

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/662

Резолютивная часть решения оглашена 27 декабря 2013 года г.
Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 09 января 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель
руководителя управления, начальник отдела контроля
органов власти;

Члены Комиссии: **Тибилова Э. А.** – государственный
инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. – государственный
инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Морозова С.А. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Нижне-Волжское БВУ) при проведении открытого аукциона №355 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 18.12.2013 (вх.э/п. №3787) поступила жалоба Морозова С.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона №355 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 20.12.2013 №03-8/7539 направлено Заявителю 20 декабря 2013 года по электронной почте ser-morozof@yandex.ru, аукционной комиссии – 20 декабря 2013 года по электронной почте waterg@renet.com.ru, nvbv@yandex.ru.

На рассмотрении жалобы присутствовал Артемов Р.Л. - представитель Нижне-Волжского БВУ по доверенности от 17.12.2013 №ПБ-8-2255/04. 24 декабря 2013 года от заявителя поступила телефонограмма, а также ходатайство (вх.э/п. №3895 от 25.12.2013) о рассмотрении дела в его отсутствие и отсутствие его представителя.

Рассмотрение дела назначено на 25 декабря 2013 года на 14 часов 00 минут. 25 декабря в заседании комиссии объявлен перерыв до 27.12.2013 10 часов 30 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 27 декабря 2013 года в 11 часов 00 минут.

Организатором открытого аукциона №355 является отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

Обжалуемые торги - открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области (далее – открытый аукцион №355). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начало подачи заявок 20 мая 2013г. Окончание срока подачи заявок 26 июля 2013г. Проведение открытого аукциона №355 назначено на 02 августа 2013. Очередное заседание аукционной комиссии назначено на 16 декабря 2013 года.

Извещение №200513/2359392/02 о проведении открытого аукциона №355 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 20.05.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Открытый аукцион №355 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №355 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области, утвержденной заместителем начальника отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Константиновой Е.В. 20.05.2013 (далее – аукционная документация).

Предмет открытого аукциона №355 - право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области. Начальная цена предмета аукциона составляет 32 рубля 30 копеек, «шаг аукциона» составляет 5% от начальной цены предмета аукциона и равен 1 рублю 62 копейкам.

Процедура рассмотрения аукционных заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 26.07.2013. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №355 от 26.07.2013 участниками аукциона признаны: Андреева Ю.Г., Рожков С.В., ООО «Бурлак», Иноземцев А.Н., Рыськов А.В., Чернышкин Д.Г., ООО «Гидроинженер-2», Морозов С.А.

Заседание аукционной комиссии проведено 02.08.2013 и 16.12.2013. Согласно п.5 Протокола открытого аукциона №70 от 16.12.2013, участник аукциона Морозов С.А. на заседание аукционной комиссии не явился. Результаты открытого аукциона №355 подведены на заседании аукционной комиссии 16 декабря 2013 года. Победителем признано ООО «Гидроинженер-2», предложившее 2 3000003, 00 (два миллиона триста тысяч три) рубля.

Обжалуемые действия – несоблюдение аукционной комиссией Нижне-Волжского БВУ установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов в форме открытого аукциона.

Из жалобы следует, что проведение открытого аукциона №355 назначено на 02 августа 2013 года. 02 августа 2013 года открытый аукцион №355 не завершен, заседание аукционной комиссии перенесено на 16 декабря 2013. Победителем признано ООО «Гидроинженер-2». Заявитель считает, что действиями по объявлению перерыва нарушены его права и интересы как участника аукциона, а также созданы преимущественные условия для заинтересованных лиц, поскольку 16 декабря на заседание аукционной комиссии он не явился.

Из представленных отделом водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ письменных пояснений от 23.12.2013 №4090 следует, что проведение открытого аукциона №355 состоялось 02.08.2013. На данном заседании аукционной комиссии победитель не определен, так как цена, предлагаемая аукционной комиссией, поддерживалась всеми участниками. Предложений от участников цена предмета аукциона не поступало, в связи с чем комиссией объявлен перерыв. Ответчик считает, что поскольку объявление перерыва и его длительность не регламентируются ни одним актом, данный факт не является нарушением.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Пунктом 15 Правил №230 предусмотрено, что в извещении должны быть указаны: а) организатор аукциона; б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия; в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок; г) место, дата и время проведения аукциона; д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона"; е) официальное печатное издание и официальный сайт, где размещена документация; ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств; з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, и условия их внесения.

Порядок проведения аукциона определен в разделе 9 аукционной документации. Абзацем 1 пункта 9.1 аукционной документации установлено, что аукцион проводится в день, время и месте, указанных в извещении о проведении аукциона. Согласно извещению №200513/2359392/02 о проведении открытого аукциона датой и временем проведения аукциона является 02 августа 2013 год 12 часов 00 минут.

Исходя, в совокупности, из пункта 15 Правил №230 и пункта 9.1 аукционной документации следует, что дата и время проведения аукциона организатором аукциона определены изначально при формировании извещения о проведении открытого аукциона и аукцион проводится организатором аукциона в день, определенный в извещении №200513/2359392/02 о проведении открытого аукциона, а именно 02 августа 2013 в 12 часов 00 минут.

Открытый аукцион в день проведения аукциона не закончен, по его итогам победитель также не определен. Норм, регламентирующих порядок объявления перерывов и иных случаев приостановления процедуры аукциона Правилами №230 не установлено. Случаи, порядок и сроки объявления перерывов не предусмотрены в аукционной документации. Комиссией не установлено наличия юридических и фактических оснований для назначения перерыва на столь длительный срок.

Следовательно, организатором торгов был нарушен порядок организации и проведения торгов, предусмотренный Правилами №230 и разделом 9 аукционной документации.

Кроме того, в соответствии с п. 47 Правил № 230, аукционная комиссия ведёт протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона). Согласно п.48 Правил №230 организатор аукциона и победитель аукциона в день проведения аукциона подписывают протокол аукциона, который имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

Таким образом, действия аукционной комиссии по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 16.12.2013 нарушают п.48 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Морозова С.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №355 – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №355 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №355 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0212 км², для причаливания и отстоя судов в районе

ул.Лесокомбинатская г.Энгельса Саратовской области нарушившей п.48 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», пункт 9.1 аукционной документации, утвержденной заместителем начальника отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Константиновой Е.В. 20.05.2013.

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что аукцион завершен и по его результатам победитель определен.