

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/07/3-907/2021

г. Якутск 11 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Приказа УФАС по РС (Я) № 06-01/2020 от 05.10.2020 года, в составе:

... – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

... – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

.... – специалиста отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заказчика государственного автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Мегино-Кангаласская центральная районная больница» (далее также – ГАУ РС(Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ», заказчик): ... (представитель по доверенности);

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Медицинские информационные технологии» (далее также – ООО «Медицинские информационные технологии», заявитель, Общество):(лично).

рассмотрев жалобу ООО «Медицинские информационные технологии» на действия заказчика ГАУ РС(Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на поставку принтеров для нужд ГАУ РС(Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» (извещение № 32110161102), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Медицинские информационные технологии» на действия заказчика.

Из сути жалобы ООО «Медицинские информационные технологии» следует, что заказчиком неправомерно установлено фиксированное время окончания аукциона в электронной форме.

Просит признать жалобу обоснованной.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика пояснил, что с жалобой не согласен.

Просит признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения дела представитель заинтересованного лица пояснил, что заказчик ГАУ РС(Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» неправомерно установил фиксированное время окончания аукциона в электронной форме 10 минут.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

1. Извещение № 32110161102 о проведении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ООО «ОТС-Тендер» - 06.04.2021 года.

2. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3. Начальная (максимальная) цена договора - 434 495,38 руб.;

4. На участие в закупке подано две заявки.

5. Подано два ценовых предложений от участников закупки.

Комиссия, заслушав присутствующих лиц, изучив имеющиеся в деле материалы, считает жалобу ООО «Медицинские информационные технологии» обоснованной на основании следующего.

Согласно части 18 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Частью 7 статьи 3.4. Закона №223-ФЗ аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ГАУ РС(Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» провело обжалуемую закупку в соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных и автономных учреждений Республики Саха (Якутия), подведомственных Министерству здравоохранения

Республики Саха (Якутия) ГАУ РС (Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ», утвержденным приказом Министерства здравоохранения РС(Я) № 01-07/1818 от 26.12.2019 (далее – Положение).

Разделом 6 Положения определен порядок проведения аукциона в электронной форме, в том числе согласно пунктам 3.6.3, 3.6.4, 3.6.5 аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в

извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона». «Шаг аукциона» устанавливается в размере 5 процентов от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 3.6.6. Положения при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников о цене договора, составляющее 10 мин. от момента начала проведения аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также 10 мин. после поступления последнего такого предложения. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически (с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение аукциона) после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, аукцион завершается автоматически.

Из пояснений заказчика ГАУ РС(Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» следует что при размещении сведений о проведении рассматриваемого аукциона в электронной форме на сайте оператора электронной площадки ООО «ОТС-Тендер» была допущена техническая ошибка, путем установления условия проведения аукциона без продления.

При рассмотрении жалобы по существу представитель заявителя пояснил, что указанное условие повлекло невозможность подачи более низкого ценового предложения после истечения 10 минут.

Так, из представленной оператором электронной площадки ООО «ОТС-Тендер» информации следует, что аукцион начался в 06:00 23.04.2021г. Ценовое предложение первого участника было предложено в 06:02, а ценовое предложение второго участника было подано в 06:03, в дальнейшем ценовые предложения поступили в 06:08 и 06:09. А в 06:10 аукцион был закончен.

Таким образом, заказчик установив ограничение времени проведения электронного аукциона лишил участника закупки ООО «Медицинские информационные технологии» подать предложение о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона» в соответствии с разделом 6 Положения и Законом №223-ФЗ.

Таким образом, жалоба ООО «Медицинские информационные технологии» признана обоснованной, а заказчик признан нарушившим статьи 3.2 и 3.4 Закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», части 10

статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Медицинские информационные технологии» на действия заказчика ГАУ РС (Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на поставку принтеров для нужд ГАУ РС (Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» (извещение №32110161102) **обоснованной**.
2. Признать заказчика ГАУ РС (Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на поставку принтеров для нужд ГАУ РС (Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» (извещение №32110161102) нарушившим части 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику ГАУ РС (Я) «Мегино-Кангаласская ЦРБ» предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии: ...

...