

Решение № 03-13.1/26-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области

18 мая 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 03.05.2017 № 92, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителей Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области – <...> (доверенность от 15.05.2017 № 01-21/05978), <...> (доверенность от 15.05.2017 № 01-21/06059), <...> (доверенность от 15.05.2017 № 01-21/06058),

проведена внеплановая камеральная проверка на основании поручения заместителя руководителя ФАС России Р.А. Петросяна от 14.03.2017 № РП/15791/17 в отношении Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области (далее также заказчик) в части размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год и соблюдения заказчиком требований, установленных статьей 30 Федерального закона о контрактной системе.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В Омское УФАС России поступило (вх. от 27.03.2017 № 2337) поручение заместителя руководителя ФАС России Р.А. Петросяна от 14.03.2017 № РП/15791/17 об осуществлении контроля в отношении подведомственных федеральных органов исполнительной власти в части размещения такими заказчиками на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и соблюдения заказчиками требований, установленных статьей 30 Федерального закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, в том числе предусмотрено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление Правительства от 17.03.2015 № 238) утверждены правила подготовки, составления и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС, отчет).

Пунктом 4 Постановления Правительства от 17.03.2015 № 238 установлено, что отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный [частью 4 статьи 30](#) Федерального закона о контрактной системе. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (далее - официальный сайт).

Указанным пунктом Постановления Правительства от 17.03.2015 № 238 также установлено, что датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте. При этом информация, содержащая государственную тайну, не указывается в отчете и не размещается в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Проанализировав информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия установила, что по состоянию на 03.05.2017 на официальном сайте ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год заказчиком не размещен, что подтверждается скриншотом страницы «Отчеты заказчиков» во вкладке «Информация о контрактах, договорах» официального сайта ЕИС.

Вместе с тем Комиссией также установлено, что по состоянию на 17.05.2017 указанный отчет был размещен на официальном сайте ЕИС 16.03.2017.

При этом на заседании Комиссии представлены (вх. от 18.05.2017 № 3920) письменные пояснения заказчика следующего содержания:

«В соответствии с письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 03.05.2017 № 03-3217э «О проведении внеплановой проверки» по размещению Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области (далее-Инспекция), отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год сообщаем, 16 марта 2017 года в 14 час. 54 мин. в личном кабинете Заказчика (закрытой части) официального сайта единой информационной системы квалифицированным сертификатом Владельца ключа подписи<...>, уполномоченным на размещение от имени Заказчика (Инспекции), были подписаны все документы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и размещены в официальном сайте единой информационной системе.

Данная информация отражена в личном кабинете заказчика (закрытой части) Единой информационной системы (далее-ЕИС).

В записи журнала событий указано: «размещено 16.03.2017г. в 14.54 во внешнюю систему передан отчет заказчика с номером 11,202,519. Номер версии: 1. Организация, разместившая сведения: ИНН 5505037107, КПП 550501001, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области. Примечание. Данное уведомление сформировано и отправлено автоматически и не требует ответа», скриншот страницы журнала событий официального сайта единой информационной системы прилагается.

Однако информация о размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год по техническим причинам не была отражена в открытой части ЕИС.

По данному факту Инспекцией неоднократно - 19.04.2017, 20.04.2017, 24.04.2017, 27.04.2017 были направлены запросы в службу технической поддержки Официального сайта в адрес helpdesk@zakupki.gov.ru.

После направления официальных запросов в адрес технической поддержки и во время неоднократных телефонных переговоров специалисты сайта пояснили, что заявка будет рассмотрена и устранена в порядке очередности рассмотрения обращений.

В настоящее время ответ из службы технической поддержки Официального сайта ЕИС не получен, информация о размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год отражена в открытой части ЕИС, документы по обращению в службу технической поддержки Официального сайта прилагаем».

К указанным письменным пояснениям заказчиком представлены копии следующих документов:

- скриншот вкладки «Сведения отчета заказчика» о размещении 16.03.2017 в 14:54 в закрытой части ЕИС (личном кабинете заказчика) отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год;

- скриншот вкладки «Перечень отчетов заказчика» о размещении 16.03.2017 в 14:54 в закрытой части ЕИС (личном кабинете заказчика) информации об отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год;

- обращений заказчика от 19.04.2017, 20.04.2017, 27.04.2017 в службу технической поддержки официального сайта ЕИС по адресу электронной почты helpdesk@zakupki.gov.ru с указанием, в том числе, краткого описания обращений: «Контролирующий орган не видит в открытой части сайта отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год, размещенный Заказчиком 16.03.2017 14:54 (МСК+3)»;

- скриншот страницы журнала событий раздела «Отчеты заказчика» официального сайта ЕИС с указанием события от 16.03.2017 в 14:54: «Во внешнюю систему передан отчет заказчика с номером 11,202,519. Номер версии: 1. Организация, разместившая сведения: ИНН 5505037107, КПП 550501001, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области. Примечание. Данное уведомление сформировано и отправлено автоматически и не требует ответа»;

- скриншоты сообщений от 19.04.2017, 20.04.2017, 24.04.2017, 27.04.2017 службы технической поддержки официального сайта ЕИС helpdesk@zakupki.gov.ru, сформированных автоматически на обращения заказчика, о рассмотрении обращений заказчика в порядке очереди;

- скришот от 10.05.2017 о размещении 16.03.2017 на официальном сайте ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

С учетом указанных обстоятельств Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушения части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

На основании изложенного, а также письменные пояснения заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать действия Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Омской области в части размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год соответствующими требованиям, установленным статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>