

РЕШЕНИЕ № 08-01-126

13 мая 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления – начальник государственного заказа,

председатель Комиссии;

Студеникин Д.Е. – главный специалист-эксперт отдела государственного заказа,

член Комиссии;

Ланцев Е.С. – ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа,

член Комиссии,

в присутствии представителей:

подателя жалобы – ЗАО «Амтел-Связь» - <...> (по доверенности);

заказчика – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области - <...> (по доверенности); <...> (по доверенности); <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЗАО «Амтел-Связь» на действия комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг связи, извещение № 090323/002598/40,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО «Амтел-Связь» с жалобой на действия комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг связи, извещение № 090323/002598/40. Начальная (максимальная) цена контракта 1189000 рублей.

ЗАО «Амтел-Связь» обжалует отказ в допуске к участию в данном конкурсе по причине непредставления в составе заявки на участие в конкурсе лицензии на "Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации". По мнению ЗАО «Амтел-Связь» услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации не входят в предмет данного конкурса.

На жалобу ЗАО «Амтел-Связь» поступило возражение от отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области, в котором указано следующее.

В п.3.1.1 технических требований к оказанию услуг связи конкурсной документации указано, что должны быть обеспечены следующие характеристики для спутниковой резервной линии доступа до оборудования пользователя, в ВЧС передается трафик следующих типов (по степени приоритетности), а именно, Real-time – трафик приложений реального времени (голос/видео), критичный к потерям пакетов, задержкам и колебаниям задержки. Таким образом, по мнению отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области в предмет данного конкурса включены услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, следовательно, в составе заявки на участие в конкурсе должна быть приложена лицензия на "Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации".

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п.п. б) п.3 ч.3 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ заявка на участие в конкурсе должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, а именно копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса. В то же время, согласно п.1 ч.1 ст.11 Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом данного конкурса является оказание услуг связи. В соответствии со ст.29 Федерального закона №126-ФЗ «О связи» от. 07.07.2003г. деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Согласно п.п.14, 15 «Перечня наименования услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи», утвержденного

Постановлением Правительства РФ 18.02.2005г. №87 в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи вносятся услуги по передачи данных для целей передачи голосовой информации.

Однако, конкурсная документация не содержит требований о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе лицензий на право осуществления видов деятельности, являющихся предметом данного конкурса.

Как указано в п.3.1.1 технических требований к оказанию услуг связи данной конкурсной документации должны быть обеспечены следующие характеристики для спутниковой резервной линии доступа до оборудования пользователя, в ВЧС передается трафик следующих типов (по степени приоритетности), а именно, Real-time – трафик приложений реального времени (голос/видео), критичный к потерям пакетов, задержкам и колебаниям задержки. ЗАО «Амтел-Связь» не предоставило доказательств того, что на оказание данных услуг лицензия на «Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации» не требуется. Таким образом, подателем жалобы не доказано документально, что в предмет данного конкурса не включены услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 29.04.2009г. №090323/002598/40/2 заявка ЗАО «Амтел-Связь» не допущена до участия в конкурсе по причине не предоставления в составе заявки копии лицензии на "Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации".

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ЗАО «Амтел-Связь» на действия комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг связи, извещение № 090323/002598/40, не обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что данная конкурсная заявка законно не допущена до участия в конкурсе, в тоже время, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствие в конкурсной документации требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе лицензий на право осуществления видов деятельности, являющихся предметом данного конкурса нарушает требования действующего законодательства РФ о размещении заказов, а именно, п.1 ч.4 ст.22 Федерального закона № 94-ФЗ, кроме того, отсутствие в конкурсной документации данного требования ввело в заблуждение ЗАО «Амтел-Связь» относительно состава документов, представляемых участником размещения заказа в составе своей заявки.

Руководствуясь ч.6 ст.60 , ч.5, ч.9 ст. 17, Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Выдать государственному заказчику – отделению Пенсионного фонда Российской

Федерации по Новосибирской области и комиссии по размещению заказов при данном заказчике предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Д.Е. Студеникин

Е.С. Ланцев