

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**  
**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-  
96-42

Факс: (845-2) 27-  
93-14

E-mail:  
to64@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е № 21-20/ов**

Резолютивная часть решения оглашена 30 ноября 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено 13 декабря 2011 года  
г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. (...) - руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. (...) - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. (...) - ведущий специалист-эксперт, член Комиссии,

рассмотрев дело № 21-20/ов по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отношении Правительства Саратовской области (г. Саратов, ул. Московская, 72),

## УСТАНОВИЛА:

17.03.2011 в Саратовское УФАС России поступило представление прокуратуры Саратовской области о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Правительства Саратовской области (исх. № 7/1-08-2011 от 11.03.2011), выразившееся в принятии Правительством Саратовской области постановления от 25.01.2011 № 42-П "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства", в части выделения дотаций на производство молока.

В результате анализа информации, представленной министерством сельского хозяйства Саратовской области, Правительством Саратовской области по запросам Саратовского УФАС России, установлено следующее:

25 января 2011 года было принято постановление Правительства Саратовской области № 42-П "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства" (в редакции постановлений Правительства Саратовской области от 11.02.2011 № 82-П, от 24.02.2011 № 103-П, от 14.03.2011 № 123-П).

Пунктом 1 данного постановления было утверждено Положение о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства согласно приложению (далее по тексту – Положение).

В соответствии с п. 1 Положения настоящее положение определяет категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, физических лиц (граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), имеющих право на получение субсидии, цели, условия, порядок предоставления и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Согласно п. 2 Положения министерство сельского хозяйства области согласно #M12291 9330136223закону Саратовской области "Об областном бюджете на 2011 год" #S является главным распорядителем средств областного бюджета 2011 года, предусмотренных подразделом "Сельское хозяйство и рыболовство", предоставляемых в форме субсидий, в том числе на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства.

Пунктом 3 Положения установлено, что получателями субсидий могут быть зарегистрированные на территории Саратовской области сельскохозяйственные товаропроизводители, а также иные получатели, указанные в приложении к настоящему Положению.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с #M12291 902021785Федеральным законом "О развитии сельского хозяйства" #S признаются организация, индивидуальный предприниматель (далее - сельскохозяйственный

товаропроизводитель), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 процентов за календарный год (п. 4 Положения).

Приложением к Положению о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства установлены размер и условия предоставления субсидий за счет средств областного бюджета (далее по тексту – Приложение).

Пунктом 2.3.1 Приложения установлено, что компенсация части затрат предоставляется ежемесячно:

- за объем молока, произведенного и **реализованного заготовительным и перерабатывающим организациям агропромышленного комплекса** независимо от форм собственности, и сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), **имеющим цеха по переработке молока, расположенным на территории Саратовской области**, а также отпущенного для переработки в собственный перерабатывающий цех, предоставляется по ставке 1,5 рубля за 1 кг молока в зачетном весе при условии надоя за 2010 год на одну корову не менее 3000 кг молока, увеличения поголовья коров на 2 процента, в том числе молочных на 2 процента, и увеличения производства молока на 5 процентов к соответствующему периоду 2010 года в январе - мае 2011 года;

- за объем молока, произведенного и реализованного при условии надоя за 2010 год не менее 5000 кг молока на одну корову, увеличения поголовья коров на 2 процента, в том числе молочных на 2 процента, и увеличения производства молока на 5 процентов к соответствующему периоду 2010 года в январе - мае 2011 года по ставке 2 рубля за 1 кг молока в зачетном весе **при условии реализации молока заготовительным и перерабатывающим организациям агропромышленного комплекса** независимо от форм собственности и сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), **имеющим цеха по переработке молока и расположенным на территории Саратовской области**, а также отпущенного для переработки в собственный перерабатывающий цех согласно справкам-расчетам, заверенным руководителем и главным бухгалтером получателя субсидий (при наличии соответствующих должностей) по установленной форме, копиям приемных квитанций заготовительных организаций и предприятий молокоперерабатывающей промышленности или копии накладной на отпуск молока для переработки в собственный перерабатывающий цех, копиям статистических отчетов по [форме N П-1\(СХ\)](#) за отчетный период 2011 года и соответствующий период 2010 года, справке о численности коров молочного направления продуктивности по форме, установленной министерством сельского хозяйства области (для сельскохозяйственных товаропроизводителей с численностью работающих 100 человек и выше), информации по производству продукции животноводства за отчетный период по форме, установленной

министерством сельского хозяйства области (для сельскохозяйственных товаропроизводителей с численностью работающих до 100 человек), копиям статистических отчетов по [формам N 24-СХ](#) или [3-фермер](#) (годовые) за 2010 год, заверенным получателем субсидий.

