

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/04-2018

17.01.2018 г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителей заказчика – Q (Доверенность № БА 0027965 от 17.01.2018); R (Доверенность № БА 0027965 от 17.01.2018), без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ФГУП «Связь – безопасность» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Приобретение услуг физической охраны административного здания (г. Магадан, ул. Транспортная, 21)» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок.

В жалобе заявитель указывает на то, что решение заказчика о допуске к участию в аукционе участника закупки Российского объединения инкассации Центрального банка Российской Федерации (РОСИНКАС) и признание его победителем неправомерно.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 17.12.2017 заказчиком – следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Приобретение услуг физической охраны административного здания (г. Магадан, ул. Транспортная, 21)» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 2 663 089 ,20 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок - 25.12.2017 09:00, дата проведения аукциона в электронной форме – 26.12. 2017 г.

На момент рассмотрения жалобы контракт заключен с РОСИНКАС.

2. В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования, в том числе к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Объектом закупки является оказание услуг по охране административного здания следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Магаданской Области.

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 2487-1) предусматривает, что частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на

объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 11).

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень объектов). Согласно п. 4(1) Перечня объектов на объекты следственных органов Следственного комитета Российской Федерации не распространяется частная охранная деятельность. Исходя из этого, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации, право определения объектов, охрану которых эти организации осуществлять не могут.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 239-р «Об утверждении перечня объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами» административное здание следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, входит в указанный перечень объектов.

Во исполнение требований законодательства заказчиком в п. 7.1 аукционной документации были установлены требования к участникам закупки в соответствии с вышеуказанными актами: постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 239-р.

Таким образом, административное здание следственного управления Следственного комитета, расположенное по адресу: г. Магадан, ул. Транспортная, д. 21, относится к объектам, охраняемым военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.

3. В ходе анализа протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.12.2017 №0347100003617000063-1 Комиссией Магаданского УФАС установлено, что на участие в данном аукционе было подано 3 заявки от участников, которые были допущены до участия в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.12.2017 г. победителем электронного аукциона признано РОСИНКАС.

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Деятельность РОСИНКАС не может быть квалифицирована в качестве частной охранной деятельности, так как в соответствии со ст. 1, ст. 1.1 Закона № 2487-1 частная охранная деятельность представляет собой деятельность частных, то есть негосударственных охранных организаций по оказанию охранных услуг физическим и юридическим лицам. Следовательно, являясь по своему статусу государственной, а не частной охранной организацией, подведомственной Банку России, РОСИНКАС может осуществлять охрану объектов, подлежащих охране, перечень которых утвержден Постановлением №587.

В то же время, распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 239-р установлен перечень объектов, находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, которые охраняются военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственными Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и **ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.**

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России является юридическим лицом. На основании Указа Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Банк России не входит в систему федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с п. 1.1 Устава РОСИНКАС утвержденного решением Совета директоров Центрального Банка РФ (протокол №22 18.09.2003 г. с изменениями от [24.03.2015](#)) РОСИНКАС создано в целях обеспечения деятельности Банка России по организации наличного денежного обращения и входит в единую централизованную систему Банка России.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не

соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из этого, Комиссия Магаданского УФАС пришла к выводу, что РОСИНКАС не может осуществлять охрану административного здания следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, так как Банк России не входит в систему федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе. Выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Связь-безопасность» на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Приобретение услуг физической охраны административного здания (г. Магадан, ул. Транспортная, 21)» (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч. 6 ст. 69 Закона о закупках.
3. В связи с тем, что контракт на момент вынесения решения заключен, предписание не выдавать.
4. Передать сведения о выявленном нарушении соответствующему должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/04-2018

17.01.2018 г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителей заказчика – Q (Доверенность № БА 0027965 от 17.01.2018); R (Доверенность № БА 0027965 от 17.01.2018), без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ФГУП «Связь – безопасность» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Приобретение услуг физической охраны административного здания (г. Магадан, ул. Транспортная, 21)» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок.

В жалобе заявитель указывает на то, что решение заказчика о допуске к участию в аукционе участника закупки Российского объединения инкассации Центрального банка Российской Федерации (РОСИНКАС) и признание его победителем неправомерно.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной

площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 17.12.2017 заказчиком – следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Приобретение услуг физической охраны административного здания (г. Магадан, ул. Транспортная, 21)» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 2 663 089 ,20 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок - 25.12.2017 09:00, дата проведения аукциона в электронной форме – 26.12. 2017 г.

На момент рассмотрения жалобы контракт заключен с РОСИНКАС.

2. В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования, в том числе к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Объектом закупки является оказание услуг по охране административного здания следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Магаданской Области.

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 2487-1) предусматривает, что частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 11).

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень объектов). Согласно п. 4(1) Перечня объектов на объекты следственных органов Следственного комитета Российской Федерации не распространяется частная охранная деятельность. Исходя из этого, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации, право определения объектов, охрану которых эти организации осуществлять не могут.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 239-р «Об утверждении перечня объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами» административное здание следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, входит в указанный перечень объектов.

Во исполнение требований законодательства заказчиком в п. 7.1 аукционной документации были установлены требования к участникам закупки в соответствии с вышеуказанными актами: постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 239-р.

Таким образом, административное здание следственного управления Следственного комитета, расположенное по адресу: г. Магадан, ул. Транспортная, д. 21, относится к объектам, охраняемым военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.

3. В ходе анализа протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.12.2017 №0347100003617000063-1 Комиссией Магаданского УФАС установлено, что на участие в данном аукционе было

подано 3 заявки от участников, которые были допущены до участия в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.12.2017 г. победителем электронного аукциона признано РОСИНКАС.

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Деятельность РОСИНКАС не может быть квалифицирована в качестве частной охранной деятельности, так как в соответствии со ст.1, ст. 1.1 Закона № 2487-1 частная охранный деятельность представляет собой деятельность частных, то есть негосударственных охранных организаций по оказанию охранных услуг физическим и юридическим лицам. Следовательно, являясь по своему статусу государственной, а не частной охранной организацией, подведомственной Банку России, РОСИНКАС может осуществлять охрану объектов, подлежащих охране, перечень которых утвержден Постановлением №587.

В то же время, распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 239-р установлен перечень объектов, находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, которые охраняются военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственными Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и **ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.**

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России является юридическим лицом. На основании Указа Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Банк России не входит в систему федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с п. 1.1 Устава РОСИНКАС утвержденного решением Совета директоров Центрального Банка РФ (протокол №22 18.09.2003 г. с изменениями от [24.03.2015](#)) РОСИНКАС создано в целях обеспечения деятельности Банка России по организации наличного денежного обращения и входит в единую централизованную систему Банка России.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из этого, Комиссия Магаданского УФАС пришла к выводу, что РОСИНКАС не может осуществлять охрану административного здания следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, так как Банк России не входит в систему федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе. Выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Связь-безопасность» на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Приобретение услуг физической охраны административного здания (г. Магадан, ул. Транспортная, 21)» (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч. 6 ст. 69 Закона о закупках.
3. В связи с тем, что контракт на момент вынесения решения заключен, предписание не выдавать.
4. Передать сведения о выявленном нарушении соответствующему должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.