

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Гончарова ул.д.2, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

исх. от 27.11.2019 №6397-04

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 318

о назначении административного наказания

ДЕЛО № 073/04/9.21-16025/2019

г. Ульяновск

Резолютивная часть постановления оглашена 22.11.2019

В полном объеме постановление изготовлено 27.11.2019

Заместитель руководителя управления – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области С*, рассмотрев представленные материалы дела о нарушении ООО, правонарушения, предусмотренного **частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии Н* по доверенности от 26.08.2019,

УСТАНОВИЛ:

В Ульяновское УФАС России поступило письмо Прокуратуры (вх. 29.08.2019 № 5825) с направлением заявления П* (от 20.08.2019 № 4ОФЛ-13077) о нарушении ООО договора о подключении (технологическом присоединении) объектов

капитального строительства к сети газораспределения для рассмотрения по компетенции.

По указанному факту руководителем управления 01.10.2019 в соответствии со ст. 28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела № 073/04/9.21-16025/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

10.10.2019 в отношении ООО по данному факту составлен протокол об административном правонарушении.

В ходе дела ООО наличие нарушения не признали по следующим основаниям:

- бездействие общества отсутствовало, т. к. в декабре 2017 г. - январе 2018 г. устанавливался собственник земельного участка, на котором планировалось строительство газопровода, в апреле 2018 года заключен договор на выполнение топосъемки с АО, отчет от которой получен в ноябре 2018 года. С декабря 2018 года по июнь 2019 года осуществлялась разработка проекта строительства газопровода и его согласования в сетевых организациях, что подтверждается отметками на проекте;

- затянутость разработки проектной документации обусловлено выявлением невозможности прокладки газопровода по непригодным для этого землям (земли, относящиеся к охранной зоне железной дороги, наличие болот и линий электропередач), что было установлено при разработке схемы прокладки газопровода в июне 2019 года

- извещение заявителя о необходимости изменения проекта в части схемы строительства газопровода проводилось вовремя посредством телефонного разговора;

- процесс разработки проекта был затянут по причине длительного согласования точки подключения заявителем (протокол, которым жители представили согласие на прохождение трасы газопровода по участкам заявителя представлен в общество 29.07.2019, после чего в документацию были внесены изменения);

- мероприятия по устройству сети газопотребления внутри границ земельных участков заявителей были произведены заявителями за пределами сроков, установленных договором.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представленные пояснения, заместитель руководителя управления – начальник отдела Ульяновского УФАС России приходит к выводу о наличии в действия ООО административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

11.12.2017 ООО и П* заключили договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения № 444а-002-63/1-ТП-1(Б). Согласно указанному договору заявитель принимает на себя обязательства по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению в пределах границ принадлежащего ему земельного участка в соответствии с условиями настоящего договора, а также оплатить услуги по подключению. ООО принимает на себя обязательства по подключению (технологическому присоединению) семи жилых домов к сети газораспределения.

Срок выполнения мероприятий - 1,5 года со дня заключения договора.

В обязанности исполнителя входит:

- разработка проектной документации на создание сети газораспределения до точки подключения на границе земельного участка;
- осуществить действия по созданию сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 договора (1,5 года с момента заключения);
- проверить выполнение заявителем технических условий при допуске заявителем исполнителя к объекту не позднее чем за 14 дней до дня подключения, составить акт о готовности к подключению;
- осуществить действия по подключению не позднее дня подключения, установленного договором, но не ранее подписания акта о готовности;
- направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по

подключению не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме;

- согласовать строительство сетей с третьими лицами, в случае если необходимо строительство сети на их территории;

- направить заявителю акт о подключении в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению.

В обязанности заявителя, в частности, входит:

- осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

- разработать проектную документацию о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования (информацию о точках подключения направляет исполнитель);

- обеспечить создание сети газоснабжения на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования.

Плата за подключение в размере 250303,06 руб. подлежит внесению в следующем порядке: 50% в течение 15 дней со дня заключения договора, 50% в течение 15 дней после подписания акта разграничения границ имущественной принадлежности и акта разграничения ответственности, акта о подключении.

