

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/31-69/2021

о нарушении законодательства о контрактной системе

«10» марта 2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

...;

с участием по средствам видео-конференц-связи представителя заказчика Сельской администрации Хабаровского сельского поселения ... (и.о. главы поселения) рассмотрела жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика Сельской администрации Хабаровского сельского поселения при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177300007821000001 на капитальный ремонт сельского дома культуры по адресу Республика Алтай, Онгудайский район, с. Хабаровка, ул. Центральная, 32.

ООО «Эксперт Закупок» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя на заседание комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 03.03.2021г. поступила жалоба ООО «Эксперт Закупок» (вх. № 1168) на действия заказчика Сельской администрации Хабаровского сельского поселения при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177300007821000001 на капитальный ремонт сельского дома культуры по адресу Республика Алтай, Онгудайский район, с. Хабаровка, ул. Центральная, 32.

Заявитель считает, что установленные в аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки не соответствуют законодательству о контрактной системе, а также отсутствует условие об освобождении СМП от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Сельской администрацией Хабаровского сельского поселения 10.03.2021г. представлены письменные возражения на жалобу (вх. №1274).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заказчика, установила следующее:

05.02.2021г. в ЕИС в сфере закупок заказчиком сельской администрацией Хабаровского сельского поселения размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177300007821000001 на капитальный ремонт сельского дома культуры по адресу: Республика Алтай, Онгудайский район, с. Хабаровка, ул. Центральная, 32. Закупка осуществляется в рамках НП «Культура». 12.02.2021г., 19.02.2021г. заказчиком внесены изменения в аукционную документацию.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 данного Федерального закона.

Согласно извещению №0177300007821000001 в разделе «Требования к участникам» заказчиком установлены единые требования в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и требование в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 данного закона. Дополнительная информация к требованиям отсутствует.

На основании ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 данной статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований данного Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или

специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям (далее - постановление № 99).

Предметом закупки (извещение №0177300007821000001) является капитальный ремонт сельского дома культуры по адресу Республика Алтай, Онгудайский район, с.Хабаровка, ул. Центральная, 32 (т.е. капитальный ремонт объекта капитального строительства), начальная (максимальная) цена контракта составляет 10351719,05 рублей.

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в рамках данной закупки заказчик в извещении и в аукционной документации обязан установить дополнительные требования к участникам аукциона, предусмотренные п. 2(4) приложения №1 к постановлению №99, а именно выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если НМЦК для муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей.

При анализе аукционной документации Комиссией УФАС по РА установлено следующее.

Заказчиком в п. 15 Информационной карты аукционной документации (в ред. от 19.02.2021г.) указано: «Дополнительные требования к участникам электронного аукциона, в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона: **установлены. В соответствии с пунктом 2** приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. № 99:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке **опыта исполнения** (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по **строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)** либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документы, подтверждающие соответствие участников аукциона дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за

исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

(п. 2(4) введен Постановлением Правительства РФ от 25.06.2020 № 921);

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ **по строительству, реконструкции линейного объекта** либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта капитального строительства;

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод

объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

(п. 2(5) введен Постановлением Правительства РФ от 25.06.2020 № 921);

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ **по строительству, реконструкции, объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)** либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчиком Сельской администрацией Хабаровского сельского поселения нарушены требования ч. 3 ст. 7, ч. 6 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе, так как:

- в извещении №0177300007821000001 не установлены дополнительные требования к участникам аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона, в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе и п. 2(4) приложения №1 к постановлению №99;

- в п. 15 Информационной карты незаконно установлены дополнительные требования, предусмотренные п. 2 приложения №1 к постановлению №99 (без указания наименования данного дополнительного требования и без перечисления документов, подтверждающих соответствие данному требованию);

- в п. 15 Информационной карты установлено дополнительное требование, предусмотренные п. 2(4) приложения №1 к постановлению №99, а также перечислены документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным не только в пункте 2(4), но и в пунктах 2(5) и 2(6) приложения №1 к постановлению №99. Вместе с тем постановлением №99 не установлена возможность предъявлять к участникам закупки одновременно нескольких требований в соответствии с приложением №1 к данному постановлению.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Следовательно, довод жалобы ООО «Эксперт Закупок» является обоснованным.

Заявитель в жалобе указывает, что в аукционной документации отсутствует условие, предусмотренное в ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 данного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 данного Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных данным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Следовательно, данное условие применяется исключительно при осуществлении закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В извещении №0177300007821000001 заказчиком **установлены** ограничения участия в закупке и преимущества для субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (на основании п.1 ч.1, ч.3 ст. 30 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем, в п. 16 Информационной карты заказчиком указано, что ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленные в соответствии с законом для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, **не установлены**.

Принимая во внимание совокупность установленных заказчиком требований (пп. 5 п. 4 Информационной карты, в части декларирования во второй части заявки о принадлежности участника такого аукциона к СМП или СОНО; п. 3.2 проекта муниципального контракта в части оплаты выполненных работ в течение 15 рабочих дней) Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вместе с тем, Комиссией УФАС по РА установлено, что в аукционной документации, в том числе в проекте муниципального контракта отсутствуют условия ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком Сельской администрацией Хабаровского сельского поселения нарушены требования ч. 3 ст. 7, ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, так как в извещении и в аукционной документации содержится различная информация в отношении ограничения участия в закупке СМП (СОНО), а также в документации (проекте контракта) отсутствует условие об освобождении СМП от предоставления обеспечения исполнения контракта.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Следовательно, довод жалобы ООО «Эксперт Закупок» является обоснованным.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, на участие в данном аукционе поступило 12 заявок, все участники допущены до аукциона (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.03.2021г.). НМЦК снижена на аукционе до 7142685,90 рублей (протокол аукциона от 05.03.2021г.).

Представитель заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА ходатайствовал о предоставлении администрации возможности устранить допущенные нарушения путем изменения аукционной документации.

Принимая во внимание, что извещение и аукционная документация не позволяют однозначно трактовать установленные заказчиком ограничения

участия в закупке СМП (СОНО), а также предъявляемые к участникам закупки дополнительные требования, в том числе перечень документов, которые должны представить участники закупки в подтверждение своего соответствия данным дополнительным требованиям, Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены электронного аукциона №0177300007821000001, приведения документации в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе и повторного осуществления закупки при необходимости.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьей 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика Сельской администрации Хабаровского сельского поселения при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177300007821000001 на капитальный ремонт сельского дома культуры по адресу Республика Алтай, Онгудайский район, с.Хабаровка, ул. Центральная 32, обоснованной.

2. Признать заказчика Сельскую администрацию Хабаровского сельского поселения нарушившим требования ч. 3 ст. 7, ч. 6 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64, ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с: неустановлением в извещении №0177300007821000001 дополнительных требований к участникам аукциона и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона, в соответствии с ч. 2 ст. 31 данного закона и п. 2(4) приложения №1 к постановлению №99; установлением в п. 15 Информационной карты аукционной документации разночливой информации в отношении установленных к участникам закупки дополнительных требований, в том числе в части документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям (пункты 2, 2(4), 2(5) и 2(6) приложения №1 к постановлению №99); установлением в извещении и в п. 16 Информационной карты разночливой информации в отношении ограничения участия в закупке СМП (СОНО); неустановлением в аукционной документации (проекте муниципального контракта) условия об освобождении СМП от предоставления обеспечения исполнения контракта.

3. Выдать заказчику Сельской администрации Хабаровского сельского поселения предписание об устранении нарушений законодательства о

контрактной системе, путем отмены данного электронного аукциона, приведения документации в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе и повторного осуществления закупки при необходимости.

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные нарушения.