Как следует из письма министерства сельского хозяйства Саратовской области исх. № 03-03-02-3830 от 20.07.2011, расходы по предоставлению субсидий в соответствии с п. 2.3.1 Приложения производятся только за счет средств бюджета Саратовской области.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) органам государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, если такие акты приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

06.04.2011 Саратовским УФАС России был издан приказ о возбуждении дела № 21-20/ов в отношении Правительства Саратовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании Правительством Саратовской области постановления от 25.01.2011 № 42-П "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства".

Правительством Саратовской области были представлены следующие письменные объяснения по делу № 21-20/ов (исх. № 9-09-05/988 от 11.05.2011):

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" одной из мер реализации государственной аграрной политики является предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из форм предоставления бюджетных средств, предусмотренной бюджетным законодательством, являются субсидии.

Согласно части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Приложением 11 к Закону Саратовской области "Об областном бюджете на 2011 год" предусмотрены следующие случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг:

- на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства в рамках реализации областной целевой программы "Развитие сельского хозяйства и

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы".

В соответствии с п. 18 ч. 5 ст. 2 Закона Саратовской области "О бюджетном процессе в Саратовской области" правовыми актами Правительства Саратовской области устанавливаются категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и, в соответствии с Закона Саратовской области "О бюджетном процессе в Саратовской области", порядок предоставления субсидий и порядок возврата указанных субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Конкретные направления затрат, часть которых возмещается указанным субъектам посредством предоставления субсидий, определены областной целевой программой утвержденной Законом Саратовской области от 09.11.2007 № 228-ЗСО "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008 – 2012 годы" и действовавшей по состоянию на начало 2011 года в редакции постановления Правительства Саратовской области от 25.01.2011 № 43-П.

Так, подразделом 5.4.1. указанной программы предусмотрена государственная поддержка на развитие молочного скотоводства за счет средств областного бюджета на компенсацию части затрат на следующие цели:

- на молоко, произведенное сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), то есть субсидии предоставляются всем производящим молоко сельскохозяйственным товаропроизводителям, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- на молоко, произведенное и реализованное в заготовительные организации, предприятия молокоперерабатывающей промышленности, независимо от форм собственности, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, то есть субсидии предоставляются всем, кто производит молоко и реализует в заготовительные организации, предприятия молокоперерабатывающей промышленности, независимо от форм собственности, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

Также подразделом 9.4. указанной программы предусмотрено, что комплекс мер по развитию рынка молока включает в себя предоставление субсидии на возмещение части затрат:

- сельскохозяйственным товаропроизводителям за молоко, реализованное предприятиям перерабатывающей промышленности;
- сельскохозяйственным товаропроизводителям за молоко, произведенное и переработанное на собственных перерабатывающих линиях;
- сельскохозяйственным товаропроизводителям за молоко, реализованное заготовительным организациям независимо от форм собственности;
- предприятиям молочной промышленности за молоко, закупленное у

сельскохозяйственных товаропроизводителей, в личных подсобных хозяйствах и снабженческо-сбытовых кооперативах области.

При этом согласно разделу 11 указанной программы порядок и условия предоставления субсидии из областного бюджета определяются Правительством Саратовской области ежегодно.

На основании приведенных норм федеральных и областных правовых актов Правительство Саратовской области приняло постановление от 25.01.2011 № 42-П, которым утвердило Положение о предоставлении в 2011 году субсидии из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства.

Оспариваемые нормы постановления приняты в рамках исключительных полномочий Правительства Саратовской области, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части определения условий предоставления субсидии при реализации хозяйствующим субъектом молока:

- заготовительным и перерабатывающим организациям агропромышленного комплекса независимо от форм собственности;
- сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением реализации гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство), имеющим цеха по переработке молока и расположенным на территории Саратовской области.

По мнению Правительства Саратовской области, оспариваемые нормы постановления от 25.01.2011 № 42-П не нарушают антимонопольное законодательство и не препятствуют деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по производству и реализации молока.

Министерством сельского хозяйства Саратовской области были представлены следующие письменные объяснения по делу № 21-20/ов (исх. № 03-03-02-3830 от 20.07.2011):

Пунктом 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" установлено, что одним из основных направлений государственной аграрной политики является государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 "Развитие сельского хозяйства" одной из мер реализации государственной аграрной политики является предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых, согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договором и соглашениям, должно происходить в очередном финансовом году "очередном финансовом году и

плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Условия и приоритеты развития отраслей агропромышленного комплекса в различных субъектах Российской Федерации значительно отличаются. Поэтому в регионах разрабатываются и реализуются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации программы, направленные на обеспечение развития и государственной поддержки отраслей сельскохозяйственного производства, учитывающие особенности функционирования агропромышленного комплекса конкретных территорий, их специализацию.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Саратовской области за счет средств бюджета Саратовской области осуществляется в рамках областных целевых программ, в том числе в рамках областной целевой программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008 – 2012 годы", утвержденной Законом Саратовской области от 09.11.2007 № 228-ЗСО. Действие данной программы ограничено территорией Саратовской области.

