

РЕШЕНИЕ № 25

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «05» сентября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия),

рассмотрев дело № 25 от 02.08.2012г. по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Энергетиков, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх.№ 1342 от 08.06.2012г.) ООО «Гостиница «Ареда 3» (649240, Республика Алтай, Чемальский район, с. Чемал, урочище «Ареда») в отношении Филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по вопросу невозможности выполнения предписания о поверке трансформаторов тока.

Согласно заявлению, 28.05.2012г. в ООО «Гостиница «Ареда 3» прибыли представители Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» с целью осмотра КТП 10/04 кВ № 15-6-17. При этом сотрудники сетевой организации не предъявили предписания или иной документации о причинах проведения проверки. В ходе осмотра было выявлено, что пломба № 220161792 на двери РУ-0,4 кВ КТП 10/04 кВ № 15-6-17 была сорвана, истекли сроки межповерочного интервала трансформаторов тока, имеются доступы к токоведущим частям до приборов учета. По итогам осмотра КТП 10/04 кВ № 15-6-17 был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии и выдан акт осмотра учета электроэнергии, в котором имеется предписание поверить трансформаторы тока.

29.05.2012г. дверь РУ-0,4 кВ КТП 10/0,4 кВ № 15-6-17 была вновь опломбирована представителями Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в отсутствие представителей ООО «Гостиница «Ареда 3», при этом не был оформлен акт о проведении ревизии (приемки) средств учета электроэнергии.

Таким образом, ООО «Гостиница «Ареда 3» не может выполнить предписание Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» о поверке трансформаторов тока.

13.07.2012г. ООО «Гостиница «Ареда 3» уточнило свое заявление указав, что опломбировка дверей РУ-0,4 кВ КТП 10/0,4 кВ № 15-6-17 Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» производилась в отсутствие представителей общества без их должного уведомления, акт о проведении ревизии (приемки) средств учета электроэнергии не был выдан ООО «Гостиница «Ареда 3», чем ущемляются его права и интересы.

На запрос УФАС по РА от 14.06.2012г. № 1270/10, Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» предоставил письменные пояснения от 27.06.2012г. в котором указал, что 12.12.2011г. Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» была проведена инструментальная проверка технического состояния приборов учета электроэнергии на объекте ООО «Гостиница «Ареда 3» и нарушений не выявлено.

28.05.2012г. при проведении проверки технического состояния приборов учета электроэнергии сетевой организацией были выявлены нарушения, а именно: просрочен межповерочный интервал трансформаторов тока, сорвана пломба с дверцы РУ - 0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ, закрывающей доступ к токоведущим частям до прибора учета электроэнергии. В связи с чем, сотрудниками Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010 и расчет безучетного потребления электроэнергии, в присутствии представителя ООО «Гостиница «Ареда 3».

Пояснения о том, что пломба сорвана не представителями ООО «Гостиница «Ареда 3», а ООО «Энергия Плюс» не снимет ответственности с потребителя электроэнергии, т.к. ответственность за сохранность установленных пломб, исключающим допуск к токоведущим частям несет потребитель.

Представители сетевой организации произвели повторную опломбировку дверцы РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 № 15-6-17, что бы у ООО «Гостиница «Ареда 3» была возможность провести экспертизу для проверки средств учета.

В связи с выявленными нарушениями безучетного потребления электроэнергии сетевой организацией выдано предписание о замене трансформаторов тока. Выписанное предписание дает основание для снятия установленных пломб сетевой организации, для выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений. Выполнив предписание, ООО «Гостиница «Ареда 3» обязано подать письменную заявку в Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» для повторной опломбировки прибора учета.

Действия ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в составлении акта о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 29.05.2012г. без представителей ООО «Гостиница «Ареда 3», что противоречит пункту 1.3 Приложения № 7 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г. № 001 и ущемляет интересы ООО «Гостиница «Ареда 3».

По данному факту УФАС по РА на основании приказа от 02.08.2012г. № 218 в отношении ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 25.

Определением № 25 от 02.08.2012г. УФАС по РА было запрошено у Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» письменное пояснение по факту возбужденного дела.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Филиала ОАО «МРСК

Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» пояснил, что Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» отозвал акт о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 29.05.2012г. и признал его несоставленным в связи с отсутствием подписей представителя ООО «Гостиница «Ареда 3», о чем направлено уведомление в адрес ООО «Гостиница «Ареда 3».

Кроме того, опломбировка дверцы РУ-0,4 кВ была произведена сотрудниками сетевой организации для дальнейшего учета потребленной ООО «Гостиница «Ареда 3» электроэнергии по приборам учета, установленным в КТП 10/0,4 кВ №15-6-17, а не по нормативам потребления. Акт о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 29.05.2012г. зафиксировал не итог проверки приборов учета электроэнергии, а опломбировку дверцы РУ-0,4 кВ и энергетических устройств, что не могло повлечь негативных правовых последствий для заявителя. ООО «Гостиница «Ареда 3» устно уведомив сетевую организацию в праве без представителей Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» снять установленную пломбу на дверце РУ-0,4 кВ КТП 10/0,4 кВ № 15-6-17 для устранения выявленных 28.05.2012г. замечаний, о чем ООО «Гостиница «Ареда 3» была уведомлена в надлежащем порядке.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» представил письмо от 27.06.2012г. № 1.11/5/388-исх., направленное в ООО «Гостиница «Ареда 3», в котором подтверждает право ООО «Гостиница «Ареда 3» снять установленные сетевой организацией пломбы для выполнения мероприятий по устранению выявленных 28.05.2012г. в ходе осмотра КТП 10/0,4 кВ №15-6-17 замечаний.

