекламы не содержится адрес интернет-сайта, номер телефона, по которому можно получить информацию, о количестве призов или выигрышей по результатам такого мероприятия и порядке их получения.

Согласно п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст.38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований п.2 ст.9 Федерального закона «О рекламе» несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Установлено, что сайты «Алтайский спорт» (www.altaisport.ru) и «Барнаул каноэ 2021» (ru.barnaulcanoe2021.com) принадлежат КГБУ Газета «Алтайский спорт» (ИНН 2225048527).

Таким образом, КГБУ Газета «Алтайский спорт» (ИНН 2225048527) является рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы.

28.09.2021г. решением Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, реклама стимулирующего мероприятия, распространенная 11.05.2021г. на сайтах «Алтайский спорт» (www.altaisport.ru), «Барнаул каноэ 2021» (ru.barnaulcanoe2021.com), признана ненадлежащей, не соответствующей требованиям п.2 ст.9 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч.4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

КГБУ Газета «Алтайский спорт» имело реальную возможность обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рассматриваемой рекламы, но не приняло к тому надлежащих мер, что привело к нарушению п.2 ст.9 Федерального закона «О рекламе» и влечет административную ответственность в соответствии с ч.1 ст.14.3 КоАП.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности. КГБУ Газета «Алтайский спорт» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством Российской Федерации о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, следовательно, в действиях КГБУ Газета «Алтайский спорт» имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

Антимонопольным органом не установлено обстоятельств, находящихся вне контроля КГБУ Газета «Алтайский спорт» и препятствующих исполнению обязанностей по соблюдению законодательства о рекламе.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, составляет действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

Непринятие КГБУ Газета «Алтайский спорт» должных мер по соблюдению требований п.2 ст.9 Федерального закона «О рекламе» привело к нарушению законодательства РФ о рекламе, что образует оконченный состав административного правонарушения и влечет ответственность в соответствии с ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

30.03.2022г. протокол об административном правонарушении составлен в присутствии законного представителя КГБУ Газета «Алтайский спорт» главного редактора <...>. Копия протокола об административном правонарушении получена <...> лично.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе предусмотрена ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч.1 ст.4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, некоммерческим организациям, а также являющимся

субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Согласно ч.3 ст.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

В силу ч.2 ст.9.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Исходя из вышеизложенного, краевое государственное бюджетное учреждение газета «Алтайский спорт» является некоммерческой организацией.

Согласно ч.2 ст.3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

КГБУ Газета «Алтайский спорт» впервые совершило нарушение рекламного законодательства, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Установлены обстоятельства, смягчающие ответственность, предусмотренные п.2 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ, а именно добровольное устранение КГБУ Газета «Алтайский спорт» до вынесения постановления по делу об административном

правонарушении допущенного нарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст.4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

С учетом того, что КГБУ Газета «Алтайский спорт» является некоммерческой организацией, а также при наличии обстоятельств, установленных ч.2 ст.3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание

Руководствуясь статьями 4.1.1, 4.1, 4.2, 14.3, 23.48, 28.3, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать краевое государственное бюджетное учреждение газету «Алтайский спорт» (ИНН 2225048527), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>