

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 004/01/10-242/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

16.07.2021г.  
Алтайск

г. Горно-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 16.07.2021г. №72 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков, д. 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неверном подсчете объема безучетного потребления электрической энергии на объектах: МБОУ «Верх-Уймонская СОШ», МБОУ «Катандинская СОШ», МБОУ «Амурская СОШ», МБОУ «Тихоньская СОШ»,

#### УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление Администрации МО «Усть-Коксинский район» (вх. №1849 от 13.04.2020г.) по вопросу проведения проверок «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (в настоящий момент – филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – сетевая организация) и составления актов о неучтенном потреблении электроэнергии в отношении 4 объектов образовательных учреждений Усть-Коксинского района (далее – образовательные учреждения) с нарушением порядка проведения контрольных мероприятий.

Между АО «Алтайэнергосбыт» и муниципальными бюджетными образовательными учреждениями заключены договоры энергоснабжения:

- с «Амурская среднеобразовательная школа» №04100721015316 от 01.01.2020г.;

- с «Тихоньская общеобразовательная средняя школа» №04100721015313 от 01.01.2020г.;

- с «Верх-Уймонская среднеобразовательная школа» №04100721015303 от 01.01.2020г.;

- с «Катандинская среднеобразовательная школа» №04100721015302 от 01.01.2020г.

В соответствии с указанными договорами АО «Алтайэнергосбыт» приняло на себя обязательство осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязался оплачивать потребляемую энергию и оказанные услуги.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 утверждены основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее – Основные положения), согласно которым проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. (п.172 Основных положений).

В марте 2020 года в отношении указанных образовательных учреждений Усть-Коксинского района сотрудниками филиала ПАО

«Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – сетевая организация, филиал) были проведены проверки расчетных приборов учета, в ходе которых выявлены нарушения, на основании чего составлены акты проверок.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии.

1. В отношении МБОУ «Амурская СОШ» 19.03.2020г. был составлен акт №0430000895 о неучтенном потреблении электроэнергии. Согласно расчетному листу к акту №0430000895, сетевой организацией периодом перерасчета является период с 25.04.2019г. (дата, следующая за датой, когда должна была проведена проверка приборов учета исходя из установленной периодичности проверок (предыдущая – 24.04.2017г.) по 19.03.2020г. (дата составления акта) (330 дней). Однако, согласно плану-графику, проверка приборов учета в отношении МБОУ «Амурская СОШ» должна быть проведена 05.03.2020.

Согласно акту №0430000895 от 19.03.2020г. нарушение выразилось в отсутствии пломбы госповерки на приборе учета, отсутствие пломбы сетевой организации на клеммной крышке прибора учета, свободный доступ к токоведущим частям до прибора учета.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии (мощности) определяется с даты предыдущей контрольной проверки прибора учета (в случае если такая проверка не была проведена в запланированные сроки, то определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления электрической энергии (мощности) и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

Таким образом, Основными положениями не только возложена обязанность на сетевую организацию проводить проверки расчетных приборов учета с определенной периодичностью (пункт 172), но и для целей расчета объема безучетно потребленной энергии предусмотрены последствия в виде применения фикции проведения такой проверки при нарушении сетевой организацией минимально установленной их периодичности (пункт 195). Данная фикция необходима для соблюдения оптимального баланса интересов

сторон договора энергоснабжения, так как, с одной стороны потребитель в подобном случае является нарушителем приборного учета электрической энергии и предполагается потребившим энергию в обход прибора в максимально возможном исходя из характера подключения объеме, с другой стороны продолжительность потребления должна определяться с учетом такого поведения сетевой организацией, которое соответствует стандарту поведения участника рынка, предполагающему своевременное осуществление гражданских прав, предоставленных сетевой организации для выявления безучетного потребления энергии путем пунктуального проведения проверок (пункт 3 статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Таким образом, нарушение сетевой организацией установленной систематичности проверок негативные последствия не должны перекладываться на потребителя, не препятствовавшего проведению проверок, так как их своевременность не относится к сфере его контроля.

В связи с чем, основываясь на дате последней произведенной проверки (24.04.2017г.) и нормативно регламентированной необходимости проведения проверок приборов учета не менее 1 раза в год, при расчете стоимости безучетно потребленной энергии, необходимо ориентироваться на дату проверки, запланированной сетевой организацией в плане-графике, в связи с чем исходить из проведения предыдущей контрольной проверки прибора 05.03.2020г., как если бы она состоялась, согласно плана-графика проведения проверок.

