

11 апреля 2016г.
Жаворонкова, 2

г. Тула, ул.

15 часов 00 минут

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП-03-05/03-2016, возбужденного в отношении должностного лица – начальника отдела управления муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы в ее отсутствие (ходатайство от 28.03.2016г. вх. № 1326),

УСТАНОВИЛ:

На основании постановления администрации города Тулы от 11.11.2013г. № 3757 комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы (далее - Комитет) 26.12.2013г. был объявлен аукцион на право заключения договора аренды нежилого помещения расположенного по адресу: г.Тула, ул. М.Тореза, д. 7 (нежилое помещение 11, лит.А, этаж 1, номера на поэтажном плане М9М91-4, общей площадью 74,5 кв.м; лот М: 8) (далее - Помещение).

Согласно протоколу от 20.12.2013 года, аукцион объявлен несостоявшимся, в связи с чем, 09.01.2014 г. между Комитетом и ООО «АС-Бизнес» был заключен договор аренды Помещения № Ц-2014010 как с единственным участником указанного аукциона.

10.07.2015 г. в соответствии с разделом 8 Положения «О порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования город Тула в аренду», утвержденным решением Тульской городской Думы от 29.06.2011 № 27/537, между Комитетом, ООО «АС-Бизнес» и ООО «УК 21 ВЕК» был заключен договор № 12 о передаче в субаренду недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: г.Тула, ул. М.Тореза, д. 7 (нежилое помещение 11, лит.А, этаж 1, общей площадью 11,9 кв.м), не противоречащий положениям, установленным частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

11.11.2015г. между Комитетом, ООО «АС-Бизнес» и «УК 21 ВЕК» были заключены:

- соглашение о передаче прав и обязанностей по договору аренды от 09.01.2014г. № Ц-2014010, в соответствии с которым ООО «АС-Бизнес» с согласия Комитета в полном объеме передал свои права и обязанности по вышеуказанному договору аренды ООО «УК 21 ВЕК» при условии исполнения обязательств, предусмотренных п.3 данного соглашения;

- соглашение о расторжении договора субаренды Помещения от 10.07.2015 г. № 12, площадью 11,9 кв.м.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ

"О защите конкуренции" заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Действия Комитета по согласованию передачи всех прав и обязанностей по договору аренды от 09.01.2014г. № Ц-2014010, путем заключения соглашения от 11.11.2015 г. о передаче прав и обязанностей по договору аренды от 09.01.2014г. № Ц-2014010 по своей правовой сути направлены на получение ООО «УК 21 ВЕК» права аренды в отношении муниципального недвижимого имущества вне проведения публичных процедур и свидетельствуют о предоставлении ООО «УК 21 ВЕК» преимущества перед другими хозяйствующими субъектами по доступу к муниципальному ресурсу – муниципальному недвижимому имуществу.

Таким образом, действия Комитета по передаче вышеуказанного нежилого помещения ООО «УК 21 ВЕК» без соблюдения установленных законодательством Российской Федерации публичных процедур нарушили часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Вышеуказанные действия (бездействие) влекут за собой ответственность виновного должностного лица в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются административным правонарушением.

В ходе административного расследования было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5.1 и 5.3 должностной инструкции № 942, утвержденной главой администрации г. Тулы, начальник отдела управления муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы несет ответственность за результаты деятельности отдела и за ненадлежащее выполнение основных обязанностей муниципального служащего, предусмотренные статье 12 Федерального закона [от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»](#), в том числе – за несоблюдение законодательства Российской Федерации.

Распоряжением председателя комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы от 22.07.2004г. № 13 л/с < --- > была переведена на должность начальника отдела аренды комитета по управлению имуществом Управы города Тулы (в связи с переименованием далее - Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы) с 15.07.2004г.

В письменных пояснениях от 28.03.2016г., начальник отдела управления

муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы < --- > признала факт совершения ею действий, противоречащих антимонопольному законодательству, и указала, что данное нарушение произошло по причине «неверной интерпретации» нормы закона.

Таким образом, как следует из материалов настоящего дела, вышеуказанное нарушение произошло по вине должностного лица – начальника отдела управления муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы -, совершившей действия/бездействие, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством.

По факту выявленного нарушения должностным лицом Тульского УФАС России в отношении должностного лица < --- > 31.03.2016г. составлен протокол по делу № АП-03-05/03-2016 об административном правонарушении, предусмотренный статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

После составления вышеуказанного протокола на основании распоряжения администрации г. Тулы от 01.04.2016г. № 2/300-р < --- > была уволена с занимаемой должности с 04.04.2016г.

Материалы настоящего дела свидетельствуют о том, что < --- > на момент совершения административного правонарушения, являвшаяся должностным лицом - начальником отдела управления муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, не предприняла мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

-наличие события административного правонарушения – действия < --- > по передаче муниципального недвижимого имущества (нежилого помещения, расположенного по адресу: г.Тула, ул. М.Тореза, д. 7) ООО «УК 21 ВЕК» без соблюдения установленных законодательством Российской Федерации публичных процедур, противоречащее требованиям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

-лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность – начальник отдела управления муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы < --- > (на момент совершения правонарушения и составления соответствующего протокола);

-виновность лица в совершении административного правонарушения – < --- > имела возможность, но не предприняла всех зависящих от нее мер по соблюдению антимонопольного законодательства;

-обстоятельства, смягчающие административную ответственность – < --- > совершила административное правонарушение впервые и без прямого умысла;

-обстоятельства, отягчающие административную ответственность – не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности влекут наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – начальника отдела управления муниципальным имуществом комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы (на момент совершения правонарушения и составления соответствующего протокола) < --- >, **виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ и наложить на нее административный штраф в размере 15`000 (Пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.**

Сумму административного штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/ КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 116 020 1001 6000 140 **ОКТМО** 70701000

Банк получателя: ГРКЦ ГУ БАНКА РОССИИ по Тульской области г. Тула

БИК 047003001

Р/сч 401 0181 07 000 000 101 07

Назначение платежа – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **"11" апреля 2016 года** за нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа < --- > надлежит представить в Тульское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный этим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.