

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 3-21/18-2018

30 мая 2018 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области К..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 3-21/18-2018, возбужденного на основании постановления и.о. прокурора Бессоновского района Пензенской области от 15.05.2018 о возбуждении дела об административном правонарушении, в отношении должностного лица –Х..., в присутствии Х..., при участии старшего помощника прокурора Бессоновского района Пензенской области,

УСТАНОВИЛ:

18.05.2018 на рассмотрение должностному лицу Пензенского УФАС России поступило постановление и.о. прокурора Бессоновского района Пензенской области от 15.05.2018 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица –Х...

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 21.05.2018 исх. № 1837-3 дело № 3-21/18-2018 назначено к рассмотрению на 30.05.2018 г. на 15 часов 00 минут.

На рассмотрении дела 30.05.2018 Х... вину признал полностью, с предъявленным нарушением согласен.

Представитель прокуратуры Бессоновского района Пензенской области постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.05.2018 поддержал в полном объеме.

Из материалов дела об административном правонарушении следует.

Прокуратурой Бессоновского района Пензенской области с 25.04.2018 по 15.05.2018 проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при осуществлении продажи земельных участков, в КУМИ

администрации Бессоновского района Пензенской области, расположенной по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Коммунистическая, 2Б, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

19.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение №190717/0537966/02 о продаже земельного участка с кадастровым номером 58:05:0350102:343, общей площадью 1000 кв.м., расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Ухтинка в 90 м. северо-восточнее д. 1а по ул. Рябиновая, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства.

25.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение №250917/0537966/01 о продаже земельного участка с кадастровым номером 58:05:0350101:686, общей площадью 400 кв.м., расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Ухтинка, ул. Южная, 11А, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства.

17.02.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение №170217/0537966/03 о продаже земельного участка с кадастровым номером 58:05:0070101:201, общей площадью 1500 кв.м., расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Блохино, ул. Первомайская, 78, разрешенное использование: жилая застройка.

11.08.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение №110817/0537966/01 о продаже земельного участка с кадастровым номером 58:05:0380101:148, общей площадью 1000 кв.м., расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, п. Десятая Артель, ул. Лесная, 21А, разрешенное использование: для индивидуального жилищного строительства.

18.10.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение №181017/0537966/02 о продаже земельного участка с кадастровым номером 58:05:0060101:2625, общей площадью 1000 кв.м., расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Большой Колояр, 279, разрешенное использование: для индивидуального жилищного строительства.

26.10.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов размещено извещение №26017/0537966/01 о продаже земельного участка с кадастровым номером 58:05:0060101:2504, общей площадью 1500 кв.м., расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Большой Колояр, 242Б, разрешенное использование: для индивидуального жилищного строительства.

Организатор торгов, указанных земельных участков являлся Комитет по

управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлен ст.ст. 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Согласно ч. 19 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с п. 4 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения), объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (техническое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Согласно п.10 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Проверкой установлено, что извещение по продаже земельных участков расположенных по адресам: Пензенская область, Бессоновский район, с. Ухтинка в 90 м. северо-восточнее д. 1а по ул. Рябиновая; Пензенская область, Бессоновский район, с. Ухтинка, ул. Южная, 11А; Пензенская область, Бессоновский район, с. Блохино, ул. Первомайская, 78; Пензенская область, Бессоновский район, п. Десятая Артель, ул. Лесная, 21А; Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Большой Колояр, 279; Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Большой Колояр, 242Б не содержат сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, а также о технических условиях подключения

(технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение.

Кроме того технические условия КУМИ администрации Бессоновского района до настоящего времени не получены и на официальном сайте www.torgi.gov.ru не опубликованы. Информация в уполномоченных органах о возможностях технического подключения не запрашивалась.

Учитывая изложенное, КУМИ администрации Бессоновского района нарушен порядок организации и проведения торгов, установленный ЗК РФ.

Частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Распоряжением главы администрации Бессоновского района от 31.01.2017 № 09 создана комиссия по организации и проведению торгов по продаже или сдаче в аренду, находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков Бессоновского района. Контроль за исполнением данного постановления возложен на первого заместителя главы администрации Бессоновского района, вместе с тем, проверкой установлено, что нормативно-правовой акт регламентирующий порядок деятельности комиссии отсутствует, Председателем КУМИ администрации Бессоновского района как председателем комиссии обязанности между членами состава комиссии не распределены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей председателем комиссии.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением и.о. главы администрации Бессоновского района Пензенской области от 13.11.2013 № 373к Х... переведен на должность председателя КУМИ администрации Бессоновского района.

Согласно протоколам заседаний комиссии по проведению торгов по продаже вышеуказанных земельных участков председателем комиссии является Х...

Отсутствие информации о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, а также о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения могло способствовать ограничению количества участников аукциона. При этом, указание данной информации могло способствовать повышению заинтересованности у потенциальных участников торгов на заключение договора аренды земельного участка.

Таким образом, в действиях должностного лица – председателя КУМИ администрации Бессоновского района Х... содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Дата и время совершения административного правонарушения – с 17.02.2017 по 26.10.2017.

Местом совершения административного правонарушения является место исполнения им своих должностных обязанностей и место государственной регистрации КУМИ администрации Бессоновского района Пензенской области – Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Коммунистическая, 2Б.

На основании части 2 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ принято:

- председатель КУМИ администрации Бессоновского района Х... ранее к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ не привлекался;

- Х... признал вину в совершении административного правонарушения.

При рассмотрении дела обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном

правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, является формальным и представляет собой существенную угрозу общественным отношениям, связанным с регулированием порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Следовательно, опасность совершенного председателем КУМИ администрации Бессоновского района Х... правонарушения заключается в факте совершения действий, запрещенных законодательством о торгах.

Х... связи с занимаемой должностью и наделенными полномочиями должно быть известно о последствиях совершаемых действий, но мер по недопущению и предотвращению нарушений предпринято не было.

- порядка проведения аукциона, создает существенную угрозу охраняемым государством общественным отношениям и в рассматриваемом случае заключается в пренебрежительном отношении Х... к исполнению своих должностных обязанностей.

Вышеизложенные обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения настоящего административного дела, указывают на отсутствие возможности применения в отношении Х... статьи 2.9 КоАП РФ.

Наличие в действиях Х... правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в полной мере доказано и подтверждено материалами дела.

Исходя из характера совершенного председателем КУМИ администрации Бессоновского района Х... административного правонарушения, имущественного и финансового положения привлекаемого к ответственности физического лица, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица – председателя КУМИ администрации Бессоновского района Х.. наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,
2. Назначить председателю КУМИ администрации Бессоновского

района Х... наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи рублей) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно следующим реквизитам:

Реквизиты Пензенского УФАС России

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

Управление федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 56701000

Банк получателя:

УФК по Пензенской области

(Управление федеральной антимонопольной службы по Пензенской области)

Отделение Пенза г. Пенза

БИК 045655001

Р/с 40101810300000010001

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу (8412) 52-34-43.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.