Представитель заявителя ООО «Гостиница «Ареда 3» на заседании Комиссии УФАС по РА подтвердил доводы, указанные в заявлении и не смог пояснить какие именно действия Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» ущемили права и интересы Заявителя. Управляющая ООО «Гостиница «Ареда 3» представитель указал, что 28.05.2012г. в ходе осмотра КТП -10/0,4 №15-6-17 Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» было вынесено предписание заменить либо поверить трансформаторы тока в срок до 28.06.2012г., в течение данного срока предыдущей управляющей ООО «Гостиница «Ареда 3» были заменены трансформаторы тока. Предписание было выполнено в срок, о чем свидетельствует акт о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 28.06.2012г.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Южно-Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору указал, что без нарушения целостности пломбы на дверях РУ 0,4 кВ КТП 10/0,4 кВ № 15-6-17 снятие трансформаторов тока для проведения госповерки невозможно. Поверку трансформаторов тока и опломбировку проводят в Центре стандартизации, метрологии и сертификации, предварительно сняв трансформаторы тока.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии».

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. №8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. №9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С 12.06.2012г. вступили в силу «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии и Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии», утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее-Постановление №442).

Кроме того, внесены изменения в акты Правительства РФ, и признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее-Основные положения № 530).

Согласно подпункта а) пункта 2 Постановления № 442, положения применяются к отношениям, вытекающим из публичных договоров, ранее заключенных на розничных рынках электрической энергии, в части прав и обязанностей, которые возникнут после вступления его в силу.

Заявление ООО «Гостиница «Ареда 3» поступило в УФАС по РА 08.06.2012г. до вступления в силу Постановления № 442. Следовательно, в период отношений, изложенных в заявлении ООО «Гостиница «Ареда 3», действовали Основные положения №530.

3. Между Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и ООО «Гостиница «Ареда 3» заключен договор энергоснабжения от 04.02.2011г. №4248. Согласно пункту 2.1.2 договора, в интересах Потребителя продавец обязан урегулировать отношения по передаче электрической энергии (мощности), а также отношения по оказанию иных неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией (мощностью) услуг.

На основании пункта 139 Основных положений № 530 между ОАО «Алтайэнергосбыт» и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г. № 001.

По предмету договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г. № 001, Исполнитель (ОАО «МРСК Сибири») обязуется оказывать Заказчику (ОАО «Алтайэнергосбыт») услуги по передаче электрической энергии посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей Исполнителя, ТСО, бесхозные объекты электросетевого хозяйства до конечных потребителей, а Заказчик обязуется оплачивать услуги Исполнителя в порядке установленном договором.

Приложение № 7 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г. № 001 определяет Регламент снятия показаний приборов учета и применения расчетных способов при определении объемов переданной электроэнергии.

Согласно пункту 9 Приложения № 7 договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г., если в процессе снятия показаний приборов учета, установленных у Потребителя, были выявлены нарушения в работе приборов учета, Исполнитель и (или) соответствующая ТСО оформляет Акт о безучетном потреблении электроэнергии.

На основании пунктов 152, 153 Основных положений № 530, Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» зафиксировано в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010 следующие нарушения: срыв пломбы с дверцы РУ-0,4 кВ КТП 10/0,4 кВ; истечение межповерочного интервала у трансформаторов тока; имеются доступы к токоведущим частям до приборов учета электроэнергии.

Актом осмотра от 28.05.2012г. ООО «Гостиница «Ареда 3» предписано устранить выявленные нарушения безучетного потребления электроэнергии в срок до 28.06.2012г.

Приложение № 1 к Приложению № 7 договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г., определяет порядок проверки приборов учета электрической энергии (в том числе интервальных) у потребителей.

В соответствии с пунктом 1.3 приложения № 1 к Приложению № 7 договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г., техническая проверка средств учета электрической энергии производится ответственными специалистами Исполнителя и (или) соответствующей ТСО в присутствии уполномоченных представителей Потребителя, также допускается присутствие уполномоченных представителей заказчика. По окончании проверки средства учета подлежат опломбированию.

29.05.2012г. Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» произвел опломбирование: дверцы РУ 0,4 кВ КТП 10/0,4 кВ № 15-6-17, крышки клемм счетчика № 2637341, шкафа силового трансформатора и трансформаторов тока № 220161537, № 220161520, зафиксировав в акте о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии в отсутствие представителей ООО

«Гостиница «Ареда 3».

Комиссия установила, что Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» 29.05.2012г. произвел не проверку технического состояния приборов учета электроэнергии, а опломбирование объектов энергетических установок ООО «Гостиница «Ареда 3». Соответственно условия пункта 1.3 приложения № 1 к Приложению № 7 договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2010г. №001 не распространяется на факты указанные в заявлении.

Квалификация статьи 10 Закона о защите конкуренции предусматривает наличие злоупотребления хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Представитель ООО «Гостиница «Ареда 3» не смог обосновать, в чем именно ущемлены права и интересы ООО «Гостиница «Ареда 3» при составлении акта о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 29.05.2012г. в отсутствие представителей ООО «Гостиница «Ареда 3».

Комиссия считает, что составление Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» акта о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 29.05.2012г. без представителей ООО «Гостиница «Ареда 3» не повлекло наложение на ООО «Гостиница «Ареда 3» определенных обязанностей по эксплуатации энергоустановок и любых форм ответственности.

Комиссия пришла к выводу, что действия Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» выразившиеся в составлении акта о проведении ревизии (приемки) средств учета электрической энергии от 29.05.2012г. без представителей ООО «Гостиница «Ареда 3», не нарушили часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 26 о нарушении антимонопольного законодательства от 02.08.2012г. в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети».