

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-34

31.03.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: *- от частного учреждения - организации*
дополнительного профессионального
образования «Выстрел»:
- <...> (решение № 2 от 05.12.2016 г.),

на основании обращения Управления Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области (далее – УФССП России по Ульяновской области, заказчик) о включении сведений в отношении частного учреждения – организации дополнительного профессионального образования «Выстрел» (далее – ЧУ-ОДПО «Выстрел», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по боевой и физической подготовке судебных приставов по ОУПДС (извещение № 0168100001121000010),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме 20.02.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 89 775,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме от 15.03.2021 г. заявка ЧУ-ОДПО «Выстрел» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

23.03.2021 г. ЧУ-ОДПО «Выстрел» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 1832 от 24.03.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение УФССП России по Ульяновской области о включении сведений в отношении ЧУ-ОДПО «Выстрел» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 30.03.2021 г. генеральный директор ЧУ-ОДПО «Выстрел» пояснил, что участник не подписал в установленный срок контракт по результатам электронного аукциона на оказание услуг по боевой и физической подготовке судебных приставов по ОУПДС в связи с возникшими непредвиденными обстоятельствами.

На момент подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме № 0168100001121000010 ЧУ-ОДПО «Выстрел» имело разрешение на функционирование на стрелковом объекте (тир) и было внесено в реестр образовательных учреждений г. Ульяновка, на базе которых проводились экзамены по периодическим проверкам.

Вместе с тем, 03.03.2021 г. учреждением было получено уведомление Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Ульяновской области (исх. № 544/9-513 от 01.03.2021 г.) об отказе в продлении разрешения на хранение и использование оружия на стрелковом объекте. Данный отказ связан с выявленными в результате проверки Центром лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Ульяновской области оружейной комнаты и тира, нарушениями у арендодателя стрелкового объекта.

ЧУ-ОДПО «Выстрел» не является собственником стрелкового объекта, выявленные нарушения послужили основанием для расторжения договоров аренды тира в одностороннем порядке.

ЧУ-ОДПО «Выстрел» не имело умысла уклонения от подписания контракта, учреждение является добросовестным исполнителем по контрактам с 2016 года, в связи с чем просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении учреждения в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде (вх. № 1985 от 29.03.2021 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:15 31.03.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ЧУ-ОДПО «Выстрел» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме от 15.03.2021 г. заявка ЧУ-ОДПО «Выстрел» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному запросу котировок в электронной форме, УФССП России по Ульяновской области **17.03.2021 г.** ЧУ-ОДПО «Выстрел» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол*

разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **22.03.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ЧУ-ОДПО «Выстрел» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

23.03.2021 г. ЧУ-ОДПО «Выстрел» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта было вызвано возникшими независимыми от участника обстоятельствами, в рамках которых невозможно исполнение контракта. Указанный факт подтверждается уведомлением Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Ульяновской области (исх. № 544/9-513 от 01.03.2021 г.) об отказе в продлении разрешения на хранение и использование оружия на стрелковом объекте.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ЧУ-ОДПО «Выстрел» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Частного учреждения - организации дополнительного профессионального образования «Выстрел» (адрес: 432011, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 28; ИНН 7325996852) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.