

Решение по делу № 25
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

2 февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

«...»

в присутствии:

представителей ООО «Альянс-М», Департамента государственных закупок ГБУЗ «Брянская областная больница №1», рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Альянс-М» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС», установила:

17.12.2010 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на официальном сайте государственных закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на закупку расходного материала. Документация об аукционе утверждена главным врачом ГУЗ «Брянская областная больница №1». На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения ГБУЗ «Брянская областная больница №1» (вх. №393 от 01.02.2011 года) на жалобу ООО «Альянс-М».

Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены положения законодательства о размещении заказов, поскольку техническое задание по лоту №9 содержит различные виды диализаторов, объединенных в один лот с иными видами расходных материалов, адаптированным к аппаратом для гемодиализа «Formula», «Formula 2000», которые не взаимозаменяемы с изделиями других производителей, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа. Согласно Протоколу ФАС России при закупке расходных материалов не допускается объединение в один лот товаров, которые не имеют аналогов.

Согласно письменных возражений ГБУЗ «Брянская областная больница №1», протокол ФАС России не является нормативным документом обязательного к исполнению, а носит информационно- рекомендательный характер. Кроме того, по мнению Заказчика, каждый из товаров по лоту №9 имеет аналоги, так кровопроводящие магистрали, адаптированные к аппаратам для гемодиализа «Formula», «Formula 2000», производятся фирмами Nipro, Fresenius, Bellco, Энтропал. Ультрафильтрат для ультрачистой фильтрации диализата производится фирмами Gambro, Fresenius, набор для PHF производится фирмами Fresenius, Nikkiso и др.

Заслушав пояснения государственного заказчика, заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком по лоту №9 на закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2-4 квартал 2011 года за счет средств ОМС установлена совокупность технических характеристик капиллярных диализаторов, фистульных игл, свидетельствующих о товаре, реализуемом конкретным производителем, а также включение в один лот расходных материалов, производство которых осуществляется разными производителями.

Указанные в рамках рассмотрения жалобы иные производители капиллярных диализаторов (Toray, Gambro, Fresenius) содержат различные количественные параметры по коэффициенту ультрафильтрации и другим характеристикам: так, государственным заказчиком по позиции 1 технического задания по лоту №9 установлен конкретный параметр коэффициента ультрафильтрации- 10,0 мл/час, однако аналогичный капиллярный диализатор, производитель Toray имеет коэффициент ультрафильтрации от 10,2 до 13,8 мл/час рт.ст.; по позиции 3 технического задания по лоту №9 государственным заказчиком установлен конкретный параметр коэффициента ультрафильтрации- 17,0 мл/час, однако аналогичный капиллярный диализатор, производитель Toray имеет коэффициент ультрафильтрации от 17 до 23 мл/час рт.ст., капиллярный диализатор, производитель Gambro имеет коэффициент ультрафильтрации от 10 до 15 мл/час рт.ст., и т.д.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что технические характеристики по позиции 1 технического задания по лоту №9 на закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2-4 квартал 2011 года капиллярного диализатора с синтетической мембраной площадью 1,2-1,3м² указывают на товар конкретного производителя BLS512G/SD, технические характеристики по позиции 3 технического задания по лоту №9 на закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2-4 квартал 2011 года капиллярного диализатора с синтетической мембраной площадью 1,6-1,7м² указывают на товар конкретного производителя BLS517G/SD и т.д.

Кроме того, в состав одного лота государственным заказчиком включены расходные материалы капиллярные диализаторы, фистульные иглы, производство которых осуществляется большим количеством производителей гемодиализного оборудования и универсальные кровопроводящие магистрали, ультрафильтр для ультрачистой фильтрации диализата, набор для гемодиализации PHF в режиме on-line адаптированные к аппаратам Формула и Формула 2000, производство которых осуществляется производителем оборудования Формула и Формула 2000 (итальянская фирма Bellco): так, учитывая, что функция гемодиализации с эндогенной реинфузией является уникальной разработкой фирмы Bellco, то набором для гемодиализации PHF в режиме on-line соответствуют только набор PHF0714, адаптированный к аппарату Формула 2000.

Включение в состав одного лота расходных материалов, производство которых осуществляется широким кругом производителей гемодиализного оборудования и расходных материалов, производство которых осуществляется только определенным производителем, ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в аукционе лицам, производящим отдельные виды расходных материалов.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Альянс-М» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на закупку расходного материала по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушение требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать государственному заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписания об устранении нарушений требований ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи:

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«2» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

«...» на основании своего решения от 2 февраля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «Альянс-М» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Государственному заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1» совершить действия по устранению нарушений требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС»,

Нарушения устранить путем:

1. Направления в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области информации о формировании государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нового извещения и документации об аукционе по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС» с учетом требований решения и предписания Брянского УФАС России от 02.02.2011 года.

2. Формирования извещения и документации об аукционе на по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС» с учетом требований ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и предписания Брянского УФАС России от 02.02.2011 года:

2.1 Не включать в содержание документации об аукционе требования к характеристикам расходного материала (капиллярные диализаторы, иглы фистульные), указывающие на товар определенного производителя и влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

2.2. Не включать в состав одного лота расходные материалы (адаптированные для аппаратов Formula, Formula 2000), не имеющие аналогов с расходными материалами, являющимися взаимозаменяемыми.

3. Направления в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области заявки о размещении извещения и документации об аукционе на закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Предписание должно быть исполнено в срок до 18 февраля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 18 февраля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«2» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в

составе:

Председателя комиссии:

на основании своего решения от 2 февраля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «Альянс-М» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №9 «На закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания Брянского УФАС России от 02.02.2011 года, выданного государственному заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1» и направленных на устранение нарушений требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» .

Нарушения устранить путем:

1. Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации о формировании государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нового извещения и документации об аукционе на закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС с учетом требований решения и предписания Брянского УФАС России от 02.02.2011 года и требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru извещение и документацию об аукционе о проведении на закупку расходного материала для отделения гемодиализа №2 на 2- 4 квартал 2011 г. за счет средств ОМС.

4. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о возможности вновь подать заявки согласно сформированному вновь извещению о проведении открытого аукциона, размещенному на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Предписание должно быть исполнено в срок до 18 февраля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 18 февраля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи