

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении

19 сентября 2019г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении, возбужденного 13.09.2019г. в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4; далее – ПАО «МРСК Центра») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей ПАО «МРСК Центра»: <...>, <...>,

УСТАНОВИЛ:

17.06.2019г., 22.07.2019г., 02.09.2019г. от гр. <...> в Управление поступили обращения (вх. № 01-12/844, № 01-10/504, № 01-12/1260) по вопросу правомерности навязывания ПАО «МРСК Центра» мероприятий по технологическому присоединению не предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Как установлено из материалов, приложенных к обращениям гр. <...>, 09.02.2019г. заявитель обратился в ПАО «МРСК Центра» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям земельного участка, расположенного по адресу: <...> (далее - земельный участок).

26.02.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-В/Р14-2/36) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения и техническими условиями.

20.03.2019г. от гр. <...> в ПАО «МРСК Центра» поступил мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения.

17.04.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-В/Р14-2/71) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения и техническими условиями.

08.05.2019г. от гр. <...> в ПАО «МРСК Центра» поступил мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения.

11.07.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-ВР/10-2/6345) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения и техническими условиями.

19.07.2019г. гр. <...> направил в ПАО «МРСК Центра» мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения.

Однако какого-либо ответа на указанный мотивированный отказ от ПАО «МРСК Центра» не последовало.

24.06.2019г. Управление в целях проверки фактов, изложенных в обращениях гр. <...> направило в ПАО «МРСК Центра» запрос/требование (исх. № 04-16/3503) о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.

2. Заявки на технологическое присоединение объекта принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» с отметкой о получении последним.

3. Уведомления(й) о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...> (приложив документ, подтверждающий отправление данного уведомления).

4. Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, с приложением документов, подтверждающих факт направления филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...>.

5. Мотивированного (ых) отказа(ов) от подписания договора об осуществлении технологического присоединения, направленный(е) гр. <...> в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» с отметкой о получении последним.

6. Исправленного(х) договора(ов) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, с приложением документов, подтверждающих факт направления филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...>.

7. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

12.07.2019г. в Управление от ПАО «МРСК Центра» поступили информация и документы, согласно которым, требования мотивированного отказа от 05.03.2019г. были удовлетворены, а иные замечания не соответствовали нормам Правил, в связи с чем были отклонены.

Также ПАО «МРСК Центра» сообщило, что на мотивированный отказ от 17.04.2019г. не распространяется действие пункта 15 Правил и подлежит применению пункт 5 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Таким образом, установлено, что действия ПАО «МРСК Центра» при рассмотрении заявки гр. <...> и его мотивированных отказов от подписания договора об осуществлении технологического присоединения свидетельствуют о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3,6,7, абзацы 1 и 19 пункта 15 Правил), поскольку ПАО «МРСК Центра» обязано было направить исправленные оферты договора и технические условия в срок до 25.02.2019г., 03.04.2019г. и 23.05.2019г.

Однако ПАО «МРСК Центра» в нарушение срока направило оферты договора б осуществлении технологического присоединения по истечении 17 дней, 34 дней, 42 дней.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 13.09.2019г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «МРСК Центра» был составлен протокол № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении было назначено на 19.09.2019г.

19.09.2019г. в рассмотрении дела № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении участвовали представители ПАО «МРСК Центра»: <...>, <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-267/2019 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 1 пункта 15 Правил в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 16 пункта 15 Правил в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Абзацем 17 пункта 15 Правил установлено, что указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно абзацу 19 пункта 15 Правил в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Пунктом 16.1 Правил установлено, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Согласно абзацу 3 пункта 19 Правил запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «МРСК Центра» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из материалов дела установлено, что ПАО «МРСК Центра» ранее, а именно: постановлением от 11.05.2018г. по делу № 03-07/84-17 об административном правонарушении, от 05.03.2018г. по делу № 22.04-9.21 об административном правонарушении, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ уже привлекалось к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «МРСК Центра», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия ПАО «МРСК Центра» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункт 3, 6, 7, абзацы 1, 19 пункта 15 Правил) путем направления с нарушением срока, предусмотренного абзацами 1, 19 пункта 15 Правил оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «МРСК Центра» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пункт 3, 6, 7, абзацы 1, 19 пункта 15 Правил), в частности направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, а также ответов на мотивированные отказы от подписания оферты договора в установленный Правилами срок.

Однако ПАО «МРСК Центра» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзацев 1, 19 пункта 15

Правил.

Таким образом, вина ПАО «МРСК Центра» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Центра» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Центра» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «МРСК Центра» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «МРСК Центра» от административной ответственности.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Каких-либо смягчающих, исключаящих либо отягчающих административную ответственность ПАО «МРСК Центра» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. 00 коп.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул.

2-я Ямская, 4) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-267/2019

УИН 16100500000000232760