Условия предоставления средств областного бюджета являются общеизвестными, так как постановление Правительства Саратовской области от 25.01.2011 № 42-П "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства" и все изменения к нему опубликованы в установленном порядке в официальном печатном издании. То есть любой сельхозтоваропроизводитель области имеет равную с другими сельхозтоваропроизводителями области возможность получить средства государственной поддержки при соблюдении установленных условий, общих для всех.

Права на свободу предпринимательской деятельности постановлением не нарушены. Сельхозтоваропроизводители, исходя из принципа свободы предпринимательской деятельности, вправе самостоятельно принимать решение об определении рынков сбыта произведенной продукции.

Предоставление субсидии носит заявительный характер и зависит от воли и желания конкретного сельхозтоваропроизводителя получить средства государственной поддержки, в том числе с учетом необходимости произвести определенные действия для выполнения установленных условий предоставления бюджетных средств.

Саратовская область как субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определять расходы по осуществлению своих полномочий в зависимости и в пределах доходной части областного бюджета, а также определять меры по

реализации полномочий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства на территории области в соответствии с Федеральным законодательством об основах развития сельского хозяйства.

По мнению Министерства сельского хозяйства Саратовской области, нормы права, которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в форме действий, перечисленных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в постановлении Правительства Саратовской области от 25.01.2011 № 42-П "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства" отсутствуют.

**Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения сторон по делу, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам:**

Частью 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, если такие акты приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В части 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" указано, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии с п/п 3 пункта 3 статьи 5 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" государственная аграрная политика основывается на принципе единства рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке.



Статьей 6 данного Закона установлено, что для реализации государственной аграрной политики могут применяться следующие меры:

- предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2007 № 446 была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

На основе вышеуказанной Программы была разработана и принята областная целевая программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы", утвержденная Законом Саратовской области от 09.11.2007 № 228-ЗСО.

Данная Программа реализует государственную аграрную политику на территории области на период 2008-2012 годов.

В разделе 5.4.1 Программы указано, что целью реализации мероприятий по развитию молочного скотоводства является создание экономических и технологических условий устойчивого развития молочного скотоводства и увеличения объемов производства молока.

Государственная поддержка на развитие молочного скотоводства будет оказываться из областного бюджета на компенсацию части затрат на следующие цели:

- на молоко, произведенное сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);
- на молоко, произведенное и реализованное в заготовительные организации, предприятия молокоперерабатывающей промышленности, независимо от форм собственности, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

В разделе 1 Приложения 11 к Закону Саратовской области "Об областном бюджете на 2010 год" указаны случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в частности:

- на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства в рамках реализации областной целевой программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы".

Из изложенного следует, что ни один вышеуказанный нормативный правовой акт не содержит нормы, устанавливающей в качестве условия для получения субсидии

на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства обязанность сельхозтоваропроизводителей реализовывать молоко только на территории того субъекта Российской Федерации, где молоко было произведено.

Установление такого требования с одной стороны, сдерживает развитие конкуренции, поддержка которой гарантирована ст. 8 Конституции Российской Федерации, в том числе на соседних с Саратовской областью территориях. С другой стороны, установленное Правительством Саратовской области требование является сдерживающим фактором развития конкуренции, при наличии законного, конституционно гарантированного права и экономического интереса продавать товар за пределы территории Саратовской области.

При этом, установленная областной целевой программой "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы" цель не достигается, так как рынок разделен по территориальному принципу.

В рассматриваемом случае, реализация хозяйствующим субъектом права на получение субсидии ставится в зависимость от реализации им молока только на территории Саратовской области. Такое требование создает неравные условия для сельхозтоваропроизводителей, искусственно сужает сферу их деятельности, ограничивает их право осуществления предпринимательской деятельности в различных субъектах Российской Федерации, допускает не предусмотренное федеральным законодательством ограничение конкуренции и свободы предпринимательской деятельности на рынке реализации сельскохозяйственной продукции (молока) на территории Российской Федерации.

Исходя из изложенного, Комиссия Саратовского УФАС России считает, что установление в п. 2.3.1 Приложения к Положению о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области № 42-П от 25.01.2011 "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства", такого условия для получения субсидии, как реализация сельскохозяйственными товаропроизводителями молока заготовительным и перерабатывающим организациям агропромышленного комплекса независимо от форм собственности и сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим цеха по переработке молока, расположенным на территории Саратовской области, необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Данные выводы подтверждены материалами дела. Так, в соответствии с информацией, представленной сельхозтоваропроизводителями, осуществляющими деятельность по производству, в анализируемый период основной объем произведенного молока реализовывался на молокоприемные пункты (предприятия) и молокоперерабатывающие предприятия Саратовской области.

