

РЕШЕНИЕ по делу № 4м о нарушении Закона о размещении заказов

2 февраля 2010г. г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова, М.Е. Бейсембин

в присутствии представителей:

- Администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района — Косинов Е.Н. глава сельского поселения
- МУП «Агрономовский центр культуры и досуга» - Калачева Т.Г. директор
- ООО «МСО «Реверс» Павлюченко К.В. инженер (доверенность от 28.12.2009 №4)

рассмотрела жалобу ООО «МСО «Реверс» на действия аукционной комиссии администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района

У С Т А Н О В И Л А:

27.01.2010 г. в Липецкое УФАС России поступила жалоба «МСО «Реверс» на действия аукционной комиссии администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в указанном аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о размещении заказов) Липецкое УФАС России требованием от 28.01.2010г. №203 приостановило размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу. Заказчиком данное требование исполнено в полном объеме.

На заседании Комиссии Липецкого УФАС России велась аудиозапись, был представлен ряд документов, касающихся данного размещения заказа, в результате анализа которых установлено следующее.

Согласно Приложения №12 к Бюджету сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района на 2009 и плановый период 2010 и 2011 годов администрация сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района является муниципальным заказчиком.

Распоряжением от 13.01.2010 №2 создана комиссия по размещению заказов.

Наименование предмета аукциона: выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района Липецкой области. Извещение о проведении аукциона было опубликовано в официальном печатном издании газеты «Лебедянские вести» № 170 (117383) от «12» декабря 2009 года и размещено на официальном сайте <http://tpl.admir.lipetsk.ru> в сети Интернет «14» декабря 2009 года под номером №. 14346.

На заседании единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе присутствовали:

Председатель комиссии:

Косинов Е.Н.

Члены комиссии:

Косинова Л.В.

Карасева Е.Н.

Толстова В.А.

Калачева Т.Г.

Единой комиссией были рассмотрены заявки на участие в открытом аукционе следующих участников размещения заказа:

№№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Место нахождения	Номер телефона
1.	ЗАО «Елецгазстрой»	399778 Липецкая обл. г. Елец, Московское шоссе,26	(847467) 2-15-75 факс 4-20-51
2.	ОГУП «Госкомсвязьавтоматика»	398024 г.Липецк ул. Папина, д. 19	(4742) 77-72-50
3.	ООО «Теплогаз»	397241 Воронежская обл. г.п.Грибановский ул. Восточная,1	(47348) 3-64-37 3-65-16
4.	ООО «Стройгаз»	398026 г.Липецк Ул.Баумана,262	(4742) 22-96-46
5.	ООО «МСО «Реверс»	398017 г.Липецк ул.9 мая д.22 оф.18а	8-920-511-83-83
6.	ООО «ПКП «Виразж»	398902 г.Липецк ул.Ударников,90/1	(4747) 70-35-67

В протоколе № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района Липецкой области от 20 января 2010 года содержится:

4.1.Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона:

№№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Место нахождения	Номер телефона
1.	ЗАО «Елецгазстрой»	399778 Липецкая обл. г. Елец, Московское шоссе,26	(847467) 2-15-75 факс 4-20-51
2.	ОГУП «Госкомсвязьавтоматика»	398024 г.Липецк ул. Папина, д. 19	(4742) 77-72-50
3.	ООО «Теплогаз»	397241 Воронежская обл. г.п.Грибановский ул. Восточная,1	(47348) 3-64-37 3-65-16
4.	ООО «ПКП «Виразж»	398902 г.Липецк ул.Ударников,90/1	(4747) 70-35-67

4.2 Не допустить к участию в аукционе:

№№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Место нахождения	Номер телефона	Основания отклонения
1.	ООО «Стройгаз»	398026 г.Липецк Ул.Баумана,262	(4742) 22-96-46	Перечислен не полный объем обеспечения заявки на участие в торгах, предложение заполнено не верно п.4.1 документации об аукционе и ч.2 п.3 ст.35 №94-ФЗ.
2.	ООО «МСО «Реверс»	398017 г.Липецк ул.9 мая д.22 оф.18а	8-920-511-83-83	Форма «Заявки на участие в торгах» оформлена не верно, а именно не указан адрес заказчика, что является нарушением требований положений документации об аукционе. П.4. ч.1 ст.12 и ст.35 №94-ФЗ.

