

РЕШЕНИЕ

по делу № 126-05-1651-А/11

15 июня 2011 г.

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 15.06.2011

Дата изготовления решения в полном объеме - 29.06.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- <...> - заместителя руководителя-начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;
- <...> - старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии;
- <...> - государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика - <...> – главного юрисконсульта юридического отдела Департамента правового обеспечения ОАО «Ленэнерго» (по доверенности),

заявителя - <...>,

заинтересованных лиц – <...>., <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...>.), <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...>.), <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...>.), <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...>.).

рассмотрев материалы дела № 126-05-1651-А/11, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Ленэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

I. Основанием для возбуждения дела № 126-05-1651-А/11 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Ленэнерго» (далее также - общество, сетевая организация) послужило переданное из ФАС России на рассмотрение в Ленинградское УФАС России заявление гражданина <...> (далее также - заявитель) с жалобой на действия филиала ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети при оказании услуги технологического присоединения к электрическим сетям, выразившиеся в нарушении установленных правилами технологического присоединения сроков заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям в пределах заявленной мощности потребления до 15 кВт для коммунально-бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - Договор технологического присоединения), а также навязывании заявителю невыгодных условий указанного договора технологического присоединения.

Кроме того, в Ленинградское УФАС России передано на рассмотрение коллективное обращение в Администрацию Президента Российской Федерации и Аппарат Правительства Российской Федерации граждан, также с жалобами на действия филиала ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети, которые выразились в навязывании сетевой организацией невыгодных условий и нарушении сроков выдачи договоров технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, расположенных по адресам: <...>, а так же заявления, поступившие в Ленинградское УФАС России от граждан <...> и <...> с жалобами на действия ОАО «Ленэнерго» в лице филиалов «Приладожские электрические сети» и «Пригородные электрические сети».

В связи со схожестью обстоятельств, указанных в коллективном заявлении граждан, с обстоятельствами дела № 126-05-1651-А/11, Комиссия Ленинградского УФАС России на основании ч. 2.4 ст. 42 Федерального закона «О защите конкуренции» Определением от 10.05.2011 исх. № 05/1147 привлекла указанных заявителей к рассмотрению дела в качестве заинтересованных лиц.

По сведениям заявителей, сетевая организация нарушила сроки выдачи договоров технологического присоединения к электрическим сетям №№ ОД-ГТЭС-10950-10/169501-10/16974-Э10 <...>, ОД-ГТЭС-5999-10/7192-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-6711-10-/4540-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-122-11/22673-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-10698-10/20182-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-8159-10/13899-Э-10 <...>, ОД-НЛЭС-848-11/32403-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-11772-10//22692-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-5303-10/1101-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-800-10/21222-Э-09 <...>, ОД-ПрЭС-10-6491/2690-Э-09 <...>, при этом включила в указанные договоры, а также технические условия, являющиеся неотъемлемой частью договора, требования, которые не предусмотрены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), препятствуют осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств и земельных участков заявителей, что ущемляет их интересы. По мнению заявителей, существенно нарушают их права следующие требования сетевой организации.

1. Пунктом 3.1.1. Договора установлено, что *сетевая организация обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента*

внесения Заявителем денежных средств.

2. Пунктом 1 Технических условий Договора установлено, что точка присоединения располагается на проектируемой опоре проектируемой ВЛ-0,4 кВ от вновь проектируемой МТП-6/04кВ на расстоянии не более 25 м от границ участка заявителя. При этом точка присоединения мощности является границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между Заявителем и сетевой организацией. Точку подключения согласовать с Ломоносовским РЭС.

3. Пунктом 6.1. Технических условий установлена обязанность заявителя смонтировать ввод от вновь построенной опоры до энергопринимающих устройств. При этом на точке подключения установить токоограничивающий аппарат SV29.25.

4. Пунктом 6.2. Технических условий установлена обязанность заявителя разработать проектную документацию на вновь присоединяемые (реконструируемые) энергопринимающие устройства.... Проектную документацию согласовать в установленном порядке с филиалом ОАО "Ленэнерго" Гатчинские электрические сети.

5. Пунктом 8.3. Технических условий договора установлена обязанность заявителя установить приборы учета на границе балансовой принадлежности на отходящих ЛЭП в сторону потребителя.

II. По результатам рассмотрения заявлений и приложенных к ним документов Комиссией Ленинградского УФАС России установлено следующее.

