

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Спецкомплекс»

**Дело № 276-К-2018**

**г. Чебоксары**

Резолютивная часть решения оглашена 26 октября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 октября 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Спецкомплекс» – <...>,

третьего лица – общества с ограниченной ответственностью «ЗП-Диана» – <...>,

в отсутствие:

уполномоченного органа – администрации Комсомольского района Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Спецкомплекс» (далее – ООО «Спецкомплекс») на действия аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской

Республики, уполномоченного органа – администрации Комсомольского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство объектов инженерной инфраструктуры для индивидуальной жилой застройки в д. Урмаево Комсомольского района Чувашской Республики (сети водоснабжения) (изв. № 0115300027318000043) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.10.2018 обратилось ООО «Спецкомплекс» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики, уполномоченного органа – администрации Комсомольского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство объектов инженерной инфраструктуры для индивидуальной жилой застройки в д. Урмаево Комсомольского района Чувашской Республики (сети водоснабжения) (изв. № 0115300027318000043) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе заявитель сообщает, что аукционная комиссия необоснованно допустила заявку и признала победителем закупки ООО «ЗП-Диана», поскольку часть приложенных в составе заявки актов выполненных работ, представленных во исполнение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, не соответствуют требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее

– Постановление от 04.02.2015 № 99), а именно акты выполненных работ не содержат всех необходимых реквизитов, установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона № 402 «О бухгалтерском учете».

Кроме того заявитель указывает, что ООО «ЗП-Диана» не приложило в заявке дополнительные соглашения №№ 1-4 к контракту, представленному в качестве доказательств наличия опыта исполнения контракта.

Из жалобы следует, что в составе заявки ООО «ЗП-Диана» не представлены все приложения к контракту, такие как график выполнения работ, перечень исполнительной документации и т.д.

Наряду с изложенным заявитель указывает на несоответствие представленного ООО «ЗП-Диана» контракта требованиям Постановления от 04.02.2015 № 99, поскольку выполнение работ по данному контракту переданы Обществом в полном объеме субподрядчику – ООО «ИдеалСтрой», следовательно, ООО «ЗП-Диана» не имеет опыта исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Заказчиком и Уполномоченным органом явка представителей на рассмотрение жалобы ООО «Спецкомплекс» не обеспечена.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

31.08.2018 в 10 час. 23 мин. уполномоченным органом – администрацией Комсомольского района Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0115300027318000043 о проведении электронного аукциона на строительство объектов инженерной инфраструктуры для индивидуальной жилой застройки в д. Урмаево Комсомольского района Чувашской Республики (сети водоснабжения), с начальной (максимальной) ценой контракта 28 121 950, 00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступает администрация

Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе

аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 9.3 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено дополнительное требование к

участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановлением от 04.02.2015 № 99.

Согласно установленному требованию у участников закупки должно быть наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <\*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

При этом под <\*> понимается следующее: требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Пунктом 10.1 Информационной карты документации об электронном аукционе установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Согласно вышеуказанному пункту вторая часть заявки, в том числе должна содержать документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не

выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.10.2018 заявка участника № 7 (ООО «ЗП-Диана») признана победителем электронного аукциона, с ценой контракта в размере 21 232 072, 25 рублей.

Согласно пункту 4 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.

Доводы ООО «Спецкомплекс» относительно актов выполненных работ, представленных во исполнение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, несоответствующих требованиям Постановления от 04.02.2015 № 99, непредставления в заявке дополнительных соглашений

№№ 1-4 к контракту, представленному в качестве доказательств наличия опыта исполнения контракта, а также непредставления всех приложений к контракту, таких как график выполнения работ, перечень исполнительной документации и т.д., Комиссия Чувашского УФАС России оставляет без рассмотрения, поскольку выводы о соответствии заявки ООО «ЗП-Диана» требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановления от 04.02.2015 № 99 сделаны Комиссией в решении от 09.10.2018 № 255-К-2018.

Относительно довода заявителя о том, что представленный ООО «ЗП-Диана» контракт не соответствует требованиям Постановления от 04.02.2015 № 99, поскольку выполнение работ по данному контракту переданы Обществом в полном объеме субподрядчику – ООО «ИдеалСтрой», следовательно, ООО «ЗП-Диана» не имеет опыта исполнения контракта, Комиссия установила следующее.

Во исполнение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановления от 04.02.2015 № 99 ООО «ЗП-Диана» приложило, в том числе, копию договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 23.09.2017 № 73-КР на общую сумму 6 458 295,20 руб..

Согласно сведениям Единого реестра договоров, размещенным на сайте электронной площадки РТС-тендер, ООО «ЗП-Диана»

заключило договор субподряда от 22.09.2017 № 2 с ООО «ИдеалСтрой» на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (ремонт крыши) в многоквартирных домах, расположенных на территории: Чувашская Республика, г. Алатырь, мкр. Стрелка, д. 27; Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Горького, д. 38; Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Московская, д. 60, на общую сумму 6 485 295, 20 рублей.

Кроме того из условий договора следует, что весь объем работ, предусмотренный договором от 23.09.2017 № 73-КР передан ООО «ИдеалСтрой» на субподряд.

При этом, как следует из пояснений представителей ООО «ЗП-Диана» работы по договору от 22.09.2017 № 2 ООО «ИдеалСтрой» не выполняло, а заключенный договор лишь свидетельствует о намерениях ООО «ЗП-Диана» привлечь субподрядчика, а не фактическом привлечении.

Из представленного пакета документов в составе второй части заявки следует, что работы выполнялись исключительно ООО «ЗП-Диана».

Доказательств обратного заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России не находит оснований для признания в действиях аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа нарушения Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Спецкомплекс» необоснованной

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

## Комиссия

### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецкомплекс» на действия аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики, уполномоченного органа – администрации Комсомольского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство объектов инженерной инфраструктуры для индивидуальной жилой застройки в д. Урмаево Комсомольского района Чувашской Республики (сети водоснабжения) (изв. № 0115300027318000043) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание:* Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.