

Заказчик -

ПАО «ТГК-2»

e-mail: TrifanovaNV@tgc-2.ru

Заявитель –

ООО «Торговый Дом ЗЕВС»

e-mail: 114@zefz.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-69/2021

Резолютивная часть решения оглашена 02.02.2021

г.

Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 05.02.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика - ПАО «ТГК-2» (далее – Заказчик) <...> (по доверенности),

о заявителя - ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (далее Заявитель) - <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 622 от 22.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 622 от 22.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку электротехнических и электроизоляционных материалов для нужд ПАО "ТГК-2" (изв. № 32009728156).

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное отклонение заявки ООО «Торговый Дом ЗЕВС».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы № 656/06-07 от 25.01.2021.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение

которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

26.11.2020 ПАО «ТГК-2» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009728156 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электротехнических и электроизоляционных материалов для нужд ПАО «ТГК-2».

При организации и проведении конкурса Заказчик руководствуется Положением о закупочной деятельности ПАО «ТГК-2» (ред. № 4), утвержденным решением Совета директоров ПАО «ТГК-2» от 24.09.2019 г. (далее – Положение о закупке), документацией о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электротехнических и электроизоляционных материалов для нужд ПАО «ТГК-2», утвержденной председателем комиссии от 26.11.2020 г. (далее – Документация), а также **извещением о проведении конкурса в электронной форме.**

В соответствии с пунктом 6.1.2 Документации техническое задание

содержит установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к **размерам**, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Согласно пункту 2.2 Технического требования на поставку электротехнических и электроизоляционных материалов для нужд ПАО «ТГК-2» для обеспечения необходимых технико-эксплуатационных характеристик, **продукция должна соответствовать техническим характеристикам и требованиям нормативно-технической документации**, указанным в настоящем требовании и приложении к нему. Согласно Приложению №1 к техническому требованию по позиции 810 к поставке требовался ШНУР-УДЛИНИТЕЛЬ ТРЕХМЕСТНЫЙ L=4,0 М.

Согласно пункту 1.3.3 Документации подача заявки, **не отвечающей требованиям настоящей Документации** о закупке, является риском Участника, подавшего такую заявку, который **приведет к отклонению его заявки**.

ООО «Торговый Дом ЗЕВС» была подана заявка на участие в конкурсе. В Спецификации поставляемой продукции Обществом была предложена, в том числе, следующая продукция:

№	Наименование продукции	
п/п	Требования Заказчика	Предложение Участника
810	ШНУР-УДЛИНИТЕЛЬ ТРЕХМЕСТНЫЙ L=4,0 М	ШНУР-УДЛИНИТЕЛЬ ТМ Союз 1300 Вт 3 гнезда ШВВП 5м (481S-0305)

Протоколом рассмотрения первых частей заявок участников и подведения итогов по закупке №000464-0001/P-2020/1 заявка ООО «Торговый Дом ЗЕВС» была отклонена, так как по позиции 810 предложена продукция не соответствующая требованиям Заказчика – превышение длины относительно требуемой Заказчиком, что противоречит требованиям пункта 2.2 Технического требования и 6.1.2 Документации.

Заявитель считает отклонение неправомерным, так как согласно пункту 2.3 Технических требований в рамках проведения закупочной процедуры возможна подача предложений на эквивалентную продукцию. Эквивалент закупаемой продукции - это продукция, которая по техническим и функциональным и качественным характеристикам не уступает характеристикам, заявленным в документации, в том числе по гарантийным срокам. ООО «Торговый Дом ЗЕВС» был предложен ШНУТ-УДЛИНИТЕЛЬ 5 м., который, по мнению Заявителя, соответствует требованиям Заказчика.

Заказчик в свою очередь пояснил, что шнур-удлинитель необходим для

применения в центральном офисе ПАО «ТГК-2» и параметр длины 4 м. является существенной характеристикой закупаемой продукции. Отклонение в большую сторону влечет за собой невозможность эксплуатации по ряду причин, в том числе, в силу требований электробезопасности.

Комиссией установлено, что согласно пункту 3.12.3 Документации в случае, если в Разделе 6 Документации – «Техническое требование» заказчиком указаны товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара или наименование производителя, сопровождаемые словами «или эквивалент», и участником предлагается продукция, являющаяся эквивалентной указанной в требованиях заказчика, участник при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в Технических требованиях заказчика.

В рассматриваемом случае описание заказчиком в Спецификации поставляемой продукции товара по позиции 810 не содержит указания на товарный знак или фирменное наименование, сопровождаемые словами «или эквивалент», что исключает возможность участника закупки предложить к поставке эквивалентный товар, а также обязанность закупочной комиссии заказчика по установлению соответствия характеристик такого товара критериям эквивалентности.

Также Заявитель пояснил, что предложил шнур-удлинитель 5 м., так как шнур-удлинитель длиной 4 м. отсутствует на рынке.

Представитель Заявителя предоставил Комиссии скриншоты переписки с ОДЭ «Русский свет» и «Bylectrica», в которых указано, что шнур-удлинитель 4 м. не поставляется данными производителями.

Вместе с тем, представитель Заказчика предоставил Комиссии скриншот со страницы магазина электротоваров, в котором шнур-удлинитель 4 м. имеется в наличии, например, Удлинитель Denzel 95972, 3 розетки, 4 м.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «Торговый Дом ЗЕВС», поскольку Общество в составе заявки предложило товар с характеристиками, отличными от установленных Заказчиком.

Следовательно, в обжалуемых действиях закупочной комиссии заказчика отсутствуют признаки нарушения Закона о закупках.

Вместе с тем, изложенные ООО «Торговый Дом ЗЕВС» доводы будут рассмотрены антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, на предмет нарушения признаков статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 622 от 22.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электротехнических и электроизоляционных материалов для нужд ПАО "ТГК-2" (изв. № 32009728156), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 656/06-07 от 25.01.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

А.М. Бубнов

А.М. Давыдова