Заявитель считает, что неуказание адреса заказчика не может являться основанием отказа в допуске к участию в аукционе, так как заявка укомплектована в соответствии с требованиями документации об аукционе и доставлена курьером по адресу муниципального заказчика.

Согласно п. 3.1 документации об аукционе участник размещения заказа готовит заявку на участие в аукционе в соответствии с формами документов, установленными частью II "Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа". Форма заявки на участие в аукционе приведена в форме №2 Приложения № 1, где в поле для заполнения кому — Муниципальному заказчику приведены комментарии - «указывается полное наименование и адрес заказчика».

В результате анализа заявки на участие в аукционе ООО «МСО «Реверс» Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что указанная выше форма не содержит адреса муниципального заказчика, что является нарушением требований положений документации об аукционе. Однако ввиду того, что статья 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ не устанавливает требования об указании адреса муниципального заказчика в заявке на участие в аукционе, и, отсутствие этих сведений в заявке ООО «МСО «Реверс», доставленной в место нахождения заказчика, не влечет за собой каких-либо негативных для него последствий, Комиссия Липецкого УФАС России признает отказ в допуске обществу по основанию, указанному в протоколе, неправомерным.

Кроме того, в ходе внеплановой проверки установлено, что решение единой комиссии допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона:

1. ЗАО «Елецгазстрой» 399778 Липецкая обл. г. Елец, Московское шоссе, 26
2. ООО «Теплогаз» 397241 Воронежская обл. г.п. Грибановский, ул. Восточная,1
3. ООО «ПКП «Виразж» 398902 г.Липецк, ул.Ударников, 90/1

неправомерно ввиду следующего. П.3.4 документации об аукционе устанавливает требования к содержанию заявки на участие в аукционе, в том числе п. 3 подп. Б - документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе — копии документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа, требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом торгов. До 1 января 2010 отдельные виды деятельности в сфере строительства лицензировались. С 1 января 2010 года вступили в силу положения Федерального закона от 22.07.2008 N 148-ФЗ, вносящие изменения в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", и в соответствии с которыми отменяется лицензирование следующих видов деятельности: проектирование зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения; строительство зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения; инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

Статья 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ определяет допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам; допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, подтверждается выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Форма такого свидетельства устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями (ч.1, 8).

Таким образом, до 01.01.2010 документом, подтверждающим соответствие участников размещения заказа, требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов была лицензия на строительство зданий и сооружений. А согласно ч. 6.1 ст. 18 Переходные и заключительные положения Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" действие лицензий на осуществление строительства

зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения, в том числе лицензий, срок действия которых продлен, прекращается с 1 января 2010 года. То после 01.01.2010 документом, подтверждающим соответствие участников размещения заказа, требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов такая лицензия быть не может.

Согласно журналу регистрации поступления заявок на участие в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района Липецкой области — дата поступления всех заявок 18.01.2010. Заявки ООО «ПКП «Виразж», ЗАО «Елецгазстрой» содержат копии лицензий на строительство зданий и сооружений, заявка ООО «Теплогаз» кроме копии указанной лицензии содержит свидетельство о членстве в НП «ВГАСУ — Межрегиональное объединение организаций в системе строительства» и справку директора НП о том, что свидетельство о допуске к работам находится в стадии оформления. Учитывая вышеизложенное, указанные заявки не содержат документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа, требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов и допущены к участию в открытом аукционе в нарушение ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

Иных нарушений в ходе внеплановой проверки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «МСО «Реверс» на действия единой комиссии администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района обоснованной.
2. Признать нарушение единой комиссии администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района ч.1,2 ст. 12 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание об устранении нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №4м

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

02 февраля 2010г. г. Липецк

КомиссияУправления ФАС России по Липецкой области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:
Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова, М.Е. Бейсембин

на основании решения от 02.02.2010 по делу №4м о нарушении единой комиссией администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по оптимизации схемы теплоснабжения потребителей котельной п. Агроном Лебедянского района ч.1,2 ст. 12 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района в срок до 12.02.2010 отменить протокол проведения аукциона от 25.10.2010 №1.

- Единой комиссии администрации сельского поселения Агрономовский сельсовет Лебедянского района в срок до 12.02.2010 отменить протокол рассмотрения заявок от 20.01.2010 №1 и провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе повторно.

3. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания письменно уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течении 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.