

Дело № 240оз-16

Заказчик :

ГКУ Архангельской области
«Дорожное агентство
«Архангельскавтодор»

163072, г.Архангельск,
ул.Комсомольская, д.38, корп.2

e-mail: 213448@ador.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ПАРТНЕР С"

109382, Москва, ул.Совхозная,
д.10А, стр.1

E-mail: m6575947@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

12 июля 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Синяева А. Н. (приказ от 10.06.2015 № 1),
Зайцева А.Р. (доверенность от 11.07.2016 № 6), слушателя Александрова О.А.;

Заказчика: Анисимова И.В. (доверенность от 06.05.2016);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 01.04.2016 № 02-Д);

УСТАНОВИЛА:

1. 05 июля 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ПАРТНЕР С" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ликвидации колеи, устранению деформаций и повреждений покрытия на автомобильных дорогах Подъезд к г.Котлас в Котласском районе и Усть-Вага – Ядриха в Котласском и Красноборском районах Архангельской области (извещение № 0124200000616002624).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО "ПАРТНЕР С".

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 11.07.2016 № 2024/08.

Уполномоченный орган представил объяснения по жалобе от 08.07.2016 № 314-05-705.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

16.05.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616002624 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ликвидации колеи, устранению деформаций и повреждений покрытия на автомобильных дорогах Подъезд к г.Котлас в Котласском районе и Усть-Вага – Ядриха в Котласском и Красноборском районах Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 83 733 048,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2016 победителем электронного аукциона было признано ООО "ПАРТНЕР С", предложившее цену контракта 59 581 334,76 рубля.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 15.06.2016.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

22.06.2016 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Заказчиком в пункте 22 раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 8373304,80 рубля.

27.06.2016 победителем электронного аукциона ООО "ПАРТНЕР С" на электронной площадке размещен подписанный проект контракта и в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта - банковская гарантия от 27.06.2016 № 63705, гарант – ПАО «Совмкомбанк».

Частью 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» определено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) ФЗ «О контрактной системе», или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается

контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с частью 5 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно части 7 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) указанной статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

30.06.2016 Заказчиком был составлен протокол признания участника открытого аукциона уклонившимся от заключения государственного контракта, в связи по причине несоответствия Гарантии требованиям документации о закупке.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать, в том числе обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией.

Требования к обеспечению исполнения контракта установлены Заказчиком в пункте 22 раздела I «Общие положения» документации об аукционе и в пунктах 9.1 – 9.7 проекта государственного контракта, являющегося приложением № 2 к документации об аукционе.

Обязательства принципала установлены Заказчиком в пункте 9.2 проекта государственного контракта, а именно: «обеспечение исполнения Контракта обеспечивает своевременное и надлежащее исполнение всех обязательств Подрядчика по настоящему Контракту, включая обязательства по уплате неустоек (штрафов, пени), предусмотренных Контрактом, убытков, которые понес Заказчик вследствие неисполнения и/или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту».

При этом, банковская гарантия от 27.06.2016 № 63705, предоставленная ООО "ПАРТНЕР С", обеспечивает следующие обязательства принципала:

- Пункт 1.2 Гарантии содержит условие об обеспечении обязательства по уплате суммы убытков только в случае расторжения Контракта по причине неисполнения или ненадлежащего его исполнения.

При этом, обязательства по возмещению убытков не обусловлены исключительно расторжением Контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что банковская гарантия от 27.06.2016 № 63705 не покрывает все обязательства принципала, предусмотренные пунктом 9.2 проекта государственного контракта, не обеспечивает обязательства по возмещению убытков, которые могут возникнуть в процессе исполнения Контракта, а значит, не соответствует документации об аукционе.

Частью 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» определен исчерпывающий

перечень оснований для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком, а именно:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 данной статьи;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом согласно требованиям части 4 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с ФЗ «О контрактной системе».

Следовательно, Заказчик правомерно принял решение по отказу в принятии данной банковской гарантии в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений норм ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ПАРТНЕР С" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская