

РЕШЕНИЕ по делу №Т04-109/2016

Исх. 04-04/4466 от 31.03.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на торги в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей организатора торгов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, <"...">., (далее – организатор торгов), в присутствии представителя заявителя Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района – <"..."> (далее заявитель), рассмотрев жалобу должностного лица Альметьевского муниципального района <"..."> на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией озеро Городское в г.Альметьевске РТ, код торгов №241115/1246185/01 на сайте <http://www.torgi.gov.ru/>

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией озеро Городское в г.Альметьевске РТ, размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://www.torgi.gov.ru/> в сети Интернет 24.11.2015 под № 241115/1246185/02

Название водного объекта: Городское озеро

Вид собственности: Федеральная

Форма проведения: открытый аукцион

Организатор торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Суть жалобы: по мнению заявителей, торги проводятся с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия установила следующее.

По мнению заявителя, водоем (городское озеро, г. Альметьевск), который выставлен в качестве предмета аукциона, является муниципальной собственностью, государственная регистрация права осуществлена 17 мая 2011 года.

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 28.09.2015) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе осуществляет орган местного самоуправления - в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования.

Следовательно, правом объявлять аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией водоема, указанного в аукционной документации, обладает только Альметьевский муниципальный район.

Однако в нарушение указанного требования Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан объявлен аукцион, очередные торги по которому назначены на 10.03.2016.

Организатор торгов пояснил, что в Министерство администрации Альметьевского района Республики Татарстан в доказательство правомочности выдачи Свидетельства предоставлен также Акт приема-передачи государственного имущества в муниципальную собственность № 083-518 от 29.12.2007 (далее - Акт передачи). Согласно Перечню государственного имущества, передаваемого в муниципальную собственность Альметьевского района Республики Татарстан, прилагаемому к указанному Акту передачи району переданы: водоем на р. Бигаш (площадь зеркала 1401 тыс.кв.м.) и бетонная водопропускная часть.

Вместе с тем водные объекты, согласно ст.8.1 Водного кодекса РФ, находятся в собственности Российской Федерации. Исключение могут составлять пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного

участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу. Такие водные объекты находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица (ст.8.2 Водного кодекса РФ). Русловые пруды, образованные на водных объектах (реках, ручьях, каналах) водоподпорными сооружениями, также являются федеральной собственностью. Установление на создаваемый на водотоке водный объект иной, кроме федеральной, формы собственности не имеет правовых оснований (письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - МПР РФ) от 23.08.2012 №03-14-33/13260, «Информация от 12.03.2015. Позиция федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство) по вопросу порядка отнесения прудов к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также порядка их предоставления в целях рыбозащиты,

эксплуатации гидротехнических сооружений», приложение 29, 30). Причем «права собственности на гидротехнические сооружения и водные объекты не связаны. Собственник водоподпорного гидротехнического сооружения на водотоке, предполагающий помимо эксплуатации гидротехнического сооружения использование образованного указанным сооружением водного объекта (пруда), обязан приобрести право пользования водным объектом на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование».

Таким образом, пруд на р. Бигаш является русловым и согласно действующему законодательству и позиции МПР РФ и Росрыболовства по вопросу определения собственности на водные объекты находится в собственности Российской Федерации.

Полномочия по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях Республики Татарстан, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование (за исключением Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ, которые предоставляются в пользование Отделом водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления) осуществляет Министерство согласно статье 26 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.06 №74-ФЗ и в соответствии с положением о Министерстве, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 № 325.

Считаем, что Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении процедуры открытого аукциона № 52. предметом которого является право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории озера Городское в г. Альметьевске Республики Татарстан площадью 0,1141 км<sup>2</sup> для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений, рекреационных целей и иного обустройства акватории водного объекта действует в соответствии с нормами действующего законодательства и предоставленными ему полномочиями по предоставлению в пользование водных объектов.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что свидетельство о государственной регистрации от 17.05.2011г, закрепляет право собственности водоёмом на реке Бигаш, общей площадью 140000 кв.м, инв. №6/9438, расположенным по адресу: Республика Татарстан, Альметьевский муниципальный район, г. Альметьевск за Муниципальным образованием «Альметьевского муниципального района Республики Татарстан», а согласно постановлению Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе осуществляет орган местного самоуправления - в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования, в связи с чем Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу должностного лица Альметьевского муниципального района <...> на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией озеро Городское в г.Альметьевске РТ, код торгов №241115/1246185/01 на сайте <http://www.torgi.gov.ru/>, обоснованной.

Признать организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, нарушившим требования подпункта «в» пункта 3 постановления Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»

Выдать организатору торгов – Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.