

Общество с ограниченной
ответственностью «Инвест
Гарант»

123290, г. Москва, Шелепихинское
шоссе, дом 11, корпус 2, этаж
Цоколь, помещение I, комната 19

667010, Республика Тыва, г. Кызыл,
ул. Московская, д. 4/1

Контактный телефон: +7 "..."

Email: "..."

РЕШЕНИЕ

по делу № **04-04-02/07-19**

28 июня 2019 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 25 июня 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 28 июня 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

"..." – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

"..." – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

"..." – специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

в отсутствие надлежащим образом извещенного законного представителя Общества с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (отчет о направлении корреспонденции по электронной почте от 21.06.2019 года, отчет о доставке телеграммы от 25.06.2019 года),

рассмотрев дело № 04-04-02/07-19, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (ИНН 7701353624, ОГРН 1057701060801, КПП 770301001, юридический адрес: 123290, г. Москва, Шелепихинское шоссе, дом 11, корпус 2, эт/пом/ком цоколь/1/19, адрес осуществления предпринимательской деятельности: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1, дата регистрации юридического лица – 15.07.2005 года) по признакам нарушения требований пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведенного Тывинским УФАС России мониторинга рекламы, распространяемой в г. Кызыл, на предмет соответствия требованиям Закона о рекламе, выявлено распространение рекламы азартных игр, размещенной на фасаде здания по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 следующего содержания:

«Букмекерская контора; ZENIT; ставки на все виды спорта; самые высокие коэффициенты; прямые трансляции», с изображениями различных символов видов спорта.

По результатам проведенного мониторинга составлен акт об осмотре наружной рекламы от 04.04.2019 года.

По данному факту приказом Тывинского УФАС России от 09.04.2019 года № 84 возбуждено дело № 04-04-02/07-19 в отношении ООО

«Инвест Гарант» по признакам нарушения части 12 статьи 14 Закона о рекламе.

[Статья 3](#) Закона о рекламе понимает под рекламой информацию, распространенную любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц и направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Под объектом рекламирования подразумевается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеназванная информация содержит все признаки рекламы:

- распространена с использованием рекламного баннера;
- адресована неопределенному кругу лиц;
- объектом рекламирования является букмекерская контора «ZENIT», находящаяся в здании по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 и предоставляемые букмекерской конторой услуги.

Для обращения внимания, формирования и поддержания интереса к указанной выше букмекерской конторе и продвижению ее услуг на рынке в рекламе сообщается, что принимаются ставки на все виды спорта, в данной букмекерской конторе по самым высоким коэффициентам и ведутся прямые трансляции.

Согласно вывеске, установленной возле входной двери в здание, организацией, осуществляющей букмекерскую деятельность по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 является Общество с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (ИНН 7701353624) на основании лицензии № 18 от 08.10.2010 года.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ООО «Инвест Гарант» является деятельность по организации и проведению азартных игр и заключения пари.

1. Согласно [части 1 статьи 5](#) Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная и недостоверная реклама не допускается.

Согласно [пункту 1 части 3 статьи 5](#) Закона о рекламе, недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Согласно [пункту 29](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» реклама должна отвечать критериям достоверности, которые имеют объективное подтверждение в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах. В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами ([пункт 1 части 3 статьи 5](#) Закона о рекламе).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 244) настоящим Федеральным законом определяются правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и устанавливаются ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со [статьей 4](#) Закона № 244-ФЗ азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя

или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

В соответствии с [пунктом 2 части 2 статьи 27](#) Закона о рекламе, реклама основанных на риске игр, пари допускается только в зданиях, строениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры (вокзалов, аэропортов, станций метрополитена и других подобных объектов).

Согласно [пункту 14 статьи 4](#) Закона № 244-ФЗ букмекерская контора - игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр. К игорным заведениям относятся игорные заведения - здание, строение, сооружение (единая обособленная часть здания, строения, сооружения), в которых осуществляется исключительно деятельность по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг (в том числе филиал или иное место осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг).

Букмекерская контора «Зенит» является игорным заведением, в котором организатор азартных игр (ООО «Инвест Гарант») может заключить пари с участниками азартных игр.

В силу [части 3.3 статьи 15](#) Закона № 244-ФЗ организатор азартных игр в букмекерской конторе вправе самостоятельно определять событие, от которого зависит исход пари, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В рассматриваемой рекламе букмекерская контора «ZENIT» сообщает потенциальным клиентам о самых высоких коэффициентах выигрышей на спортивные события.

Согласно Толковому словарю русского языка (под редакцией О. и Ш. - М., 1999 г.), значение слово «самый»: «...4. При прилагательном образует его превосходную степень, а при существительном указывает на крайнюю степень количества или качества».

Согласно подпункту 1.13 Правил азартных игр, приема ставок. Интерактивных ставок и выплаты выигрышей букмекерской конторы

ООО «Инвест Гарант» коэффициент выигрыша – это предлагаемые букмекерской конторой котировки различных исходов события.

Таким образом, слова «самые высокие коэффициенты» образуют их превосходную степень, тем самым утверждая, что в букмекерской конторе «Зенит» высокие коэффициенты, в соответствии с которыми определялся размер возможного выигрыша. Сведения, подтверждающие достоверность указанной сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами (услугами) путем употребления слова «самый» в части превосходства рекламируемой организации над конкурентами в тексте рекламы отсутствует в нарушение требований пункта 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

При этом, документальные доказательства о прекращении деятельности ООО «Инвест Гарант» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1, на 04.04.2019 года в материалы дела Обществом не предоставлены.

2. В соответствии с [частью 6 статьи 38](#) Закона о рекламе ответственность за нарушение [пункта 1](#) части 3 [статьи 5](#) Закона о рекламе несет рекламодатель.

В целях установления рекламодателя определением от 09.04.2019 года были запрошены у ООО «Инвест Гарант» письменные пояснения, сведения, документы по существу, возбужденного дела № 04-04-02/07-19.

В адрес Тывинского УФАС России по электронной почте поступило письменное пояснение ООО «Инвест Гарант» (от 24.04.2019 года вх. № 1652) о прекращении производства по делу в отношении Общества, в связи с тем, что Общество не признает себя рекламодателем рассматриваемой рекламы на основании следующего.

ООО «Инвест Гарант», являясь организатором азартных игр на основании лицензии от 08.10.2010 года № 18, осуществляет свою деятельность через обособленные подразделения – пункты приема ставок, в число которых входит обособленное подразделение, находящееся по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1.

При этом, Общество утверждает, что с 02.04.2019 года указанное обособленное подразделение прекратило свою деятельность, о чем поданы документы в налоговый орган по месту нахождения

обособленного подразделения о снятии с налогового учета в связи с прекращением деятельности. Директор обособленного подразделения гр. Г. и иные сотрудники уволены с 01.04.2019 года. Общество не обладает какой-либо информацией об обстоятельствах, связанных с наружной рекламой, поскольку от своего имени не заключало договоры на изготовление, размещение рекламы в г. Кызыле и не согласовывало рассматриваемую рекламу, соответственно данные действия были совершены директором обособленного подразделения Г., в нарушение пункта 1.8 Должностной инструкции директора обособленного подразделения. Сведения о видах ставок принимаемых в обособленном подразделении в г. Кызыл, представить не может в связи с фактическим прекращением деятельности с 02.04.2019 года, просит привлечь к рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 Г.

Вместе с тем, к письменным пояснениям Общества от 24.04.2019 года не были приложены прилагаемые документы.

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 24.04.2019 года, изучив указанные выше пояснения Общества, установила, что в отсутствие подтверждающих документов, не может дать соответствующую оценку письменным пояснениям ООО «Инвест Гарант», в связи с чем, определением от 24.04.2019 года (исх. № 4-1800) отложила рассмотрение настоящего дела до 07.05.2019 года 12 часов 20 минут.

В адрес Тывинского УФАС России по электронной почте поступило пояснение ООО «Инвест Гарант» (от 29.04.2019 года вх. № 1719) о рассмотрении дела без их участия, в связи с отсутствием в г. Кызыл Республики Тыва уполномоченного представителя Общества.

Так же Общество указало, что гр. Г. с 26.11.2012 года по 01.04.2019 года являлся директором обособленного подразделения – пункта приема ставок Букмекерской конторы «Зенит» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1. Общество просило вызвать для дачи пояснений гр. Г. и прекратить производство по делу в отношении ООО «Инвест Гарант» в связи с отсутствием состава правонарушения.

В подтверждение письменных пояснений Общество приложило копии следующих документов: доверенность на гр. М. от "... года, приказ о приеме на работу гр. Г. от 26.11.2012 года № "..., приказ о прекращении трудового договора с Г. от 01.04.2019 года № "..., заявления гр. Г. от 01.04.2019 года.

Определением от 07.05.2019 года (исх. № 4-1961) гр. Г. привлечен к участию в рассмотрении дела № 04-04-02/07-19 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, а также указанным определением у гр. Г. были запрошены документы и сведения по факту возбужденного дела.

В этой связи Комиссия Тывинского УФАС России отложила рассмотрение дела на 18.06.2019 года в 11 часов 00 минут (определение от 07.05.2019 года исх. № 4-1960).

Вместе с тем, определение от 07.05.2019 года направленное гр. Г. посредством почтовой связи возвращено в адрес Тывинского УФАС России по причине: отсутствие адресата по указанному адресу.

Соответственно, антимонопольный орган предпринял достаточные и необходимые меры для истребования от гр. Г. пояснений позиции по существу настоящего разбирательства.

08.05.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступили пояснения (вх. № 1820) Общества с приложением следующих документов: доверенность на М. от "... " года; устав, утверждённый от "... " года, ИНН, ОГРН, Лицензия № "... " от "... " года, свидетельство о членстве № "... " в реестре СРО, правила азартных игр, приема ставок, интерактивных ставок и выплаты выигрышей букмекерской конторы Общества, заявление в налоговый орган от 02.04.2019 года о внесении изменений (уменьшении) количества объектов налогообложения, в связи с выбытием (закрытием) объекта налогообложения: г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1; приказ о прекращении трудового договора с гр. Г. от 01.04.2019, заявление об увольнении гр. Г. от 01.04.2019, приказ о приеме работника на работу от 26.11.2012 года, должностная инструкция директора обособленного подразделения; приказ о прекращении трудового договора с гр. А. от 01.04.2019, заявление об увольнении гр. А. от 01.04.2019; соглашение о расторжении договора субаренды нежилых помещений от 01.04.2019 года, акт приема-передачи нежилого помещения от 01.04.2019 года.

В материалы дела № 04-04-02/07-19 Обществом предоставлены договор субаренды нежилых помещений от 01.01.2019 года, акт приема-передачи помещений по договору № "... " субаренды нежилых помещений от 01.01.2019 года, соглашение от 01.04.2019 года о расторжении договора субаренды нежилых помещений № "... " от 01.01.2019 года, акт приема-передачи нежилого помещения от 01.04.2019 года.

Анализ указанных выше документов свидетельствует о предоставлении ИП Г. (Арендатор) ООО «Инвест Гарант» (Субарендатор) во временное пользование обособленную часть нежилого помещения № 3, нежилое помещение № 2, общей площадью 40,0 кв.м. на 1 этаже нежилого здания Кафе-Бара, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 с 01.01.2019 года по 01.04.2019 года.

Доводы ООО «Инвест Гарант» о том, что Общество не является рекламодателем рассматриваемой рекламы Комиссия Тывинского УФАС России считает не обоснованным на основании следующего.

