

РЕШЕНИЕ № 5-15/12

г. Вологда

Резолютивная часть решения объявлена 12 марта 2012 года

Полный текст решения изготовлен 16 марта 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия, Управление) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Тихомирова Татьяна Борисовна – председатель Комиссии, и. о. зам. руководителя Управления;

Кораблев Алексей Сергеевич – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Анпилов Денис Сергеевич – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Гасымова Виктория Имрановна – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти,

Лукичева Виктория Андреевна – член Комиссии, специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти;

Виноградова Наталья Олеговна – член Комиссии, специалист 2 разряда отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело № 5-15/12 по признакам нарушения Администрацией Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района, расположенной по адресу: Вологодская обл., Усть – Кубинский район, село Заднее, ул. Яковлева, дом 14, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства установлено, что целевая программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района на 2011 – 2013 годы» содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – программа). В программе отсутствуют сроки и порядок рассмотрения заявлений об оказании поддержки, критерии отбора субъектов для оказания поддержки, основания отказа в оказании поддержки, что может привести к ограничению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что поддержка субъектов малого предпринимательства на территории Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района осуществляется на основании целевой программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего

предпринимательства Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района на 2011 – 2013 годы», утвержденной постановлением администрации Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района от 14.11.2011 г. № 78. В программе отсутствуют сроки и порядок рассмотрения заявлений об оказании поддержки, критерии отбора субъектов для оказания поддержки, основания отказа в оказании поддержки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - поддержка) - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации согласно ст. 6 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» являются: развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства; увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основным принципом государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является - обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными федеральными программами развития малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч. 1. ст. 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в частности, являются: доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства; равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства;

предпринимательства, соответствующий критериям, предусмотренным федеральными, региональными и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в соответствующих программах; оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным [законом](#) «О защите конкуренции», а также открытость процедур оказания поддержки.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства. На основании ч. 5 ст. 14 данного закона, в оказании поддержки должно быть отказано в случае, если: не представлены документы, определенные муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства, или представлены недостоверные сведения и документы; не выполнены условия оказания поддержки.

В соответствии с ч. 6 ст. 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Каждый субъект малого и среднего предпринимательства должен быть проинформирован о решении, принятом по такому обращению, в течение пяти дней со дня его принятия.

Согласно ч. 2 ст. 16 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Программой Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района предусмотрено предоставление во владение и пользование (аренду) муниципального имущества (зданий, строений, нежилых помещений и т.д.) на льготных условиях. В тоже время, программа не содержит

перечня документов, необходимых для получения поддержки, порядок и сроки их рассмотрения, условия предоставления поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства, а также критерии отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, что нарушает ст. ст. 6, 14, 16 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В результате чего органы местного самоуправления получают возможность по своему усмотрению необоснованно отказывать в поддержке, предоставляя преимущество определенным хозяйствующим субъектам, нарушая тем самым принципы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности, открытость процедур оказания поддержки, равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в программе. Такая ситуация может привести к ограничению конкуренции, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Принятая администрацией Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района программа может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1, ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района, нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, внести изменения в целевую программу «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района на 2011 – 2013 годы», утвержденную постановлением администрации Заднесельского сельского поселения Усть – Кубинского муниципального района от 14.11.2011 г. № 78. В частности, включить перечень документов, необходимых для получения поддержки, порядок и сроки их рассмотрения, условия, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства, критерии отбора (оценки) субъектов малого и среднего предпринимательства, а также основания отказа в предоставлении поддержки.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

Т.Б. Тихомирова
А.С. Кораблев
Д.С. Анпилов
В.И. Гасимова
В.А. Лукичева
Н.О. Виноградова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.