

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

Юридический адрес: 610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55.

**«03» апреля 2019 г.
15/2019**

№ 043/07/3.2 -

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

«...»

рассмотрев жалобу ООО «Паллада ресурс»,

УСТАНОВИЛА:

21.03.2019 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Паллада ресурс» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии Заказчика – КОГП «Вятские автомобильные дороги» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку химических веществ и реагентов для нужд КОГП «Вятавтодор» (номер извещения 31907622491).

Заявитель считает, что решение закупочной комиссии Заказчика по отклонению его заявки на участие является незаконным, поскольку заявка ООО «Паллада

ресурс» содержала в своем составе документ о возложении на лицо полномочий генерального директора, сведения о прекращении полномочий либо о назначении нового генерального директора в заявке отсутствовали, кроме того, отсутствие в заявке паспорта качества обосновывается невозможностью его представить на стадии подачи заявок на участие в закупке.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы. Рассмотрение жалобы, назначено на 28.03.2019, откладывалось на 03.04.2019 г.

Организатором торгов представлены и поддержаны письменные пояснения, из которых следует, что заявка Заявителя не была допущена к участию в процедуре по основаниям, предусмотренным Документацией о закупке, в соответствии с Положением о закупках, без нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) со стороны закупочной комиссии. В заявке ООО «Палада ресурс» отсутствовала копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки, договора (решение об избрании руководителя, доверенность (документ, подтверждающий полномочия лица, выдавшего доверенность) или иной документ, а также паспорт качества на предлагаемый товар. В заявке участника закупочная комиссия обнаружила только решение № 1 единственного учредителя ООО «Палада ресурс» от 11.01.2016 о назначении «...»генеральным директором Общества сроком на три года, вместе с тем, на дату размещения извещения о проведении закупки – 11.03.2019 года действие данного решения истекло. Сведения о назначении иного лица на должность генерального директора в заявке отсутствовали. Кроме того, в заявке отсутствовал паспорт качества, являющийся важным для Заказчика, поскольку содержит характеристики предлагаемого к поставке товара, Заявителем не подтвержден тот факт, что данный документ возможно представить только при наличии товара у участника закупки, двое других участников смогли предоставить данный документ в своих заявках (копии заявок представлены).

Заслушав доводы Заказчика, исследовав представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

11.03.2019. в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. Предмет закупки – поставка химических веществ и реагентов для нужд КОГП «Вятавтодор».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке

представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно Извещению о проведении закупки к заявке на участие в запросе котировок (цен) для юридических лиц должны быть приложены, в том числе, копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание Заявки, Договора (решение об избрании руководителя, доверенность (документ, подтверждающий полномочия лица выдавшего доверенность) или иной документ); паспорт качества, сертификат соответствия, СТО или ТУ, паспорт безопасности и иные документы, подтверждающие соответствие продукции техническим характеристикам.

В соответствии с Извещением о проведении закупки закупочная комиссия оценивает заявки участников на соответствие требованиям извещения и документации. По результатам оценки заявок участников на соответствие требованиям извещения и документации Закупочная комиссия допускает или не допускает участника к закупке. Основания к не допуску участника закупки указаны в Положении о закупке товаров, работ, услуг, утвержденных генеральным директором КОГП «Вятавтодор» (далее – Положение).

В соответствии с подп. 3 п. 6.5 Положения о закупках КОГП «Вятавтодор» комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в случае, если участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 20.03.2019 № 684873 заявка № 3 (ООО «Паллада ресурс») не соответствует требованиям, в связи с непредставлением обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки: отсутствие подтверждения полномочий директора на момент подачи заявки; отсутствие паспорта качества.

В материалы дела представлена копия заявки ООО «Паллада ресурс», в составе которой приложено решение № 1 единственного учредителя ООО «Паллада ресурс» от 11.01.2016 года о назначении на должность генерального директора Общества «...» сроком на 3 года.

Согласно ст. 53 ГК РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами, или через представителя, выступающего от его имени в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона. Следовательно, от имени юридических лиц электронные заявки могут подписывать лица, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами, без доверенности.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ) единоличный исполнительный орган избирается общим собранием участников

общества на срок, определенный уставом общества, единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Таким образом, полномочия руководителей юридических лиц (лиц, действующих от имени юридического лица без доверенности) могут быть подтверждены протоколом/решением общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью об избрании единоличного исполнительного органа общества – генерального директора, президента и других, либо выпиской из него, приказом о назначении на должность (п. 6 ст. 37, ст. 40 Закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ).

В соответствии с п. 11.5 Устава ООО «Паллада ресурс» генеральный директор Общества избирается общим собранием участников общества сроком на 3 года.

В силу ст. 40 Закона № 14-ФЗ единоличный исполнительный орган общества избирается общим собранием на срок, определенный уставом общества.

Законом № 14-ФЗ предусмотрено прекращение полномочий исполнительного органа лишь на основании решения общего собрания, а не в связи с истечением срока полномочий, данный закон не устанавливает каких-либо определенных юридических последствий, связанных с истечением срока полномочий руководителя общества с ограниченной ответственностью. Нормы, устанавливающие, что истечение срока, на который лицо было избрано (назначено) директором, влечет с соответствующей даты автоматическое прекращение его полномочий как единоличного исполнительного органа общества, в Законе № 14-ФЗ отсутствуют. Следовательно, директор обязан выполнять функции единоличного исполнительного органа до момента избрания нового руководителя. Данный вывод подтверждается и положениями трудового законодательства, а именно нормами о трудовом договоре.

Сведения о принятии общим собранием участников ООО «Паллада ресурс» решения о прекращении полномочий директора «...»

, назначении иного лица на эту должность после истечения трехлетнего срока с даты принятия решения от 11.01.2016, в материалы дела не представлены.

При таких обстоятельствах вывод закупочной комиссии об истечении срока полномочий генерального директора общества несостоятелен. Как указано ранее, истечение указанного в уставе срока полномочий генерального директора не влечет автоматическое их прекращение, то есть установление такого срока в уставе не может повлиять на действительность полномочий единоличного исполнительного органа общества. У закупочной комиссии отсутствовали сведения о прекращении полномочий директора «...»

, назначении единоличным исполнительным органом общества другого лица, следовательно, отсутствовали и основания для сомнений о полномочиях директора общества на дату подачи заявки, окончания срока подачи заявок и рассмотрения.

Вместе с тем, заявка ООО «Паллада ресурс» не содержит в своем составе паспорт качества, необходимый для предоставления, что установлено Извещением о проведении закупки, в связи с чем подлежала отклонению. Действия закупочной

комиссии КОГП «Вятавтодор» соответствуют требованиям Закона о закупках и Положению.

Довод Заявителя не обоснован.

В представленных заявках на участие в закупке содержатся паспорта качества на закупаемый товар.

Заявителем не представлено документальных доказательств, подтверждающих невозможность представления в составе заявки паспорта качества. Явку своих представителей на заседание Комиссии УФАС Заявитель не обеспечил.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Паллада ресурс» на действия закупочной комиссии Заказчика – КОГП «Вятские автомобильные дороги» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку химических веществ и реагентов для нужд КОГП «Вятавтодор» (номер извещения 31907622491).

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя комиссии

«...»