В соответствии со [статьей 3](#) Закона о рекламе рекламодатель – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из указанного определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования (под которым понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама) и содержания рекламной информации.

При этом отнесение того или иного лица к рекламодателю осуществляется исходя из объекта рекламирования, к которому формируется интерес в рекламе, условий договора о распространении рекламы, а также иных обстоятельств распространения рекламы.

Согласно [пункту 5 статьи 4](#) и [части 1 статьи 6](#) Закона № 244-ФЗ организаторами азартных игр могут выступать исключительно юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации.

В силу [пункта 9 статьи 4](#) Закона № 244-ФЗ лицензия на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах - документ, выдаваемый в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и предоставляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в

букмекерских конторах и тотализаторах вне игорных зон, с обязательным указанием в приложении к нему количества и места нахождения филиалов или иных мест осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

Следовательно, право на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр предоставляется лицу только в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Согласно сведений из реестра лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах ФНС России на момент возбуждения дела № 04-04-02/07-19 местом осуществления деятельности ООО «Инвест Гарант» являлось кроме всего прочего: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1.

Из анализа содержания рекламы следует, что рассматриваемая рекламная информация распространялась с целью привлечения внимания потребителей к букмекерской конторе «Зенит» и оказываемым ею услугам по приему ставок, и направлена на формирование у потребителей желания воспользоваться рекламируемыми услугами.

При рассмотрении дела Общество указало, что спорная реклама распространена сотрудником ООО «Инвест Гарант» (директор обособленного подразделения Г. до 01.04.2019 года).

Согласно пункту 1.1 Должностной инструкции, директор обособленного подразделения относится к администрации ООО «Инвест Гарант». Директор обособленного подразделения выполняет обязанности, предусмотренные пунктом 2.1 Должностной инструкции и имеет права, предусмотренные пунктом 3 должностной инструкции.

На основании приказа о приеме на работу, должностной инструкции гр. Г. за вознаграждение оказывал в интересах Общества и от его имени услуги по приему от физических лиц наличных денежных средств и их перечисление в пользу Общества.

При этом, контроль за осуществлением деятельности обособленного подразделения пункта приема ставок осуществляет само Общество.

На основании представленных в материалы дела документов и сведений рассматриваемая реклама распространена от имени

ООО «Инвест Гарант» и в интересах Общества, поскольку прямой коммерческий интерес от размещения рекламы имеет именно Общество. В рассматриваемой рекламе указано коммерческое наименование – букмекерская контора «Зенит». При этом действия директора обособленного подразделения ООО «Инвест Гарант» признаются как действия должностного лица, совершенные в интересах ООО «Инвест Гарант».

Таким образом, надлежащим **рекламодателем** рассматриваемой рекламы, в которой привлекается внимание к букмекерской конторе «Зенит», является учредитель указанной букмекерской конторы – ООО «Инвест Гарант», действия (бездействие) которого привели к нарушению требований пункта 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

В целях установления дальнейшего распространения рассматриваемой рекламы, Тывинским УФАС России был осуществлен повторный мониторинг букмекерской конторы «Зенит». Согласно акту осмотра наружной рекламы от 24.06.2019 года баннеры с рассматриваемой рекламой изменены, слова «самые высокие коэффициенты» удалены из текста, в связи с чем, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи ООО «Инвест Гарант» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 года № 508, Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «Букмекерская контора; ZENIT; ставки на все виды спорта; самые высокие коэффициенты; прямые трансляции», распространяющуюся на

фасаде здания, находящегося по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1, ненадлежащей, нарушающей требования пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

2. В связи с добровольным устранением нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе предписание Обществу с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Председатель Комиссии

"..."

Члены Комиссии

"..."

"..."

Согласно статьи 37 Закона о рекламе решение может быть оспорено в суде или арбитражном суде в течение трех месяцев со дня вынесения решения.