

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

№ 02-02/9.21/49-2015

20 июля 2015 года

г. Салехард

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу Печерин Олег Юрьевич, рассмотрев материалы административного дела № 02-02/9.21/49-2015, возбужденного прокурором г. Муравленко Литвиновым А.В., в отношении юридического лица ОАО «Ямалкоммунэнерго» (ул. Республики, д. 73, офис 338, г. Салехард, 629008; ИНН/КПП: 8901025421/890101001) по ч. 1 ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с нарушением Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, выразившееся в нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю технических условий (если получение технических условий требуется в со ответственности с законодательством РФ), в присутствии законного представителя ОАО «Ямалкоммунэнерго» Остякова Сергея Юрьевича (доверенность от 11.03.2015), в соответствии со ст. 23.48 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратура г. Муравленко уведомлена о месте и времени рассмотрения административного дела № 02-02/9.21/49-2015 заказным почтовым отправлением, представитель не явился.

В целях соблюдения установленных [статьей 29.6](#) КоАП Российской Федерации сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях должностному лицу необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте составления протокола об административном правонарушении и о месте и времени рассмотрения дела.

Поскольку [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено ([пункт 6](#) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях").

Полагаю возможным рассмотреть дело об административном правонарушении № 02-02/9.21/49-2015 в отсутствие представителя прокуратуры г. Муравленко.

Из постановления прокурора г. Муравленко от 01.07.2015 установлено.

Прокуратурой города 07.05.2015 проведена проверка соблюдения субъектом естественной монополии - АО «Ямалкоммунэнерго» градостроительного законодательства при подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и выдаче соответствующих технических условий.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным снижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров. К сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры (ст.4 Закона).

В силу требований ч.7 ст.48 Градостроительного кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков. Срок действия предоставленных технических условий и срок внесения платы за такое подключение (технологическое присоединение) устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на три года или при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее чем на пять лет, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ. Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации (ч.10 ст.48 ГрК РФ).

В соответствии с п.9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительством РФ от 13.02.2006 № 83, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка определить и предоставить технические условия или информацию о

плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Установлено, что директором ООО «Ленар» Гаспаряном А.С. 16.12.2014 в филиал АО «Ямалкоммунэнерго» в г.Муравленко «Тепло» было подано заявление о выдаче технических условий для подключения помещения контрольно пропускного пункта, расположенного по адресу: г.Муравленко, ул.Тюменская, д.8, к инженерным сетям. При этом технические условия были подготовлены коммунальным предприятием только 15.01.2015 и вручены Гаспоряну А.С. - 03.02.2015.

Учитывая, что деятельность юридического лица осуществляется с привлечением лица по трудовому договору, вина организации как субъекта предпринимательской деятельности определяется и виной наемного работника, состоящего в штате организации.

Таким образом, как указано в постановлении прокурора г. Муравленко от 01.07.2015, в действиях юридического лица -АО «Ямалкоммунэнерго» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях - нарушение правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, выразившееся в нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации), за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 14.31, 14.31.1, 14.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является г.Муравленко, ул.Губкина, д.54, временем - 15.01.2015.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается копией заявления о выдаче технических условий от 16.12.2014, копией технических условий от 15.01.2015 и иными материалами дела.

Проанализировав вышеуказанный административный материал, прихожу к следующим выводам.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения регулируются [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

На момент возбуждения дела об административном правонарушении (01.07.2015) в отношении ОАО «Ямалкоммунэнерго» действовали [Правила](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83.

Согласно пункту 9 вышеуказанных Правил организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 344 в [абзаце первом пункта 9](#) Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83 "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 8, ст. 920; 2013, N 32, ст. 4304), последнее предложение исключить.

Начало действия данного постановления – с 29.04.2014.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В отличие от физических лиц в отношении юридических лиц [КоАП](#) РФ формы вины ([Статья 2.2](#) КоАП РФ) не выделяет.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению ([часть 2 статьи 2.1](#) КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в [части 1](#) или [части 2 статьи 2.2](#) КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат (п. 16.1 введен [Постановлением](#) Пленума ВАС РФ от 20.11.2008 N 60).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и водоотведения, выразившееся в несоответствии предлагаемых потребителю для заключения проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации) правилам, обязательным для сторон при заключении и исполнении соответствующих договоров, и (или) правилам определения и предоставления технических условий в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) КоАП РФ, либо нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации), за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) КоАП РФ, либо необоснованном отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2012 N 318-ФЗ).

Технические условия по заявлению директора ООО «Ленар» Гаспаряном А.С., выданы заявителю 15.01.2015. Согласно пункту 9 вышеуказанных Правил организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана выдать технические условия до 13.01.2015 г., фактически подготовлены коммунальным предприятием 15.01.2015 и вручены заявителю 03.02.2015.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу рассматривались аналогичные материалы административных дел №№ 02-02/9.21/82-2014, 02-02/9.21/82-2014 от 25.09.2014 г. и назначены административные наказания по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения, выразившееся в несоответствии технических условий

(если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством РФ) правилам определения и предоставления технических условий в соответствии с законодательством РФ, нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством РФ) в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

По вышеперечисленным делам были направлены апелляционные жалобы в Восьмой арбитражный апелляционный суд. Постановлениями Восьмого арбитражного апелляционного суда от 11.06.2015 дела №№ А81-5573/2014, А81-5557/2014 решения Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа и Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу оставлены без изменения.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, прихожу к выводу о наличии в действиях ОАО «Ямалкоммунэнерго» состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с нарушением Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, выразившееся в нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5. КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Дата совершения правонарушения – 15.01.2015.

Место совершения правонарушения – ЯНАО, г.Муравленко, ул.Губкина, д.54.

Исследовав в совокупности все обстоятельства дела, руководствуясь ст. 4.5, ч. 1, 2 ст. 9.21, ст. 23.48, ст. 28.1, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить ОАО «Ямалкоммунэнерго» (ИНН/КПП: 8901025421/891043001) административное наказание по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.