

РЕШЕНИЕ № 003/06/104-713/2023

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«06» октября 2023 года г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии представителя заказчика государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Бурятия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – ГБУСО РБ «РСРЦН», Заказчик) <...> (доверенность от 29.09.2023 № 62), представителя общества с ограниченной ответственностью «Эверест» ИНН 0323404811 (далее – ООО «Эверест», Общество) <...> (доверенность от 04.10.2023),

рассмотрев обращение ГБУСО РБ «РСРЦН» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Эверест» в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме: «Капитальный ремонт внутренних инженерных систем водопровода, канализации и отопления», номер извещения – 0102200001623002682, ИКЗ – 232032308837003260100100380014322612, и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)),

у с т а н о в и л а:

Заказчик, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «Эверест» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по факту уклонения от подписания контракта.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, изучения материалов, представленных сторонами, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении закупки – 29.08.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 21 678 850,00 рублей.

По результатам подведения итогов 19.09.2023 принято решение заключить контракт с ООО «Эверест».

21.09.2023 13:55 (МСК+5) направлен контракт на подписание.

28.09.2023 10:51 (МСК) ООО «Эверест» подписало контракт, приложило в качестве обеспечения исполнения контракта независимую гарантию АО «Дальневосточный банк» от 28.09.2023 № ВБЦ-1337960.

На основании части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единую информационную систему (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно предоставляет Заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.

Подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случае наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона

о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, или без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Законом о контрактной системе. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт. Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Учитывая изложенное, регламентированным сроком подписания проекта контракта ООО «Эверест» в ЕИС является 28.09.2023.

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в Реестр.

30.09.2023 18:14 (МСК+5) Заказчиком в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Как следует из протокола признания победителя уклонившимся, независимая гарантия, выданная акционерным обществом «КИБИ Банк», не была принята заказчиком ввиду того, что вышеуказанная независимая гарантия не соответствует требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, положениям Закона о контрактной системе, а именно: *«29.09.2023 г. рассмотрев, представленную Обществом, Независимую гарантию Заказчик отказал в её принятии, основываясь п.3 ч.б статьи 45 Закона о контрактной системе - «несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». А именно, в Независимой гарантии отсутствует обязательство принципала уплатить суммы убытков, понесенных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением*

подрядчиком своих обязательств по Контракту, что установлено п. 9.1.5. проекта контракта, размещенному на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с извещением об осуществлении закупки».

Представитель Общества на заседании Комиссии пояснила, что ООО «Эверест» предприняты действия, направленные на заключение государственного контракта, а именно контракт подписан в установленный срок – 28.09.2023, в соответствии с требованиями законодательства и извещения закупки предоставлено обеспечение исполнения контракта – получена независимая гарантия от 28.09.2023 № ВБЦ-1337960, в целях исключения возможных разногласий по независимым гарантиям Общество направило Заказчику проект банковской гарантии, предприняло попытки связаться с Заказчиком по телефону, однако вышеуказанная гарантия не была рассмотрена и согласована Заказчиком. Общество направило жалобу в Бурятское УФАС России на действия Заказчика, рассмотрение которой состоится 10.10.2023 в 10:00 (уведомление № ИБ/2549/23 от 03.10.2023).

Представитель Общества также сообщила, что ООО «Эверест» активно участвует в закупках, поэтому возложение санкции в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков повлечет негативные последствия для него как на коммерческий хозяйствующий субъект.

Принимая во внимание обстоятельства дела, а также действия участника, направленные на заключение контракта, в действиях ООО «Эверест» отсутствуют признаки недобросовестного поведения участника закупки, направленного на уклонение от исполнения взятых на себя обязательств, а также на срыв вышеуказанной закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждена:

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Комиссия Бурятского УФАС России, проанализировав содержание приложенной Обществом в качестве обеспечения исполнения контракта независимой гарантии АО «Дальневосточный банк» от 28.09.2023 № ВБЦ-1337960, пришла к выводу о ее соответствии типовой форме.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр включается

информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр, если в результате проведения проверок, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия не усматривает в действиях Общества намерений уклониться от заключения государственного контракта, в связи с чем информация об ООО «Эверест» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Эверест» ИНН 0323404811 (адрес: 670033, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Уфимская, д. 2Б) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.