На заявку гр. <...> на присоединение электроустановок к электрической сети, направленную в ОАО «Ленэнерго» от 06.07.2010 № ЛЭ/16-02/1491 (рег. № 10-169-74 от 30.07.2010) сетевая организация направила заявителю договор рег. № ОД-ГтЭС-/0950-10/16974-Э-10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в пределах заявленной мощности потребления до 15 кВт для коммунально-бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - Договор технологического присоединения) только 10 ноября 2010.

Таким образом, срок рассмотрения сетевой организацией заявки составил 104 дня с момента подачи заявки, вместо предусмотренных в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения (в редакции от 19.06.2010 года) 30 дней.

Не согласившись с условиями предложенного договора № ОД-ГтЭС-/0950-10/16974-Э-10, <...>, на основании положений пункта 14 (аб.9) Правил технологического присоединения 18.11.2010 направил мотивированный отказ от подписания договора в адрес ОАО «Ленэнерго» (зарегистрирован в филиале ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети 18.11.2010 вх. № ГтЭС 6620).

Вторая редакция проекта договора № ОД-ГтЭС-/0950-10/16974-Э-направлена <...> 28.12.2010 - по истечении 41 дня с момента получения ОАО «Ленэнерго» мотивированного отказа, вместо 5 рабочих дней, предусмотренных абзацем 8 пункта 15 Правил технологического присоединения (в редакции от 24.09.2010 года).

В указанной редакции проект договора <...> также не был подписан, и 24.01.2011 в ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети им был направлен мотивированный отказ от подписания договора № ОД-ГТЭС-10950-10/16974-Э-10 (зарегистрирован в филиале ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети 24.01.2011 вх.№ ГТЭС 272).

Очередная (третья редакция) проекта договора под рег. № ОД-ГТЭС-10950-10/16974-Э-10 исх. от 01.02.2011, получена <...> 01.02.2011 (по истечении 7 дней с момента получения сетевой организацией мотивированного отказа), на которую заявителем снова был направлен в ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети мотивированный отказ от подписания от 14.02.2011 (вх. № ЛЭ/01-02/1248 от 28.02.2011).

Следующая (четвертая) редакция договора рег.№ ОД-ГТЭС-10950-10/16974-Э-10, которая получена <...> 17.05.2011 по истечении 68 дней с момента получения ОАО «Ленэнерго» мотивированного отказа, также не был подписан заявителем, и 30.05.2011 им были направлены в ОАО «Ленэнерго» повторные мотивированные разногласия.

Последняя (пятая) редакция договора № ОД-ГТЭС-10950-10/16974-Э-10 получена <...> 15.06.2011. По мнению заявителя (Протокол комиссии от 15.06.2011), данный проект договора соответствует форме договора, утвержденной Правилами технологического присоединения, установленной в редакции постановления Правительства РФ от 01.03.2011 № 129, однако ряд положений новых Технических условий (ТУ) для присоединения к электрическим сетям, являющихся приложением к договору № ОД-ГТЭС-10950-10/16974-Э-10, по-прежнему содержит невыгодные для заявителей условия, а именно:

Пунктом 7 ТУ установлено, что точка присоединения: расположена на вновь построенной опоре проектируемой ВЛ-0,4кВ от вновь смонтированной МТП-6/04кВ.

Пунктом 11.1 ТУ в обязанности заявителя вменено: запроектировать и смонтировать на границе земельного участка деревянную опору, пропитанную водорастворимым антисептиком типа семейства ССА, место установки согласовать с Ломоносовским РЭС.

Пунктом 11.2 ТУ в обязанности заявителя вменено: смонтировать ввод от вновь построенной опоры ВЛ-04 кВ до энергопринимающего устройства. На точке подключения установить, обеспечивающее контроль величины максимальной мощности SV 29.25.

Пунктом 11.3 ТУ в обязанности заявителя вменено: узел учета установить на новой опоре, расположенной на границе земельного участка заявителя.

Пунктом 11.5.1 ТУ установлено: точка присоединения: отпайка ЛЭП 0,4 кВ.

Аналогичные требования содержались в тексте технических условий, выданных филиалом ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети остальным заявителям. Указанные требования, по мнению заявителей, не соответствуют Правилам технологического присоединения и иным нормам действующего законодательства, и ущемляют их интересы.

III. При рассмотрении обстоятельств дела Комиссия Ленинградского УФАС

России учитывала следующее.

1. ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией - на территории Ленинградской области владеет объектами электросетевой инфраструктуры и осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «Ленэнерго» является субъектом естественной монополии, Приказом ФСТ России от 19.12.1997 № 127/8 включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу I - услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, по отношению к присоединенным к сетям потребителям ОАО «Ленэнерго» занимает доминирующее положение.

Кроме того, до 06.10.2010 года, в силу действия регионального нормативного правового акта - Постановления Правительства Ленинградской области от 27.05.2007 № 111/1, доминирующее положение и географические границы деятельности сетевых организаций Ленинградской области определялись Приказами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, из которых следовало, что ОАО «Ленэнерго» уполномочено осуществлять технологическое присоединение новых потребителей к объектам электросетевого хозяйства, в том числе на территории Гатчинского и Ломоносовского районов Ленинградской области.

Поскольку передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, а мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии), возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение не образует самостоятельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не образует самостоятельного товарного рынка. (Данные выводы подтверждаются сложившейся судебной практикой, в том числе Постановлением Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09).

ОАО «Ленэнерго» фактически оказывает также сопутствующие деятельности по

передаче электрической энергии услуги - разрабатывает и выдает технические условия на присоединение к электрическим сетям и непосредственно осуществляет деятельность по технологическому присоединению заявителей к электрическим сетям. Является сетевой организацией, занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и неразрывно связанных с ними услуг по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, расположенным в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Ленэнерго» по отношению к потребителям, желающим получить услугу на указанном рынке.

В силу [части 1 статьи 10](#) Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

2. Комиссия Ленинградского УФАС России рассмотрела действия ОАО «Ленэнерго» на предмет соблюдения обществом сроков выдачи заявителям договоров технологического присоединения и установила следующее.

В соответствии с [частью 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

[Правила](#) технологического присоединения, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения для заявителей, физических лиц (в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа

и не более 500 метров в сельской местности) **срок осуществления технологического присоединения не может превышать 6 месяцев, начиная с даты подачи заявки в сетевую организацию.**

С даты подачи <...> заявки на присоединение электроустановок к электрической сети, которая была принята Центром обслуживания клиентов ОАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) 16 июля 2010 года, а зарегистрирована под вх. № 10-196-74 только 30 июля 2010 года, до первоначального обращения <...> с заявлением в ФАС России 11.03.2011 года, прошло более 8 месяцев, до даты 04.05.2011 возбуждения Ленинградским УФАС России дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, прошло более 10 месяцев. На дату вынесения Комиссией Ленинградского УФАС России решения по указанном делу технологическое присоединение заявителя осуществлено не было, при этом согласно сведениям, представленным <...> на его земельном участке за это время построен жилой дом и баня, в связи с чем, действия (бездействие) сетевой организации, выразившееся в неосуществлении технологического присоединения, ущемляют интересы заявителя, поскольку препятствует в конечном итоге получению заявителем услуги энергоснабжения.

Сроки направления проекта договора и технических условий по заявкам других потребителей составили:

По договору рег. № ОД-ГТЭС-5999-10/7192-Э-10 <...> срок рассмотрения заявки составил с 07 апреля 2010 года по 21 июля 2010 года – более 3 месяцев (104 дня)

По договору рег. № ОД-ГТЭС-6711-10-/4540-Э-10 с <...>, срок рассмотрения заявки с 09 марта 2010 года по 10 августа 2010 года составил более 6 месяцев (181 день), что превысило предельный срок осуществления непосредственно технологического присоединения к электрическим сетям.

По договору рег. № ОД-ГТЭС-11772-10//22692-Э-10 с <...> срок рассмотрения заявки составил с 27 сентября 2010 года по 8 ноября 2010 года – более 1 месяца (43 дня).

По договору рег. № ОД-ГТЭС-8159-10/13899-Э-10 с <...> срок рассмотрения заявки составил с 23 июня 2010 года по 8 сентября 2010 года – более 2 месяцев (75 дней)

По договору рег. № ОД-ГТЭС-122-11/22673-Э-10 с <...> срок рассмотрения заявки составил с – 27.05.2010 по 17.02.2011 года – более 4 месяцев (142 дня);

По договору рег. № ОД-ГТЭС-800-10/21222-Э-09 с <...> срок рассмотрения заявки составил с 27.10.2009 – 17.02.2010 года – более 3 месяцев (112 дней);

По договору рег. № ОД-ГТЭС-5303-10/1101-Э-10 с <...>, договору рег. № ОД-ПрЭС-10-6491/2690-Э-09 с <...>, договору рег. № ОД-ГТЭС-10698-10/20182-Э-10 с <...> договору рег. № ОД-НлЭС-848-11/32403-Э-10 с <...>, срок рассмотрения заявок и направления договоров также превысил срок, установленный в Правилах технологического присоединения.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представители ОАО «Ленэнерго» признали факты нарушения предусмотренных Правилами

технологического присоединения сроков выдачи договоров технологического присоединения, а также сроков рассмотрения мотивированных отказов и направления новых проектов договоров заявителям, в том числе <...>, указав, что это связано с отсутствием электронной почты в ряде филиалов ОАО «Ленэнерго» (протокол от 02.06.2011).

Пленум Высшего арбитражного суда Постановлением от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснил, что антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к выводу, что действия ОАО «Ленэнерго», выразившиеся в необоснованном систематическом нарушении сроков направления договоров технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения, ущемляют интересы заявителей, образуя самостоятельный (отдельный) состав правонарушения – нарушение запрета, установленного общей частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

IV. Рассматривая вопрос наличия (отсутствия) фактов навязывания сетевой организацией невыгодных условий договоров технологического присоединения Комиссией Ленинградского УФАС России установлено.

1. Пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, результатом действия которого являются или могут являться ущемление интересов других лиц в результате навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

2. На заседаниях комиссии представители Ответчика сообщили следующее.

Положения договоров технологического присоединения и технических условий, указанные заявителями как невыгодные, а именно: пункта 1 (пункта 7 в измененной редакции) Технических условий (ТУ), согласно которого *точка присоединения*

расположена на вновь построенной опоре проектируемой ВЛ-0,4кВ от вновь смонтированной МТП-6/04кВ;

пункта 11.1. (в измененной редакции) ТУ в обязанности заявителя входит - запроектировать и смонтировать на границе земельного участка деревянную опору, пропитанную водорастворимым антисептиком типа семейства ССА, место установки согласовать с Ломоносовским РЭС;

пункта 6.1. (пункта 11.2. в измененной редакции) ТУ в обязанности заявителя входит - смонтировать ввод от вновь построенной опоры ВЛ-0,4 кВ до энергопринимающего устройства. На точке подключения установить токоограничивающее устройство, обеспечивающее контроль величины максимальной мощности SV 29.25;

пункта 6.3. в совокупности с пунктом 8.3 (11.3. в измененной редакции) ТУ - узел учета установить на новой опоре, расположенной на границе земельного участка заявителя;

пункта 11.5.1. ТУ Точка присоединения: отпайка ЛЭП 0,4 кВ,

предъявляются ко всем заявителям, не ущемляют их интересы, и, таким образом, не являются нарушением антимонопольного законодательства. При этом окончательные изменения в Технические условия технологического присоединения к электрической сети ОАО «Ленэнерго» внесет после вынесения Комиссией Ленинградского УФАС России решения по делу № 126-05-1651-А/11 (протокол от 15.06.2011г.).

3. Рассмотрев указанную аргументацию, Комиссия Ленинградского УФАС России отмечает следующее.

По мнению ФАС России, навязыванием контрагенту условий договора, невыгодных для него, является такое поведение доминирующего хозяйствующего субъекта, которое выражается, например, в уклонении от согласования спорных положений проекта договора на стадии его заключения, отклонение им протокола разногласий в рамках действующего договора и, тем самым, продление действия договора в прежней редакции, а также настаивание такой организации на включение в договор спорных условий, которые правомерно контрагентом оспариваются, однако данная организация отказывается или уклоняется от согласования и принятия предложений контрагента, протоколы разногласий также не принимаются.

По мнению Комиссии Ленинградского УФАС России, правомерность оспаривания предложенных сетевой организацией условий договора и ТУ зависит от наличия в требованиях сетевой организации необоснованных норм права и (или) экономической целесообразности (при условии соблюдения баланса интересов сторон) положений.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» договор об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства является публичным.