В соответствии с техническими условиями от 11.12.2017 (приложение №1 к договору о техническом присоединении) объект капитального строительства - от границы земельного участка до газоиспользующего оборудования котельной жилого дома. Информацию о газопроводе в точке подключения указано определить проектом. Согласно пункту 9 технических условий точка подключения – от проектируемого газопровода низкого давления по *** (ссылка на технические условия от 10.11.2017 № 381). Согласно пункту 10 технических условий оборудование подключаемого объекта – газовая плита, газовый котел, печная горелка, газовый счетчик. Аналогичная информация о точке подключения указана в технических условиях, выданных остальным 6 заявителям, с указанием номера соответствующего дома.

В соответствии с техническими условиями от 10.11.2017 № 381 точка подключения – существующий подземный газопровод низкого давления диаметром 108 мм, проложенный по ***.

18.12.2017 ООО обратилось с запросом, по чьим землям пройдет газопровод по адресу: *** с приложением топосъемки в Администрацию района г. Ульяновска.

15.01.2018 Администрация ответила, что данная информация отсутствует и необходимо обратиться в АО. 15.01.2018 с аналогичным запросом общество обратилось в АО.

28.04.2019 общество заключило договор с АО. Работа была завершена 25.09.2018 (Акт приемки завершенных работ по инженерным изысканиям от 25.09.2018) и передана обществу.

В ноябре 2018 года топосъемка была согласована с сетевыми организациями.

С декабря 2018 года по март 2019 года осуществлялась разработка проекта силами общества, а также согласование данного проекта с сетевыми организациями. С марта 2019 по июль 2019 в проектную документацию вносились изменения в связи с технической невозможностью прокладки трассы газопровода в зоне предполагаемого строительства (нахождение в зоне строительства высоковольтной линии электропередач, земель железной дороги и земель, не пригодных к прокладке).

10.06.2019 согласно протоколу № 2 общего собрания собственников домов и земельных участков по ***, собственниками 7 домов по *** принято решение о даче согласия на прохождение трассы газопровода по участкам собственников.

25.07.2019 П* и ООО заключили договор на разработку проектной документации № 898-002-17/2, согласно которому ООО обязуется разработать проектную документацию «Распределительный газопровод низкого давления на 7 жилых домов по адресу: ***», а заказчик обязуется принять и оплатить указанные работы. Сумма договора - 6173,57 руб. Работы по договору должны быть выполнены в течение 30 дней с момента поступления предоплаты на расчетный счет исполнителя.

29.07.2019 П* направлено заявление о выдаче технических условий и выполнении проекта на прокладку по территории участков заявителей по ***.

29.07.2019 ООО выдало технические условия на присоединение к газораспределительной организации распределительного газопровода низкого давления к семи жилым домам по адресу: *** от строящегося газопровода по *** (договор от 11.12.2017).

13.09.2019 П* и ООО заключили соглашение о продлении срока действия договора от 11.12.2017 до 28.09.2019

13.09.2019 П* и ООО заключен договор на выполнение последним строительно-монтажных работ по адресу: ***, согласно смете. Стоимость услуг по договору 200294,08 руб. Начаты работы должны быть в течение 20 дней с момента зачисления денежных средств на расчетный счет исполнителя (пункт 2.2 предусматривает 100% предоплату в течение 10 дней с момента подписания договора).

Акт приемки законченного строительством объекта (распределительный газопровод низкого давления на 7 жилых домов) подписан сторонами без даты (октябрь 2019 года).

28.09.2019 составлен Акт готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства, в котором указано, что в соответствии с договором о подключении от 11.12.2017 № 444а-002-63/1-ТП-1(Б) исполнителю представлены:

- проектная документация;

- сеть газопотребления, построенная на территории земельного участка заявителя по адресу *** (п/газопровод: диаметр 32 мм, давление 0,005 Мпа, длина 6,1 м;

п/газопровод: диаметр 32 мм, давление 0,005 МПа, длина 2 м; н/газопровод: диаметр 32 мм, давление 0,005 МПа, длина 1 м; диаметр 25 мм, давление 0,005 МПа, длина 3 м; диаметр 20 мм, давление 0,005 МПа, длина 13 м) и газоиспользующее оборудование (котел, плита, САБК, САКЗ-МК, счетчик)

Пунктом 4 указано, что сети к подключению готовы.