Ряд сельхозтоваропроизводителей Саратовской области (сельскохозяйственная артель "Карай" Турковского района, колхоз "Моховской" Ершовского района, сельскохозяйственный производственный кооператив "Карамышский" Красноармейского района, сельскохозяйственная артель (колхоз) "Заречье"

Ивантеевского района, сельскохозяйственный производственный кооператив "Преображенский" Самойловского района) имеют опыт реализации молока предприятиям (организациям), расположенным на территории других областей. Причинами реализации молока за пределы Саратовской области являются наиболее выгодные условия закупки молока предприятиями (организациями), расположенными на территории других областей и своевременный расчет за сданное им молоко.

Кроме того, из представленной хозяйствующими субъектами информации следует, что дебиторскую задолженность за сданное молоко имеют 16 сельхозтоваропроизводителей Саратовской области (ООО "Волжские дали", ЗАО Племзавод "Трудовой", ООО "Фермерское хозяйство "Деметра" Б..., ООО "Липовское", ООО "Горизонт-С", ЗАО "Золотой Век", ООО "Сельскохозяйственная фирма "Лидер", СПК "Абодимовский", ООО "Лето 2002", ООО "Тепловское", ООО "Слепцовское", СПК "Боброво-Гайский", СПК "Екатериновский", СПК "Карамышский", колхоз имени Чапаева, СПК "Колхоз имени Карла Маркса"), 6 из которых имеют судебные решения о взыскании с покупателей молока дебиторской задолженности.

На вопрос о том, что в случае если бы субсидии на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства предоставлялись сельхозтоваропроизводителям не зависимо от того, на территории какой области реализовано произведенное ими молоко, осуществляли бы сельхозтоваропроизводители реализацию молока, произведенного ими, предприятиям (организациям), расположенным на территории других областей - 11 хозяйствующих субъектов ответили, что да, осуществляли бы, в случае если бы предлагали более высокую цену и лучшие условия, чем покупатели, расположенные на территории Саратовской области (СПК "Колхоз Красавский", Красноармейское ОАО "МТС-Хлебороб", ЗАО "Агрофирма "Волга", СХПК "Бакурский", СХПК СХА "Искра", СХПК "Россошанское", СПК "Боброво-Гайский", ООО "Фермерское хозяйство "Деметра" Батраева Ю.И., СПК "Колхоз имени Карла Маркса", колхоз "Романовский").

Сельхозтоваропроизводители молока, осуществляющие реализацию произведенного молока за пределы Саратовской области, не хотят расторгать договорные отношения с покупателями, расположенными в других областях, так как они предлагают более выгодные условия и вовремя производят расчет за купленное молоко.

На заседании Комиссии министерством сельского хозяйства Саратовской области была представлена информация (исх. № 03-03-02-7820 от 17.11.2011) о том, что постановлением Правительства Саратовской области от 17.10.2011 № 568-П "О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 25 января 2011 № 42-П" внесены изменения в подпункт 2.3.1 пункта 2 раздела 1 приложения к Положению о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства, а именно: в июле – сентябре 2011 года субсидии предоставлялись сельхозтоваропроизводителям, реализующим молоко заготовительным, перерабатывающим организациям и (или) индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку и (или) переработку молока. Условие о реализации молока только заготовительным,

перерабатывающим организациям и (или) индивидуальным предпринимателям, расположенным на территории Саратовской области, было исключено.

Как пояснил представитель министерства сельского хозяйства Саратовской области, при внесении дополнений в часть четвертую подпункта 2.3.1. пункта 2 раздела 1 приложения к Положению о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства учитывалось то обстоятельство, что за период с января по июнь 2011 года субсидии на компенсацию части затрат на производство молока сельхозтоваропроизводителям были уже предоставлены и бюджетные средства, выделенные на эти месяцы, израсходованы. С учетом этих обстоятельств и было принято решение изложить дополнение в том виде, в котором оно было утверждено постановлением Правительства Саратовской области, а именно: за молоко, произведенное и реализованное в июле – сентябре 2011 года в заготовительные организации, предприятия молокоперерабатывающей промышленности и (или) индивидуальным предприятиям, осуществляющим заготовку и (или) переработку молока.

Таким образом, в настоящее время нарушение антимонопольного законодательства Правительством Саратовской области устранено, в связи с чем, отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

## **РЕШИЛА:**

**1.** Признать Правительство Саратовской области, принявшее от 25.01.2011 № 42-П "Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства", нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

**2.** Предписание не выдавать, в связи с устранением Правительством Саратовской области нарушения антимонопольного законодательства.

(...)

Председатель Комиссии:

(...)

Члены Комиссии:

( )

*В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*