В соответствии со ст. 425 Гражданского Кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и

устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В соответствии со ст. 432 Гражданского Кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1 (юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности),

14 (физические лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику)

и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Комиссия Ленинградского УФАС России отмечает, что указанное положение дополнительно введено Постановлением Правительства РФ от 21.04.2009 № 334 в действующие с 2004 года Правила технологического присоединения, которые принимались в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» в целях реализации недискриминационного доступа услугам по передаче электрической энергии по сетям сетевых организаций и защиты прав потребителей электрической энергии, с учетом соблюдения баланса интересов сетевых организаций и потребителей. При этом Комиссия Ленинградского УФАС России обращает внимание, что одновременно у территориальных сетевых организаций возникла дополнительная обязанность по соблюдению стандартов раскрытия информации, в том числе раскрытия сведений об общей пропускной способности каждого участка электрической сети (в местах подстанций, трансформаторов и распределительных устройств) с указанием:

текущего резерва мощности для присоединения потребителей (в абсолютных показателях) с учетом присоединенных потребителей и отдельно с учетом

заключенных договоров на технологическое присоединение;

планируемого резерва мощности на конец года с учетом присоединенных потребителей, заключенных договоров на технологическое присоединение, поданных заявок на технологическое присоединение и реализации планов капитальных вложений (инвестиционных программ), что, в свою очередь, должно способствовать своевременному информированию заявителей, желающих осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям в целях получения коммунальной услуги по энергоснабжению, при принятии ими решений, например, о проживании в том или ином месте.

Таким образом, ОАО «Ленэнерго», принимая заявку <...> на технологическое присоединение, форма которой определена самой сетевой организацией, а требования к содержанию установлены в пункте 14 Правил технологического присоединения, регистрируя указанную заявку, что подразумевает соответствие содержащихся в ней информации и приложенных документов сведениям необходимым для начала процедуры технологического присоединения, с учетом положения Пункта 16 Правил технологического присоединения, несет обязательства по реализации процедуры технологического присоединения в безусловном порядке (без дополнительных условий для заявителей, кроме технических условий, которые не должны противоречить нормативным актам, регулирующим данную сферу деятельности, а также нормам антимонопольного законодательства).

[Правила](#) технологического присоединения определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Требования к заявке, направляемой заявителем - физическим лицом - в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, установлены в [пункте 14](#) Правил технологического присоединения.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению ([подпункт "а" пункта 16](#) Правил технологического присоединения).

Пункт 16.1 Правил технологического присоединения предусматривает, что заявители, указанные в пунктах 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением сторон, заключенном на основании обращения в сетевую организацию.

Распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с [пунктами 16.1, 16.3, подпунктом "г" пункта 25.1](#) Правил технологического присоединения.

Согласно п.19 Правил технологического присоединения, сетевой организации запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

4. Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам.

4.1. Срок выполнения технических условий договоров №№ ОД-ГТЭС-10950-10/169501-10/16974-Э10 <...>, ОД-ГТЭС-5999-10/7192-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС- 6711-10-/4540-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-122-11/22673-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-10698-10/20182-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-8159-10/13899-Э-10 <...>, ОД-НЛЭС-848-11/32403-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-11772-10//22692-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-5303-10/1101-Э-10 <...>, ОД-ГТЭС-800-10/21222-Э-09 <...>, ОД-ПрЭС-10-6491/2690-Э-09 <...>, в которых ОАО «Ленэнерго» поставило возникновение своих обязательства по выполнению технических условий в зависимость от момента внесения Заявителем денежных средств (содержит пункт 3.1.1. договора, направленного, например, <...> в ответ на поданную им заявку, а также повторных договоров, направленных сетевой организацией по мотивированным разногласиям, в том числе редакция, полученная заявителем 17.05.2011, т.е. после вступления в силу Постановления Правительства 01.03.2011 № 129), не соответствуют безусловному сроку выполнения мероприятий по технологическому присоединению, указанному в пункте 8 Правил технологического присоединения, что ущемляет интересы заявителей, поскольку, в случае наличия у заявителей обоснованных разногласий по иным условиям выданного договора и (или) технических условий, оплата заявителем услуг не производилась, и, таким образом, процедура технологического присоединения затягивалась.

При этом Комиссией Ленинградского УФАС России установлено, что каждая последующая редакция договора направлялась ОАО «Ленэнерго» заявителям также с превышением срока, установленного в пункте 15 Правил технологического присоединения (свыше пяти рабочих дней с даты получения требования), что способствует нарушению предельного срока выполнения обязательств со стороны сетевой организации по выполнению мероприятий технологического присоединения, предусмотренного пунктом 8 Правил технологического присоединения.

4.2. Филиал ОАО «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети в технических условиях, направленных <...> (исх. от 28.12.2010) определил для заявителя точку присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети на опоре, которую заявитель должен установить самостоятельно на расстоянии не более 25 м от границ участка. Согласно определению пункта 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа) «Точка присоединения к электрической сети» – место физического соединения энергопринимающего устройства потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии с электрической сетью сетевой организации. По мнению заявителя, точка присоединения в его случае не может располагаться на опоре, поскольку, в пункте 4 заявки <...> на присоединение электроустановок к электрической сети ОАО «Ленэнерго» указано наименование энергопринимающего устройства – земельный участок с домом и баней, при этом в пункте 10 заявки были указаны сроки поэтапного введения в эксплуатацию

энергопринимающих устройств (для случая отсутствия электроустановки на момент подачи заявки) - осень 2010 года (для дома).

Кроме того, согласно пункту 10 «а» Правил технологического присоединения к заявке обязательно должен прилагаться план расположения энергопринимающих устройств заявителя, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации.

Опора электропередачи в плане расположения энергопринимающих устройств заявителя не предусмотрена, как и ее установка заявителем за счет собственных средств.

Требования об установке опоры электропередачи возлагает на заявителя дополнительные расходы, и является экономически невыгодным для него.

Требование к заявителю об установке на границе земельного участка деревянной опоры, установлено сетевой организацией также в пункте 11.1 Технических условий, направленных заявителю в измененной редакции от 17.05.2011.

4.3. Требование ОАО «Ленэнерго» к заявителю смонтировать ввод от вновь построенной опоры до энергопринимающих устройств и на точке подключения установить токоограничивающий аппарат SV29.25 (пункт 6.1 ТУ в первой редакции и пункт 11.2 в измененной редакции ТУ) не предусмотрено Правилами технологического присоединения, ущемляет интересы заявителя, является экономически невыгодным так как возлагает дополнительные затраты на него, поскольку согласно п. 16.3. Правил технологического присоединения в случае заключения договора с физическим лицом заявитель (физическое лицо) исполняет обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

При этом согласно пункту 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

4.4. Требованием пункта 6.2. (пункт 11.4 в измененной редакции) Технических условий, установлена обязанность заявителя разработать проектную документацию на вновь присоединяемые (реконструируемые) энергопринимающие устройства.... согласовать в установленном порядке с филиалом ОАО «Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» в случае, предусмотренном действующим законодательством.

Заявитель полагает, что поскольку в соответствии с п.3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ указанное требование не распространяется на случаи строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три), указанный пункт не применим к его случаю подключения, поэтому требование сетевой организации незаконно и ущемляет его интересы, т.к. налагает на него дополнительные обременения.

По мнению представителей ответчика, указанные в пункте ТУ носят информационный характер, поскольку в тексте присутствует уточнение, разъясняющее, в каком случае данный пункт применяется, а именно - *в случае, предусмотренном действующим законодательством*, что, по мнению ОАО «Ленэнерго», означает, что требование не распространяется на всех заявителей.

Комиссия Ленинградского УФАС России принимает указанный довод представителей сетевой организации, однако обоснованность требования сетевой организации *о согласовании проектной документации в установленном порядке с филиалом «Ленэнерго» Гатчинские электрические сети* (для случаев, когда её разработка предусмотрена градостроительными нормами) Ответчиком не подтверждена. Сведений о применяемом порядке согласования проектной документации и информации, о том кем указанный порядок был утвержден, на рассмотрение Комиссии не представлен.

4.5. Требование пункта 7 (пункт 11.3 в измененной редакции) Технических условий об установке заявителем узла учета на опоре, расположенной на границе земельного участка заявителя, в случае отказа заявителя от предложения сетевой организации по установке самой опоры на границе участка, по мнению заявителя, не обосновано, т.к. Правилами технологического присоединения не определено место прибора учета, а согласно п. 139 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» прибор учета следует судьбе энергопринимающих устройств, энергетических установок или объектов электросетевого хозяйства, для обслуживания которых он используется. Таким образом, несогласование сетевой организацией разногласий заявителя по месту установки узла учета является актом навязывания.

