

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

индивидуального предпринимателя Домниной Марии Евгеньевны

Дело № 021/06/64-728/2022 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 августа 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 16 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

уполномоченного учреждения - казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» – "..."

заказчика – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – "..."

в отсутствие представителя индивидуального предпринимателя Домниной Марии Евгеньевны, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Домниной Марии Евгеньевны (далее — ИП Домина М.Е.) на действия аукционной комиссии казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее - заказчик), казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок

Чувашской Республики» (далее – уполномоченное учреждение), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 04.08.2022 поступила жалоба ИП Доминой М.Е. на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Микроскоп хирургический общего назначения, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000522006980) (далее – Электронный аукцион).

Из жалобы следует, что протоколом подведения итогов от 02.08.2022 заявка №2 (ИП Доминой М.Е.) отклонена к участию в аукционе, так как в п.2.19, п.2.21, п.2.34 заявки указаны характеристики товара отличающиеся от характеристик необходимых заказчику, а также в составе заявки отсутствуют документы подтверждающие страну происхождения - номер реестровой записи из реестра и (или) номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров и (или) копия сертификата СТ-1).

Заявитель считает, что п.2.19, п.2.21, п.2.34 объекта закупки являются избыточными и излишними, не относящимися к процессу стерилизации.

Учитывая изложенное, Заявитель просит привести описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе и выдать заказчику предписание об отмене результатов рассмотрения заявок.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения считают свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Согласно извещению № 0815500000522006980 заказчиком, осуществляющим закупку, является казенное учреждение Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики. Уполномоченным учреждением выступает Казенное учреждение Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики».

22.07.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000522006980 о проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Микроскоп хирургический общего назначения, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 560 000,00 руб.

Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и

принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в данной закупке установлено ограничение допуска согласно Постановлению Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление 878).

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели Заказчик установил в извещение об осуществлении закупки инструкцию по заполнению заявок (Приложение №3 к Извещению) согласно которой, указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На участие в аукционе от оператора электронной площадки поступило 5 (пять) заявок.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.08.2022, заявка под номером 2 (ИП Доминой М.Е.) отклонена от участия в аукционе.

Основанием для отклонения заявка №2 послужило следующее:

- в п.2.19 указаны характеристики товара отличающиеся от характеристик необходимых заказчику, а именно - «Глубина камеры, мм - 680» (требуемое значение - «Глубина камеры, мм - не менее

735»);

- в п.2.21 указаны характеристики товара отличающиеся от характеристик необходимых заказчику, а именно - «Высота камеры, мм - 359» (требуемое значение - «Высота камеры, мм - не менее **400**»);
- в п. 2.34 указаны характеристики товара отличающиеся от характеристик необходимых заказчику, а именно - «Дистанционный контроль за состоянием аппарата и наблюдение за процессами эксплуатации в режиме реального времени с выводом информации на удаленный сервер централизованного сбора информации или Дистанционный контроль за состоянием аппарата и наблюдение за процессами эксплуатации в режиме реального времени с удаленного устройства при наличии возможностей подключения к сети интернет - Отсутствие» (требуемое значение - «Дистанционный контроль за состоянием аппарата и наблюдение за процессами эксплуатации в режиме реального времени с выводом информации на удаленный сервер централизованного сбора информации или Дистанционный контроль за состоянием аппарата и наблюдение за процессами эксплуатации в режиме реального времени с удаленного устройства при наличии возможностей подключения к сети интернет - Наличие (выбрать нужное)»).

Из инструкции по заполнению заявки следует, что при формировании заявки, при наличии в приложении 1 «Описание объекта закупки» показателей, сопровождающихся словами (знаками): «не менее», «≥», «не ниже», «не уже» указанное заказчиком значение является минимальным, участник должен указать конкретный показатель равный или превышающий заявленное заказчиком значение.

При наличии показателей товара со словами «или», «либо», в заявке на участие должно быть предложено только одно из перечисленных значений, при этом исключается возможность участника указывать одновременно несколько показателей.

Установлено, что участник №2 в своей заявке предлагает медицинское изделие - Стерилизатор плазменный глубиной камеры 680 мм, высотой камеры 359 мм, дистанционный контроль за состоянием аппарата и наблюдение за процессами эксплуатации в режиме реального времени с удаленного устройства при наличии возможностей подключения к сети интернет (наличие).

При этом, стерилизатор плазменный с характеристиками, как требовалось Заказчику, данным участником не предложены.

Таким образом, участник №2 не выполнил предъявленные к товару требования, установленные извещением о закупке, в связи с чем его заявка не соответствовала требованиям извещения и не удовлетворяла потребностям заказчика.

Кроме того, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в соответствии с и. 3 Постановление 878 заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, подлежат отклонению. В составе заявки №2 отсутствуют документы подтверждающие страну происхождения - номер реестровой записи из реестра и (или) номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров и (или) копия сертификата СТ-1.

На основании изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки №2 к участию в электронном аукционе.

Довод Заявителя по описанию объекта закупки, по пунктам 2.19, 2.21, 2.34 объекта закупки являются избыточными и излишними, не относящимися к процессу стерилизации.

По мнению заявителя, пункты 2.19, 2.21, 2.34 объекта закупки являются избыточными и излишними, не относящимися к процессу стерилизации.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Поскольку жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган за пределами указанного срока, вышеуказанный довод не подлежит рассмотрению в рамках настоящего дела.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего

Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Доминой М.Е. необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Доминой М.Е. на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - Микроскоп хирургический общего назначения, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв.№ 0815500000522006980), необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

