

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/11-1441/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

08 декабря 2022 г. г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 09.12.2022г. № 229/22 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Ягуар» (ИНН: 3664100696, ОГРН: 1093668048220, КПП: 366401001, юридический адрес: г. Воронеж, ул. Холмистая, д. 26, лит. А, оф. 410/1) и Обществом с ограниченной ответственностью «Сириус» (ИНН: 3664245412, ОГРН: 1203600004354, КПП: 366401001, юридический адрес: 394006, г. Воронеж, ул. Челюскинцев, д.101 А, пом. VII, оф.7) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона, выразившегося в заключении и участии в ограничивающем конкуренцию соглашении, которое привело к поддержанию цены в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме № 32110872161 на оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВО «Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова» (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛ:

Воронежским УФАС России, посредством анализа информации и документов, находящихся в открытом доступе, на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> проведен мониторинг электронных аукционов на оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВО "Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова», в рамках которого был установлен факт совместного участия ООО «Сириус», ООО ЧОП «Ягуар» в открытом аукционе в электронной форме № 32110872161 (далее — Аукцион).

Общая сумма всей начальной (максимальной) цены указанных контрактов составляет – 19 564 584,00 руб.

В результате ознакомления с полученными материалами в действиях участников Аукциона были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (соглашение, которое привело к поддержанию цены на торгах).

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, в указанном Аукционе участвовало 5 участников - ООО «Сириус», ООО ЧОП «Ягуар», ООО «ОП «СВЕТОЗАР», ООО ЧОП «ГАЗЭНЕРГОЩИТ», ООО ЧОП «БЕРИНГ-К».

В ходе проведения указанного аукциона от ООО ЧОП «Ягуар» поступило ценовое предложение о снижении начальной (максимальной) цены контракта на 0,5% равное 19 564 584,00 руб.

Кроме этого, от ООО «Сириус», ООО «ОП «СВЕТОЗАР», ООО ЧОП «ГАЗЭНЕРГОЩИТ», ООО ЧОП «БЕРИНГ-К» не поступило ни одного ценового предложения на участие в данном Аукционе.

После проведения указанного Аукциона с ООО ЧОП «Ягуар» был заключен контракт на оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВО "Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова».

По данным, полученным от электронной площадки ООО «РТС-тендер» заявка ООО

«Сириус» на участие в указанном Аукционе была подана с персонального устройства, которое подключено к глобальной сети Интернет, имеющей IP адрес: <...>. Одновременно с этим, ООО ЧОП «Ягуар» с указанного IP адреса было подано ценовое предложение о снижении начальной (максимальной) цены контракта, что возможно только при нахождении в одном помещении, одной локальной сети.

Таким образом, ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» совершали такие юридически значимые действия, как подача заявки и подача ценового предложения используя единую инфраструктуру.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае предварительной договоренности, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не могут действовать в интересах друг друга.

Следовательно, такие действия со стороны ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» возможны исключительно в ходе реализации достигнутой договоренности.

Факты осуществления указанных действий с одних IP-адресов указывают на то, что действия по подаче заявки от ООО «Сириус» и ценового предложения от ООО ЧОП «Ягуар» в указанном Аукционе осуществлялись одним лицом, что свидетельствует об отсутствии конкуренции между данными хозяйствующими субъектами при их участии в аукционе.

Файлы, первых частей заявок ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» созданы одновременно (23.08.2021 г. в 13:07), одним и тем же физическим лицом — <...> с внесением изменений физическим лицом — <...> и имеют идентичный размер, что свидетельствует о том, что ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» действовали в интересах друг друга.

Данные обстоятельства свидетельствуют о признаках наличия между ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ) регулирует обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу ст. 3.1. 223-ФЗ конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Таким образом, состав хозяйствующих субъектов, участвующих в закупках, в том числе в запросах котировок, включает в себя лиц, подавших соответствующие заявки.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором

самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В пункте 18 данной статьи определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Признаками ограничения конкуренции в Законе о защите конкуренции названы, кроме прочего, любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Исходя из вышеизложенного, учитывая установленные обстоятельства, а также поведение ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» при проведении Аукциона на оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВО «Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова», свидетельствуют о наличии в действиях обществ при проведении указанного Аукциона признаков нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цены при проведении Аукциона, а равно участие в нем. Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

- 1.** Назначить дело № 036/01/11-1441/2022 к рассмотрению на 15 декабря 2022 г. в 14 ч. 00 мин. (мск) по адресу: г. Воронеж, пр-т Революции, 21, Зал заседаний 1.
- 2.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/11-1441/2021 в качестве ответчиков ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус».
- 3.** ООО ЧОП «Ягуар» и ООО «Сириус» обеспечить явку представителей с надлежащими доверенностями на рассмотрение настоящего дела.
- 4.** ООО ЧОП «Ягуар» в срок до 18 часов 00 минут (мск) 14 декабря 2022 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):
 - 4.1.** Отчет о прибылях и убытках, а также бухгалтерский баланс ООО ЧОП «Ягуар» за 2021г.
 - 4.2.** Документы, предоставленные ООО ЧОП «Ягуар» при аккредитации на электронных площадках.
 - 4.4.** Все договоры субподряда, заключенные ООО ЧОП «Ягуар» с контрагентами в 2022 г. со всеми приложениями.
 - 4.5.** Договоры займа денежных средств, заключенные ООО ЧОП «Ягуар» с контрагентами в 2022 г. со всеми приложениями.
 - 4.7.** Информацию о лицах, входящих с ООО ЧОП «Ягуар» в одну группу лиц (в соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции).
 - 4.9.** Информацию о физическом лице или организации, осуществляющей составление заявок для участия ООО ЧОП «Ягуар» в указанном аукционе (Ф.И.О.,

должность).

4.10. Информацию о физическом лице или организации, через которую ООО ЧОП «Ягуар» осуществляло подачу заявок, ценовых предложений, а также подписание контракта в указанном аукционе с приложением соответствующих документов.

4.11. Цель участия ООО ЧОП «Ягуар» в указанном аукционе.

4.12. Письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

5. ООО «Сириус» в срок до 18 часов 00 минут (мск) 14 декабря 2022г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1. Отчет о прибылях и убытках, а также бухгалтерский баланс ООО «Сириус» за 2021г.

5.2. Документы, предоставленные ООО «Сириус» при аккредитации на электронных площадках.

5.4. Все договоры субподряда, заключенные ООО «Сириус» с контрагентами в 2022 г. со всеми приложениями.

5.5. Договоры займа денежных средств, заключенные ООО «Сириус» с контрагентами в 2022 г. со всеми приложениями.

5.7. Информацию о лицах, входящих с ООО «Сириус» в одну группу лиц (в соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции).

4.9. Информацию о физическом лице или организации, осуществляющей составление заявок для участия ООО «Сириус» в указанном аукционе (Ф.И.О., должность).

4.10. Информацию о физическом лице или организации, через которую ООО «Сириус» осуществляло подачу заявок, ценовых предложений, а также подписание контракта в указанном аукционе с приложением соответствующих документов.

5.10. Цель участия ООО «Сириус» в указанном электронном аукционе ввиду отсутствия подачи ценового предложение в торгах.

5.11. Письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.