V. После полного и всестороннего изучения доказательств и обстоятельств дела Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам:

1) ОАО «Ленэнерго» неоднократно нарушало положения пункта 15 Правил технологического присоединения, в результате систематического необоснованного несоблюдения установленных сроков направления заявителям договоров технологического присоединения и рассмотрения мотивированных разногласий заявителей, что приводит к нарушению сроков технологического присоединения объектов заявителей, установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения, и имеет своим результатом ущемление интересов заявителей, поскольку препятствует дальнейшему осуществлению энергоснабжения объектов заявителей, и, таким образом, нарушает установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запреты на злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, что совершено ОАО «Ленэнерго» на рынке оказания услуг по передаче электроэнергии при оказании услуги технологического присоединения;

2) ОАО «Ленэнерго» включало в договоры технологического присоединения и технические условия, невыгодные для заявителей и не предусмотренные Правилами технологического присоединения требования - по установке заявителем опоры на границе участка заявителя, установке указанной опоры за счет заявителя, установке заявителем узла учета на указанной опоре, установке на

точке подключения токоограничивающего аппарата за счет заявителя, о разработке заявителем и согласовании с сетевой организацией проектной документации, в случаях, когда такое требование не предусмотрено градостроительными нормами, а также настаивало на принятии заявителями указанных требований, после мотивированных отказов заявителей, что ущемляет интересы заявителей, является актом навязывания невыгодных условий договора, и нарушает положения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 126-05-1651-А/11, основываясь на материалах дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении ОАО «Ленэнерго» установленных Правилами технологического присоединения сроков направления заявителям договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, а также измененной редакции договора и технических условий при получении мотивированных отказов от подписания со стороны заявителей, что ущемило их интересы, поскольку воспрепятствовало своевременному получению заявителями услуги технологического присоединения для последующего энергоснабжения.
2. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго» нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в навязывании заявителям невыгодных и непредусмотренных нормативными актами условий договора технологического присоединения и технических условий на присоединение.
3. Выдать ОАО «Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий направленных на устранение последствий нарушения.
4. Передать материалы дела № 126-05-1651-А/11 уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «Ленэнерго», а также должностных лиц общества, дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 126-05-1651-А/11

15 июня 2011 г.

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- <...> - заместителя руководителя-начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;
- <...> - старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии;
- <...> - государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика - <...> – главного юрисконсульта юридического отдела Департамента правового обеспечения ОАО «Ленэнерго» (по доверенности),

заявителя - <...>

заинтересованных лиц – <...> <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...><...>, <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...>, <...> <...> (представляющего по доверенности интересы гр. <...>),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 15 июня 2011 года по делу № 126-05-1651-А/11 о нарушении открытым акционерным обществом «Ленэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Ленэнерго» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов заявителей при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в результате нарушения сроков направления договоров и технических условий технологического присоединения, для чего принять меры по совершенствованию действующей в ОАО «Ленэнерго» процедуры подготовки и выдачи договоров и технических

условий технологического присоединения потребителей к электрическим сетям сетевой организации, в целях исключения необоснованного нарушения сроков, установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. ОАО «Ленэнерго» прекратить нарушение положений пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в навязывании заявителям невыгодных для них условий договора и технических условий технологического присоединения к электрическим сетям, для чего совершить следующие действия:

1) Привести договоры и технические условия на присоединение к электрическим сетям, выдаваемые ОАО «Ленэнерго» для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), в соответствии с формой типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, установленных Правилами технологического присоединения (в редакции от 01.03.2011 г.), в том числе с теми заявителями, которым направлены договоры и технические условия технологического присоединения до вступления указанной редакции Правил в силу (07.03.2011 г.), и по которым ОАО «Ленэнерго» получены от заявителей мотивированные разногласия.

2) В случае получения ОАО «Ленэнерго» либо филиалами сетевой организации от заявителей разногласий по условиям договора, касающихся отказа от принятия условий договора: по установке заявителем опоры на границе участка заявителя, установке указанной опоры за счет заявителя, установке заявителем узла учета на указанной опоре, установке на точке подключения токоограничивающего аппарата за счет заявителя, о разработке заявителем и согласовании с сетевой организацией проектной документации, в случаях, когда такое требование не предусмотрено градостроительными нормами, не включать указанные требования в новую редакцию договора при последующем направлении его заявителям.

3. Направить <...> договор и технические условия об осуществлении технологического присоединения в соответствии с положениями Правил технологического присоединения, с соблюдением норм антимонопольного законодательства и требований настоящего Предписания.

4. Уведомить Ленинградское УФАС России о выполнении пунктов 1,2,3 настоящего предписания в двухнедельный срок со дня его получения.