

Руководителю

ООО «Парус-АйТи»

129366, г. Москва, ул. Ярославская,

д. 15, корп. 8, оф. 232

Руководителю

ООО «БИК»

129366, г. Москва, ул. Ярославская,

д. 10, корп. 4, оф. 340

Аудитору Счетной палаты

Российской Федерации

<...>

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «1» марта 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «2» марта 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1868/77-15 по признакам нарушения ООО «Парус-АйТи» ИНН 7717568150 (место нахождения: 129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 15, корп. 8, оф. 232) и ООО «БИК» ИНН 7717691234 (место нахождения: 129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 10, корп.4, оф. 340) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, в присутствии на заседании представителя ООО «Парус-АйТи» и ООО «БИК» - <...>.

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило, поступившее из ФАС России, заявление Счетной палаты Российской Федерации (вх.№ 29111 от 17.08.2015), содержащее сведения о признаках сговора ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0195100000214000169.

В том числе из заявления Счетной палаты Российской Федерации следовало, что в аукционе № 0195100000214000169, заказчиком по которому выступало Министерство здравоохранения Российской Федерации, приняли участие ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК», которые осуществляли подачу заявок на участие с одного и того же IP-адреса 212.5.81.211, а победителем признано ООО «Парус — АйТи» с минимальным снижением 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

На основании приказа Московского УФАС России от 12.11.2015 № 302 в отношении ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» было возбуждено дело № 1-11-1868/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии, состоявшемся 01.03.2016 в 14:00, присутствовал представитель ООО «Парус-АйТи» и ООО «БИК» - <...>.

Рассмотрев материалы дела, в том числе вышеуказанное заявление Счетной палаты Российской Федерации в части признаков сговора ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК», а также полученные в ответ на запросы Управления (от 19.08.2015 исх. № ЕП/33151 и от 02.09.2015 исх. №№ ОК/35352, ОК/35353) сведения от ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка», Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Министерством здравоохранения Российской Федерации 04.08.2014 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0195100000214000169, предметом которого являлось оказание услуг по сопровождению системы, обеспечивающей управленческий учет административно-хозяйственной деятельности медицинских организаций (АХД).

В вышеуказанном аукционе приняли участие ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК». В ходе аукциона ООО «Парус — АйТи» было подано одно ценовое предложение, ООО «БИК» воздержалось от подачи ценовых предложений, тем самым отказалось от конкурентной борьбы. В результате снижение по аукциону составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦ) составила 10 000 000,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, начальной (максимальной) цене торгов (далее - НМЦ), дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение
0195100000214000169	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Оказание услуг по сопровождению системы, обеспечивающей управленческий учет административно-хозяйственной деятельности медицинских организаций (АХД)	10 000 000,00	04.08.2014	28.08.2014	ООО «Парус — АйТи»	9 950 000,00	-0,50

Вышеуказанный аукцион состоялся 28.08.2014, по его итогам ООО «Парус — АйТи» заключило контракт по цене 9 950 000,00 руб.

ЗАО «Сбербанк-АСТ» представлены сведения, что подача заявок ответчиками, а также ценового предложения и подписание контракта ООО «Парус — АйТи», осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0195100000214000169			
ООО "Парус – АйТи"	212.5.81.211	212.5.81.211	212.5.81.211
ООО "БИК"	212.5.81.211	не подавалось	

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок, используя совместно единую инфраструктуру, которой принадлежит IP-адрес 212.5.81.211.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, местом нахождения ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» на дату рассматриваемого аукциона являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Ярославская, д. 15, корп. 8;
- г. Москва, ул. Ярославская, д. 10, корп. 4.

При этом, согласно сведениям представленным ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» (вх. № 46824 от 16.12.2015, вх. № 46554 от 15.12.2015) установлено, что ответчики фактически находились по одному адресу: г. Москва, ул. Ярославская, д. 10, корп. 4.

Таким образом, по мнению Комиссии, нахождение ответчиков по одному адресу могло создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

В результате анализа свойств файлов, полученных ЗАО «Сбербанк-АСТ» с одного и того же IP-адреса от ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК», установлено совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок. (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Аукцион № 0195100000214000169			
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Парус-АйТи»	Сведения об ИНН_Парус-АйТи	<...>	<...>
ООО «БИК»	Декларация соответствия п.3-9 ч.1 ст.31 44-ФЗ	<...>	<...>

Кроме того, учетная запись «Телегин», на которой изменялись файлы, поданные ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» в составе аккредитационных документов, совпадает с фамилией генерального директора и учредителя ООО «Парус — АйТи», которым является Телегин А.В., что дает основания полагать, что подготовкой файлов для обоих ответчиков занимался Телегин А.В.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанном аукционе ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также совпадение наименования учетной записи у обоих ответчиков с фамилией

генерального директора и учредителя ООО «Парус — АйТи», свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Парус — АйТи» и ООО «БИК», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «БИК» (вх. № 1824 от 20.01.2016) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе № 0195100000214000169 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цены на торгах, заключенное 20.08.2014 в устной форме с ООО «Парус — АйТи».

Также ООО «БИК» сообщило, что отказалось от дальнейшего участия в данном недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении; соглашение было расторгнуто сторонами 01.09.2014 в устной форме.

Второй ответчик — ООО «Парус — АйТи» (вх. 4660 от 11.02.2016) также представил заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «БИК» факты. ООО «Парус — АйТи» также сообщило об отказе от дальнейшего участия в соглашении.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «БИК» и ООО «Парус — АйТи», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукциона с реестровым № 0195100000214000169.

Вышеуказанное соглашение участников аукциона в электронной форме с реестровым № 0195100000214000169, позволило ООО «Парус — АйТи» выиграть указанный аукцион с минимальным снижением в 0,5% от НМЦ и заключить контракт по цене 9 950 000,00 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 16.02.2016 за период с 20.08.2014 до 01.09.2014 на указанном аукционе в электронной форме Комиссия установила, что между ООО «Парус - АйТи» (ИНН 7717568150) и ООО «БИК» (ИНН 7717691234) имелись конкурентные отношения на аукционе в электронной форме с реестровым № 0195100000214000169.

Продуктовыми границами являлось оказание услуг по сопровождению системы, обеспечивающей управленческий учет административно-хозяйственной деятельности медицинских организаций (АХД).

Географическими границами являлась территория города Москвы.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Парус - АйТи» и ООО «БИК» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемого аукциона и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Парус - АйТи» и ООО «БИК» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0195100000214000169, предметом которого являлось оказание услуг по сопровождению системы, обеспечивающей управленческий учет административно-хозяйственной деятельности медицинских организаций (АХД).

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, ООО «Парус - АйТи» был получен доход в размере 9 950 000,00 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Парус - АйТи» и ООО «БИК» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «БИК».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Парус - АйТи» и ООО «БИК» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0195100000214000169, предметом которого являлось оказание услуг по сопровождению системы, обеспечивающей управленческий учет административно-хозяйственной деятельности медицинских организаций (АХД).
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Парус - АйТи» и ООО «БИК» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1868/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>