

06 февраля 2014 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ухов М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Заргаров А.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев жалобу ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» на действия аукционной комиссии Огнево-Заимковского сельсовета Черепановского района Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов от ШРП № 2 с. Огнево-Заимка Черепановского района НСО», извещение № 0151300017813000013, размещено на сайте 27.12.2013 г., начальная максимальная цена контракта 5 242 400,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» с жалобой на действия аукционной комиссии администрации Огнево-Заимковского сельсовета Черепановского района Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов от ШРП № 2 с. Огнево-Заимка Черепановского района НСО».

Суть жалобы сводится к следующему.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционная комиссия заказчика приняла решение отклонить вторую часть аукционной заявки ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис». В обоснование отказа положено отсутствие решения об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа, соответствующего требованиям законодательства.

По мнению подателя жалобы, документация об открытом аукционе в электронной форме, а именно, п. 20 информационной карты раздела I, не содержит каких-либо дополнительных требований к такому решению относительно изложенных в законодательстве, следовательно, решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа, представленное ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» при аккредитации на электронной площадке, подписанное единственным участником

общества (учредителем) – «...»(после заключения брака — «...») «...», полностью соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Податель жалобы считает, что выводы аукционной комиссии об отсутствии решения об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени общества, соответствующего требованиям законодательства, доводы о необходимости принятия такого решения лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени общества - Голубевым Евгением Геннадьевичем, несостоятельны и противоречат нормам действующего законодательства.

ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» считает отклонение второй части своей аукционной заявки незаконным и необоснованным.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

На жалобу поступили возражения от заказчика – администрации Огнево-Заимковского сельсовета Черепановского района Новосибирской области следующего содержания.

Администрация Огнево-Заимковского сельсовета Черепановского района Новосибирской области не согласна с доводом подателя жалобы - ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» и считает его не подлежащим удовлетворению.

Согласно ч. 2 ст. 41.4. ФЗ № 94-ФЗ в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться следующие документы и сведения:

- 1) Наименование участника размещения заказа (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество участника размещения заказа (для физических лиц);
- 2) Копия выписки из ЕГРЮЛ;
- 3) Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);
- 4) Копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме;
- 5) Решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 41.3 ФЗ № 94-ФЗ;

ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» при аккредитации на электронной площадке предоставлены следующие документы:

- 1) Выписка из ЕГРЮЛ от 24.10.2013г., согласно которой учредителем ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» является «...», генеральным директором является «...»;

2) Решение единственного участника ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» об одобрении сделок, совершаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме от имени участника размещения заказа - ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис», принятое единственным участником (учредителем) - «...»;

3) Доверенность 2-ЮР от 02.07.2012г., выданная ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» в лице «...» на «...» Согласно данной доверенности лицом, уполномоченным на получение аккредитации на электронной площадке, является «...»

Согласно п. 8 ч. 2 ст. 41.3 ФЗ № 94-ФЗ решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - от ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» должно было быть принято, по мнению заказчика, «...» в случае если сделка до 100 000 000 руб. 00 коп. не является крупной согласно нормам действующего законодательства.

Согласно нормам действующего законодательства, в случае если сделка, совершаемая по результатам участия в открытом аукционе в электронной форме является крупной, то данная сделка должна быть одобрена в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Организационно-правовая форма ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» - общество с ограниченной ответственностью.

Согласно п. 1 ст. 46 Федерального Закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ количество участников ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» - 1 - «...».

Генеральным директором также является «...».

По мнению заказчика, решение об одобрении крупной сделки должно было быть принято согласно п. 8 ч. 2 ст. 41.3 ФЗ № 94-ФЗ от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» - «...»

Данный документ при аккредитации ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» на электронной площадке отсутствует, соответственно, по мнению заказчика, отсутствует решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа.

На основании изложенного, заказчик считает, что вторые части аукционных заявок были рассмотрены в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.8 ч.2 ст.41.3 ФЗ № 94-ФЗ для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени участника размещения заказа - юридического лица.

Таким образом, понятия «сделка по результатам открытого аукциона в электронной форме» и «крупная сделка» не являются тождественными и порядок их одобрения может отличаться.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» при аккредитации на электронной площадке разместило доверенность 2-ЮР от 02.07.2012г., выданную ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» в лице «...»на «...»Согласно данной доверенности лицом, уполномоченным на получение аккредитации на электронной площадке, является «...»

Однако, решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки не мог подписать «...»так как согласно данной доверенности он имеет право на заключение сделок на сумму не более 15 000 000 руб. каждая.

Согласно подпункту 1 п. 9 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», положения настоящей статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

Устав ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» также не содержит информации о том, что участник общества (учредитель) должен принимать какие – либо решения об одобрении крупных сделок.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ количество участников ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» - 1 - «...». Генеральным директором также является «...».

Таким образом, ни нормы действующего законодательства, ни положения Устава общества не содержат требований об одобрении крупной сделки, совершаемой обществом. В связи с этим, в соответствии с нормами п.8 ч.2 ст.41.3 ФЗ № 94-ФЗ, в данном случае решение об одобрении или о совершении по результатам открытого аукциона в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа должно было быть принято не в порядке, определенном для одобрения крупных сделок, а лицом, уполномоченным на осуществление аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке. Действующий на основании доверенности 2-ЮР от 02.07.2012г. «...»не мог одобрить сделки свыше

15 000 000 руб. согласно ограничений по доверенности, таким образом, единственным лицом, имеющим полномочия одобрить сделку, совершаемую по результатам открытого аукциона в электронной форме на сумму свыше 15 000 000 руб. является генеральный директор общества.

Однако, ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» при аккредитации на электронной площадке представило решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки, которое было подписано единственным участником общества (учредителем) – «...» (после заключения брака — «...»)«...».

Вместе с тем, данное решение об одобрении или о совершении сделок по результатам открытых аукционов в электронной форме должно было быть подписано не единственным участником общества (учредителем) – «...» (после заключения брака — «...»)«...», а другим должностным лицом – генеральным директором ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» - «...», действующим от имени общества без доверенности на основании Устава.

Следовательно, окончательный вывод, сделанный аукционной комиссией при проведении данного открытого аукциона в электронной форме, сделан правильно, а именно, отсутствует решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа, принятое согласно требованиям законодательства.

Таким образом, довод жалобы является частично обоснованным.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме иные нарушения законодательства о размещении заказов не выявлены.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЗапСибГазЭнергоСервис» на действия аукционной комиссии Огнево-Заимковского сельсовета Черепановского района Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов от ШРП № 2 с. Огнево-Заимка Черепановского района НСО» частично обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.