Следовательно, период перерасчета необходимо было установить с 05.03.2020 по 19.03.2020г. (15 дней).

2. В отношении МБОУ «Катандинская СОШ» сетевой организацией поведена проверка, по результатам которой составлен акт о неучтенном потреблении №0430000893 от 18.03.2020г.

Причиной составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии является срыв пломбы с фальшпанели системы учета, на которой ранее была установлена пломба №01456452. В расчетном листе к акту о №0430000893 период перерасчета указан с 02.02.2020 г. по 18.03.2020 г. (46 дней).

Однако, согласно плану-графику, датой проведения мероприятий в отношении объекта МБОУ «Катандинская СОШ» является 11.03.2020г.

Следовательно, период перерасчета является 11.03.2020-18.03.2020гг. (8 дней).

3. В отношении объекта МБОУ «Верх-Уймонская СОШ» 26.02.2020г. была проведена проверка, по результатам которой был составлен акт № 0430000892 от 26.02.2020г., которым установлено, что подключение токоприемников (школьной котельной) с вводных шин 0,4 кВт проведено минуя расчетный прибор учета.

Согласно расчетному листу к акту о неучтенном потреблении от 26.02.2020г. № 0430000892, сетевой организацией период перерасчета указан с 11.04.2019г. (дата, следующая за датой, когда должна быть проведена проверка) по 26.02.2020г. (дата составления акта) (322 дня).

Однако, согласно плану-графику проведения инструментальных проверок приборов учета, проверка в отношении объекта МБОУ «Верх-Уймонская СОШ» должна быть осуществлена 19.02.2020г.

Таким образом, на основании п. 195 Основных положений, период перерасчета должен быть с 19.02.2020 по 26.02.2020гг. (8 дней).

4. В отношении МБОУ «Тихоньская СОШ» поверка сетевой организацией была проведена 26.02.2020г.

Согласно плану-графику проведения инструментальных проверок приборов учета электроэнергии, датой проведения мероприятий в отношении МБОУ «Тихоньская СОШ» является 29.01.2020г.

По результатам указанной проверки сетевая организация в присутствии директора МБОУ «Тихоньская СОШ» <...> составила акт о неучтенном потреблении электроэнергии №040000891 от 26.02.2020г., согласно которому нарушение выразилось в срыве пломб лент с вводного автомата до прибора учета. Потребитель не предоставил письменное заявление о случайном срыве пломб.

Согласно расчетному листу о неучтенном потреблении электроэнергии от 26.02.2020г. №0430000891 период перерасчета установлен с 10.04.2019г. (дата, следующая за датой, когда должна была проведена проверка (предыдущая проверка – 09.04.2018г.) по 26.02.2020г. (дата составления акта о неучтенном потреблении) (323 дня).

Вместе с тем, согласно плану-графику проведения инструментальных

проверок учета электроэнергии, проверка МБОУ «Тихоньская СОШ» должна быть осуществлена 29.01.2020г.

В связи с чем, периодом перерасчета является с 29.01.2020г. по 26.02.2020г. (29 дней).

В соответствии с пунктом 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

Указанного уведомления в адрес заявителя не поступало.

Таким образом, филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» проведены проверки приборов учета электрической энергии образовательных учреждений с нарушением требований Основных положений №442, выразившемся в ошибочном перерасчете безучетного потребления электроэнергии (пункт 195 Основных положений).

Так, например, согласно расчетному листу к акту о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.03.2020г. №0430000893 сетевой организацией предъявлено потребителю (МБОУ «Катандинская СОШ») к оплате 9 207 кВт\*ч, с применением установленной мощности 13,42 кВт.:

- период перерасчета – 46 дней;

- 13,42 кВт (максимальная мощность) \* 24 часа \* 46 дней = 14 861 кВт;

- оплачено потребителем 5 609 кВт\*ч;

- 9 207 кВт \* 6,38099 руб. (тариф) \* 20% (НДС) = 70 499,72 руб.

Однако, сетевой организацией неверно установлен период перерасчета, в связи с чем потребителю предъявлена к оплате неверно рассчитанная сумма.