28.09.2019 составлен акт о подключении, согласно которому произведено подключение объекта капитального строительства по *** к сети газораспределения, принадлежащей исполнителю от существующего подземного газопровода низкого давления 0,003 МПа, диаметром 90 мм, проложенного по ***. Присоединение выполнено подземно.

28.09.2019 составлен Акт разграничения имущественной принадлежности, согласно которому существующий газопровод по ***, к которому выполнено присоединение объекта капитального строительства, принадлежит ООО, газопровод от границы разграничения имущественной принадлежности до газоиспользующего оборудования жилого дома по ***, принадлежит заявителю.

01.10.2019 подписан Акт о приемке в эксплуатации законченного строительного объекта газоснабжения жилого дома по адресу: *** (сети, указанные в акте о готовности от 28.09.2019).

01.10.2019 П* и ООО заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в домовладениях для дома, по *** (только плита и газовая горелка, сетей, которые проложены по договору от 11.12.2017, не предусмотрено)

08.10.2019 заключен договор поставки газа между П* и ООО на дом по ***.

15.10.2019 П* и ООО заключен договор на выполнение последним строительномонтажных работ по адресам: ***, согласно смете. Стоимость услуг по договору 39327, 24 руб. Начаты работы должно быть в течение 20 дней с момента зачисления денежных средств на расчетный счет исполнителя (пункт 2.2 предусматривает 100% предоплату в течение 10 дней с момента подписания договора). Согласно смете предусматривается прокладка 154 п/м подземного газопровода диаметром до 100 мм.

18.10.2019 осуществлен пуск газа в дом по ***, и введен в эксплуатацию прибор учета (акты от 18.10.2019)

Согласно п. 85 Правил (в редакции на 11.12.2017 - момент заключения договора на технологическое присоединение) срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 1 год - для заявителей, в случае подключения к сетям газораспределения газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров (с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования заявителя, ранее подключенного в точке подключения), в случаях, когда расстояние от точки подключения до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее

расстояние), составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 2 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

б) 1,5 года - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно п. 3 Договора от 11.12.2017 срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 1,5 года со дня заключения настоящего договора.

Соответственно, все работы должны были быть окончены 11.06.2019.

Доводы ООО о том, что затянутость разработки проектной документации обусловлена выявлением невозможности прокладки газопровода по непригодным для этого землям (земли, относящиеся к охранной зоне железной дороги, наличие болот и линий электропередач) и извещение заявителя проводилось вовремя посредством телефонного разговора, отклоняется на основании следующего.

Из ответа ООО (вх. от 07.10.2019 № 6799) следует, что ООО в марте 2019 разработало проектную документацию 37/2019-ТП-ВДГО на газопровод от точки врезки по *** до крайнего потребителя по границам земельных участков заказчиков по *** по договору. Расчетная длина газопровода составила 527,9 м. Согласование данной проектной документации с УМУП, РЭУ, ПАО, МУП было завершено в июне-июле 2019 г.

При дальнейшем оформлении схемы проектируемого газопровода-ввода на кадастровом плане территории ООО было выявлено, что проектируемый газопровод проходит по землям, относящимся к охранной зоне железной дороги, по землям не пригодным к прокладке газопровода (болото).

Однако, топографическую съемку ООО получило 25.09.2018, соответственно, начиная с указанной даты обладало информацией о наличии препятствий для прокладки сети газопровода на том или ином участке местности, прилегающем к участкам заявителей, а также находящемся между участками заявителей и

существующим газопроводом. Соответственно, разрабатывать схему размещения проектируемого газопровода общество должно было с учетом всех существующих ограничений первоначально, а не затягивать время разработкой и согласованием схемы, которая не может быть реализована из-за нахождения на проектируемом участке ЛЭП, болота или земель железной дороги.

