

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1613/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 сентября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «АСК-ТРЕЙД» (далее – Заявитель) на действия управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир при проведении электронного аукциона : «Поставка интерактивно-аппаратно мультимедийного оборудования» (извещение № 0318300552918000906) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске на участие в электронном аукционе № 0318300552918000906. Первая часть заявки соответствует требованиям документации и Закона о контрактной системе.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился. Считает, что процедура рассмотрения первых частей заявок проведена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир проводился электронный аукцион «Выполнение работ по строительству объекта «Поставка интерактивно-аппаратно мультимедийного оборудования» (извещение № 0318300552918000906). Заказчик- МБОУ СОШ № 15.

Начальная (максимальная) цена контракта – **283 816,67** рубль.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного

аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.09.2018 № 903/1 (0318300552918000906) на участие в электронном аукционе поступило 3 заявки, участнику закупки № 103760737 (ООО «АСК-ТРЕЙД») отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим основаниям: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ,

требованиям документации об электронном аукционе, а именно: изменено наименование показателя «Интерактивная доска обеспечивает возможность работы не менее четырех пользователей одновременно на всей поверхности интерактивной доски, в том числе перемещать не менее 4-х объектов и рисовать не менее чем четырьмя различными цветами одновременно» в заявке участника. (Отказ по п. 2) ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) Отказать участнику в допуске к участию в аукционе».

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных

характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

По п. 1 «Интерактивно-аппаратно мультимедийный комплекс» раздела 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено:

Интерактивная доска совместима с операционными системами: Android, Windows 2000/XP/Vista (32bit)/ 7 (32/64bit)/ 8 (32/64bit)/ 10 (32/64bit), Mac OS OSX 10.5/10.6/ Linux OS Ubuntu 9.04 (linux-kemel-2.6.28-19-generic) Ubuntu 10.04 (linux-kemel-2.6.32-30-generic), Open Suse 11.1 (linux-kemel-2.6.27.56-0.1-default), Debian GNU/Linux 5.0 (linux-kemel-2.6.26-2)	соответствие
Материал и покрытие доски	Оптимизированное антибликовое полимерное покрытие
Интерактивная доска обеспечивает возможность работы не менее четырех пользователей одновременно на всей поверхности интерактивной доски, в том числе перемещать не менее 4-х	соответствие

объектов и рисовать не менее чем четырьмя различными цветами одновременно	
--	--

В первой части заявки участника закупки ООО «АСК-Трейд» по п. 1 раздела 2 предложено следующее:

Интерактивная доска обеспечивает возможность работы четырьмя пользователями одновременно на всей поверхности интерактивной доски, в том числе перемещать 4 объекта и рисовать четырьмя различными цветами одновременно	соответствие
--	--------------

Представитель уполномоченного органа пояснил, что при рассмотрении заявки ООО «АСК-Трейд» единая комиссия руководствовалась следующим положением раздела 9 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации: «...Предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых **не могут быть определены однозначным образом** (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», «не ранее», «не позднее», «не выше», «не ниже» или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше.

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)
Водопоглощение, %, не более	3	3	2
Растяжимость при 25°С, см, не менее	25	25	30

Прочность сцепления с основанием, МПа, не менее	0,1	0,1	0,15
---	-----	-----	------

Представитель уполномоченного органа также пояснил, что по мнению единой комиссии, в нарушение вышеуказанного положения инструкции, участником закупки изменено наименование показателя, что противоречит разделу 9 аукционной документации.

Комиссией установлено, что на участие в закупке поступило 3 заявки, по результатам рассмотрения все заявки отклонены по одному основанию, в связи с изменением наименования показателя «Интерактивная доска обеспечивает возможность работы не менее четырех пользователей одновременно на всей поверхности интерактивной доски, в том числе перемещать не менее 4-х объектов и рисовать не менее чем четырьмя различными цветами одновременно» п. 1 раздела 2 аукционной документации, при рассмотрении заявок единая комиссия уполномоченного органа руководствовалась вышеприведенным положением раздела 9 аукционной документации.

Вместе с тем, согласно разделу 9 аукционной документации «...в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», «не ранее», «не позднее», «не выше», «не ниже» или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная)...».

По смыслу описанного правила инструкции, оно подлежит применению при наличии одновременно двух условий: 1. в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (**одним числовым значением**), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей; 2. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более»... и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их

предельная величина (максимальная или минимальная).

В описываемом по п. 1 раздела 2 случае в графе «Наименование показателя, ед.изм. показателя» содержится описание характеристики закупаемого товара, его функциональных возможностей, при этом в графе «Описание, значение» указано слово «соответствие».

Также, согласно сайтам поставщиков интерактивных досок, функциональные свойства доски (количество пользователей, количество объектов, количество цветов) предоставляются в виде конкретных числовых значений.

Таким образом, данные характеристики не относятся к показателям, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Также графа значение не содержит информации о числовом значении показателя (максимальном или минимальном).

На основании изложенного, указанное правило инструкции в рассматриваемом случае не применяется.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Во исполнение ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в заявке участника продекларировано, что поставляемый товар будет обладать минимально заданными Заказчиком функциональными свойствами (Интерактивная доска обеспечивает возможность работы четырем пользователям одновременно на всей поверхности интерактивной доски, в том числе перемещать 4 объекта и рисовать четырьмя различными цветами одновременно).

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе).

На основании изложенного, действия аукционной комиссии противоречат ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСК-ТРЕЙД» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа (единой комиссии)-управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир нарушение ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу (единой комиссии)- управлению по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №580

по делу №ЭА-1613/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 сентября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «АСК-ТРЕЙД» на действия управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир при проведении электронного аукциона : «Выполнение работ по строительству объекта «Поставка интерактивно-аппаратно мультимедийного оборудования» (извещение № 0318300552918000906) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ), на основании своего решения от 20.09.2018г. по делу №ЭА-1613/2018, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1 . Уполномоченному органу (единой комиссии)- управлению по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир устранить нарушение ч.4, 5 ст.67 Закона о контрактной путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (далее Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить в Единой информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- отменить протокол подведения итогов электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3 . Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению

участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Единой комиссии управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 20.09.2018г. по делу №ЭА-1613/2018; при повторном рассмотрении первых частей заявок участников закупки единой комиссии не учитывать предложение участников по показателю «Интерактивная доска обеспечивает возможность работы не менее четырех пользователей одновременно на всей поверхности интерактивной доски, в том числе перемещать не менее 4-х объектов и рисовать не менее чем четырьмя различными цветами одновременно» п. 1 раздела 2 аукционной документации.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания.

6. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от от 20.09.2018г. по делу №ЭА-1613/2018.

7. Предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

8. В срок до 08.10.2018 года сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