- период перерасчета 30 рабочих дней (в соответствии с режимом работы объекта);

-  $13,42 \text{ кВт}\cdot\text{ч} * 10,5 \text{ часов (режим работы с 7.30 до 18.00)} * 30 \text{ дней} = 4227,3 \text{ кВт}\cdot\text{ч} * 6,38099 \text{ (тариф)} * 20 \% \text{ (НДС)} = 32\,369,23 \text{ руб.}$

Таким образом, сетевой организацией вследствие неверного расчета безучетно потребленной электроэнергии предъявлено потребителю (МБОУ «Катандинская СОШ») к оплате на 38 130,49 руб. больше, чем при расчете, выполненном в соответствии с Основными положениями №442 (в отношении объектов МБОУ «Тихоньская СОШ», МБОУ «Амурская СОШ» и МБОУ «Верх-Уймонская СОШ» аналогичные расчеты).

Согласно Уставам образовательных учреждений МБОУ «Амурская СОШ», МБОУ «Катандинская СОШ», МБОУ «Верх-Уймонская СОШ», МБОУ «Тихоньская СОШ», школы вправе осуществлять следующие виды деятельности приносящую доход (п. 2.5):

- оказание посреднических, консультативных, информационных услуг;
- оказание платных дополнительных образовательных услуг, не предусмотренных соответствующими образовательными программами и федеральными государственными образовательными стандартами;
- реализация товаров, созданных (произведенных) Учреждением;
- осуществление копировальных и множительных работ;
- оказание услуг общественного питания, связанных с производством и реализацией продукции, в том числе продуктов питания;
- оказание транспортных услуг;
- осуществление спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности и др.

На основании пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) хозяйствующим субъектом признается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая

деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что сетевая организация, совершив вышеуказанные действия, в нарушение требований Основных положений №442, злоупотребила доминирующим положением на товарном рынке, что привело к ущемлению законных прав и интересов хозяйствующих субъектов, в связи с неверным начислением объема безучетного потребления электрической энергии МБОУ «Амурская СОШ», МБОУ «Катандинская СОШ», МБОУ «Верх-Уймонская СОШ», МБОУ «Тихоньская СОШ» (пункт 195 Основных положений).

Действия ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» по неверному начислению объема безучетного потребления и возложения на потребителя обязанности по оплате стоимости безучетного потребления приводят (могут привести) к ущемлению прав в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга лиц.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 004/01/10-242/2021 от 16.07.2021г. к рассмотрению на **11.08.2021 года на 12 часов 00 минут** по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2, 2 этаж;

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя – Администрацию МО «Усть-Коксинский район» (ИНН 0406004214, ОГРН 1030400563380, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Харитошкина, д. 3);

ответчика – филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков, д. 15);

третьих лиц - МБОУ «Верх-Уймонская СОШ» (ИНН 0406003531, ОГРН 1020400564832, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Верх-Уймон, ул. Набережная, д. 41);

- МБОУ «Катандинская СОШ» (ИНН 0406003429, ОГРН 1020400564788, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Катанда, ул. Советская, д. 130 «А»

- МБОУ «Амурская СОШ» (ИНН 0406003002, ОГРН 1020400564909, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Амур, пер. Школьный, д. 9);

- МБОУ «Тихоньская СОШ» (ИНН 0406003482, ОГРН 1020400564612, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Тихоньская, ул. Школьная, д. 11).

3. Филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» представить в адрес УФАС по РА в **срок до 06.08.2021г.** письменные пояснения по факту возбужденного дела.

Дополнительно сообщаем, что в связи с угрозой распространения новой короновирусной инфекции (2019-nCoV) в управлении реализована возможность участия в производстве по делу о нарушении антимонопольного законодательства посредством видеоконференцсвязи. Принять участие в рассмотрении дела №004/01/10-242/2021 от 16.07.2021 г. в режиме видеоконференцсвязи можно, перейдя по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6819338831>.

Для рассмотрения дела в режиме видеоконференцсвязи Вам необходимо в срок до 09.08.2021г. направить в УФАС по РА на электронный адрес [fo04@fas.gov.ru](mailto:fo04@fas.gov.ru) ходатайство о рассмотрении дела №004/01/10-242/2021 путем видеоконференцсвязи с приложением доверенности на представителя(-ей), документов, удостоверяющих их личность (скан-копии).

С инструкцией для участников видеоконференцсвязи можно

ознакомиться на сайте УФАС по РА ([altr.fas.gov.ru](http://altr.fas.gov.ru)) в разделе «Главное».