ООО не предоставило доказательств невозможности разработки на основании топографической съемки от 25.09.2018 схемы прокладки газопровода с учетом существующих ограничений при разработке 1 проекта.

Таким образом, разработка первоначального проекта 37/2019-ТП-ВДГО продлилась 6 месяцев (с даты получения топографической съемки до марта 2019 года).

Доводы ООО о том, что процесс разработки проекта был затянут по причине длительного согласования точки подключения заявителем и мероприятия по устройству сети газопотребления внутри границ их земельных участков были произведены за пределами сроков, установленных договором, отклоняется на основании следующего.

В определении точки подключения в пункте 4 договора № 444а-002-63/1-ТП-1(Б) указано, что точка подключения – место соединения сети газораспределения исполнителя и сети газопотребления объекта капитального строительства, в пункте 5 указано, что в обязанности исполнителя входит разработка проектной документации на создание сети газораспределения до точки подключения на границе земельного участка заявителя, а в технических условиях от 10.11.2017 № 381 точка подключения указана не на границе земельного участка заявителя.

На заявителей была возложена обязанность по разработке проекта о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования (информацию о точках подключения направляет исполнитель).

Таким образом, заявителями не могли быть выполнены обязательства по строительству сети газопотребления в пределах земельных участков до 11.06.2019, так как ООО на момент окончания срока действия договора от 11.12.2017 не завершило проектные работы, и точка врезки в сети газопровода заявителям не была известна.

В копиях журнала регистрации посетителей, представленных ООО в пояснениях от 18.11.2019, видно, что П* посещал ООО 30.07.2018, 13.11.2018, 10.07.2019, 16.07.2019, 26.07.2019, 02.08.2019, 13.08.2019.

Информация о содержании информации, доведенной до заявителя в указанные посещения, не представлено. Из хронологии разработки проекта, представленной обществом, следует, что до 10.07.2019 П* не мог быть уведомлен на личном приеме о необходимости изменения точки врезки в технических условиях и изменении схему прокладки проектируемого газопровода.

Распечатки телефонных звонков на телефонный номер заявителя обществом не представлены. Письменные извещения заявителей о необходимости изменения технических условий не представлены.

Протокол общего собрания заявителей датирован 10.06.2019, однако общество указывает, что только в июне довело до заявителей информацию о необходимости внесения изменений в технические условия, а срок выполнения работ по подключению истек 11.06.2019.

В соответствии со ст. [314](#), [401 ГК РФ](#) если обязательство предусматривает и позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день соответственно, в любой момент в пределах такого периода; лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно статье [309 ГК РФ](#) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Заключение договора от 25.07.2019 № 898-002-17/2, а также заключение дополнительного соглашения к договору от 11.12.2017 № 444а-002-63/1-ТП-1(Б) о продлении срока действия договора до 28.09.2019 осуществлено после истечения срока действия договора от 11.12.2017.

Таким образом, отсутствуют доказательства надлежащего выполнения ООО своих обязательств по договору от 11.12.2017 в период с ноября 2018 года по 11.06.2019.

Таким образом, Обществом с ограниченной ответственностью в г. Ульяновске 11.06.2019 совершено административное правонарушение состав установлен:

- событие административного правонарушения – нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения к сетям газораспределения, что выразилось в нарушении установленного Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ 30.12.2013 № 1314, срока подключения;

- субъект административного правонарушения – ООО;

- субъективная сторона правонарушения - у ООО имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, признаваемые смягчающими административную ответственность, отягчающими административную ответственность, отсутствуют. Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не

усматриваются.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Ульяновск» наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст.9.21 КоАП РФ.
2. Назначить ООО административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

*В соответствии с ч. 1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск,

БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

ОКТМО 73701000

Наименование платежа: *Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).*

Об уплате штрафа сообщить в течение трех дней с момента оплаты, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **КОПИЮ ПЛАТЕЖНОГО ДОКУМЕНТА**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя

- начальник отдела

С*

Постановление вступило в силу « ____ » _____ г.