

РЕШЕНИЕ

№ 1288-ФАС52-КТ-33-09/09-15(494-ВИ)

10 сентября 2015 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А. А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Макарова А. А. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Игошина В.В. - член комиссии, специалист - эксперт отдела контроля закупок,

с участием:

- Беловой С. В. - представителя государственного учреждения – Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (доверенность №237 от 09.09.2015),
- Вайгульт Е. В. - представителя государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (доверенность №236 от 09.09.2015),
- Батраковой О. И. - представителя государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (доверенность №238 от 09.09.2015),
- Мелькина М. Г. - представителя ООО «ФОРТУНА» (доверенность б/н от 12.01.2015),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА» (далее – ООО «ФОРТУНА», заявитель) на действия Государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее ГУ-Нижегородское РО Фонда социального страхования Российской Федерации, заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223 (далее – электронные аукционы),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ФОРТУНА» о нарушении ГУ-Нижегородским РО Фонда социального страхования Российской Федерации требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223.

По мнению заявителя, положения извещений и документаций электронных аукционов не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок), а именно в документах неправомерно не установлены требования к участнику о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по профилю «сурдология-оториноларингология», включающего в себя деятельность по слухопротезированию».

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о контрактной системе в сфере закупок не признали, считают жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, пришла к следующим выводам.

1) 27.08.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) размещены извещения о проведении:

-электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222;

- электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223

и документации названных электронных аукционов.

Заказчиком данных закупок выступает Государственное учреждение - Нижегородское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации.

Предметом данных закупок являются поставка в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и поставка в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223 с начальными(максимальными) ценами контрактов – 826710.26 рублей и 233574.16 рублей соответственно.

Оператором электронной площадки, на которой проводятся названные аукционы, является РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

2) Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) названной статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) названного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок устанавливаются единые требования к участникам закупки, среди которых соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований названного Федерального закона (часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

При этом частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из анализа описания объекта закупки, которое определено в разделе IV «Описание объекта закупки» документации об электронном аукциона, следует, что предметом названных закупок является поставка в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и поставка в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов номер извещения 0232000000115000223, предполагающих оказание услуг по настройке слуховых аппаратов, снятия слепков слухового прохода, изготовление индивидуальных ушных раковин.

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 №99 ФЗ « О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность, в частности по профилю «сурдология-оториноларингология», включающего в себя деятельность по

слухопротезированию», в том числе по оказанию вышеописанных услуг, подлежит лицензированию в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Закон о контрактной системе не содержит запрета на привлечение субподрядчиков для исполнения контракта. В документации об электронном аукционе также не установлен запрет на выполнение работ, включенных в предмет контракта наряду с поставкой слуховых аппаратов силами субподрядчиков.

Следовательно, участники, не имеющие лицензия на осуществление медицинской деятельности по профилю «сурдология-оториноларингология», включающего в себя деятельность по слухопротезированию», но привлекающие на субподряд хозяйствующих субъектов, которые имеют такие лицензии, способны выполнить работы, предусмотренные контрактом.

Таким образом, неустановление требования к участнику о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по профилю «сурдология-оториноларингология», включающего в себя деятельность по слухопротезированию», не противоречит законодательству о контрактной системе в сфере закупок, не приводит к ограничению количества участников закупки.

В связи с этим жалоба ООО «ФОРТУНА» признаётся необоснованной.

3) 11.09.2015 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, номер извещения 0232000000115000222, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0232000000115000222-1 от 11.09.2015.

В соответствии с протоколом №0232000000115000222-1 от 11.09.2015 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (08.09.2015 11:00) поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе, которым оператором электронной площадки присвоены номера 1 и 2.

Согласно протоколу №0232000000115000222-1 от 11.09.2015 аукционная комиссия допустила к участию и признала участниками электронного аукциона всех участников закупки.

14.09.2015 состоялось проведение электронного аукциона, результаты которого зафиксированы в протоколе проведения электронного аукциона №0232000000115000222-2 от 14.09.2015.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении данной процедуры не установлено.

4) 11.09.2015 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников

закупки, номер извещения 0232000000115000223, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0232000000115000223-1 от 11.09.2015.

В соответствии с протоколом №0232000000115000223-1 от 11.09.2015 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (08.09.2015 11:00) поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе, которым оператором электронной площадки присвоены номера 1 и 2.

Согласно протоколу №0232000000115000223-1 от 11.09.2015 аукционная комиссия допустила к участию и признала участниками электронного аукциона всех участников закупки. 14.09.2015 состоялось проведение электронного аукциона, результаты которого зафиксированы в протоколе проведения электронного аукциона №0232000000115000223-2 от 14.09.2015.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении данных процедур также не установлено.

Вместе с этим существует необходимость выдачи соответствующего предписания о прекращении приостановления определений поставщиков оператору электронной площадки РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>), на которой проведены рассматриваемые электронные аукционы.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ФОРТУНА» на действия Государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223, необоснованной.

2. Оператору электронной площадки РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) выдать предписание о прекращении приостановления закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А. А. Шумилов

Члены комиссии

А. А. Макарова

В.В. Игошина

ПРЕДПИСАНИЕ

10 сентября 2015 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А. А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
член комиссии, главный специалист-эксперт отдела
- Макарова А. А. - контроля закупок,
- член комиссии, специалист - эксперт отдела контроля закупок,
- Игошина В. В.

на основании своего решения от 10.09.2015, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА» на действия Государственного учреждения - Нижегородского регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и электронного аукциона на право заключить контракт на поставку в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223, руководствуясь частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Оператору электронной площадки - РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) - **в срок до 24 сентября 2015 года** прекратить приостановление определения

поставщика на поставку в 2015 году мощных слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000222, и определения поставщика на поставку в 2015 году слуховых аппаратов средней и слабой мощности, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, для обеспечения инвалидов, номер извещения 0232000000115000223.

2. Оператору электронной площадки - РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) - **в срок до 25 сентября 2015 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии

А. А. Шумилов

Члены комиссии

В. В. Игошина

А. А. Макарова