

решение по делу № РНП-74-120/2022

Государственное бюджетное
профессиональное образовательное
учреждение «Челябинский
радиотехнический техникум»

454080, г. Челябинск,

ул. Энтузиастов, 17

Общество с ограниченной
ответственностью «КРАП»

660017, Красноярский край,

г. Красноярск,

ул. Обороны, д. 3, оф. 302/11
(помещение №18)

Генеральному директору, участнику
ООО «КРАП»

«<...>»

«<...>»

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-689/2022

(№ РНП-74-120/2022)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 31 марта 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 04 апреля 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кулезневой Е.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Челябинский радиотехнический техникум» (далее - ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «КРАП» (далее - ООО «КРАП», Общество, участник закупки, поставщик), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «КРАП» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № КОНТРАКТ № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244, заключенного 15.11.2021г. по результатам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки (извещение № 0369200036321000002) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» «<...>», действующих на основании приказа № 98-к от 18.02.2022, доверенностей б/н от 30.03.2022;

- в отсутствие представителей ООО «КРАП», телеграмма, направленная в адрес Общества, «<...>» вернулась с отметкой: «ПОДАННАЯ ВАМИ ТЕЛЕГРАММА 25/3 ООО КРАП ГЕНЕРАЛЬНОМУ ДИРЕКТОРУ УЧАСТНИКУ «<...>» НЕ ДОСТАВЛЕНА. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКРЫТА, АДРЕСАТ ПО ИЗВЕЩЕНИЮ ЗА ТЕЛЕГРАММОЙ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ».

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 25.03.2022 поступило обращение ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «КРАП», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «КРАП» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № КОНТРАКТ № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244, заключенного 15.11.2021г. по результатам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки (извещение № 0369200036321000002) в порядке, определенном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» объявлен аукцион путем размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 21.10.2021 в 19:08 извещения о проведении закупки.

Закупка осуществлялась в рамках национального проекта «Образование», федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)». КБК (целевая статья) 052Е605010.

Начальная (максимальная) цена контракта – 982 655, 38 рублей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0369200036321000002 от 29.10.2021.

Контракт № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244 заключен 15.11.2021г.

Из обращения ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» следует, что по контракту № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244 от 15.11.2021г. ООО «КРАП» обязалось поставить товар в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта. Поставщик в установленные контрактом сроки товар не поставил. В связи с не поставкой Обществом товара, соответствующего условиям контракта, неоднократным нарушением сроков поставки товара, заказчиком 09.03.2022 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), определяющей действие гражданского законодательства во времени, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что Закон о контрактной системе применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 2 статьи 422 ГК РФ если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Согласно пункта 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора

поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров (часть 2 статьи 523 ГК РФ).

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021, действовавшей до 31.12.2021) предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 360-ФЗ от 02.07.2021) с 1 января до 1 июля 2022 года в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме (далее также - электронная процедура), заказчик:

- направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе (подпункт «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021);

- не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021 (подпункт «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021);

- в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с

подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021 (подпункт «в» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона № 360-ФЗ от 02.07.2021);

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021, действовавшей до 31.12.2021) определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» и ООО «КРАП» 15.11.2021 заключен контракт № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244 (далее - контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта поставщик обязуется поставить оборудование для организации образовательного процесса: системные блоки по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, 17 (далее – товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Цена Контракта составляет 982655 (девятьсот восемьдесят две тысячи шестьсот пятьдесят пять) рублей 38 копеек, в том числе НДС 20% 163775 (сто шестьдесят три тысячи семьсот семьдесят пять) рублей 90 копеек (пункт 2.1 контракта).

В соответствии с пунктом 3.1 поставщик доставляет товар заказчику по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, 17, время поставки с 10-00 до 17-00 ч в рабочие дни, в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента заключения контракта.

Обязанностью поставщика в силу пункта 4.1.1 контракта является поставка товара в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных контрактом и техническим заданием (приложение 1 к контракту).

В соответствии со спецификацией поставке подлежали 14 шт. системных блоков.

Срок действия контракта в соответствии с пунктом 10.1 контракта - с момента его подписания обеими сторонами и действует по 31 декабря 2021 г. Окончание срока действия контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств сторон по контракту, в том числе гарантийных обязательств поставщика.

Расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 10.2 контракта).

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам, касающимся исполнения контракта.

Согласно письму № KRP231121/1 от 23.11.2021г. поставщик сообщил заказчику о задержке поставки товара, обязался осуществить поставку товара к концу февраля 2022 года; указал на готовность оплатить все пени и неустойки.

В письме от 24.11.2021 № 472 ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» испросил у Министерства образования и науки Челябинской области разрешение оставить на лицевом счете Техникума неиспользованную сумму целевой субсидии.

Письмом от 16.12.2021г. № 508 заказчик попросил Общество дать письменные разъяснения о причинах задержки поставки оборудования и обозначить сроки поставки.

Из содержания информационного письма от 17.12.2021г. ООО «КРАП», указав причину задержки поставки товара, попросило принять товар в феврале 2022 года с оплатой в 2022 году, обязалось выполнить условия по контракту до 30.02.2022г.

Письмом от 21.12.2021г. Общество сообщило об отсутствии возражений на взаимное расторжение контракта.

В письме от 30.12.2021г. № 520 заказчик попросил поставщика информировать письменно ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» об изменениях обстоятельств, связанных с поставкой.

Согласно письму № KRP110122/1 от 11.01.2022г. поставщик сообщил заказчику о поставке товара в феврале 2022г. по ценам, зафиксированным в контракте.

Подтверждение срока поставки в феврале 2022г. запрошено заказчиком в письме, адресованном ООО «КРАП» от 02.02.2022 № 27.

Согласно письму № KRP030222/1 от 03.02.2022г. поставщик сообщил заказчику прогнозируемые сроки поставки конец февраля начало марта 2022г.

Из содержания письма от 01.03.2022 № 74 следует, что представители ООО «КРАП» не выходит на связь, товар не поставлен.

В письме б/н от 28.02.2022г. поставщик сообщил, что получил отказы на поставку

продукции, попросил согласовать заключение дополнительного соглашения, которым сроки поставки продлены до 15.06.2022г.

Просьба освободить Общество от уплаты неустойки (штрафа, пени), а также рассмотреть возможность двухстороннего расторжения контракта нашла отражение в письме ООО «КРАП», полученном заказчиком 05.03.2022г.

Решение о расторжении контракта № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244 от 15.11.2021 принято заказчиком 09.03.2022, направлено по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте 09.03.2022, по электронной почте 10.03.2022. Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта опубликовано в единой информационной в разделе «Дополнительная информация о закупке, контракте» 09.03.2022.

Дата надлежащего уведомления - 25.03.2022.

Контракт расторгнут 05.04.2022.

На дату изготовления решения Комиссии Челябинского УФАС России в полном объеме сведения о расторжении контракта опубликованы в ЕИС заказчиком (05.04.2022).

Таким образом, заказчиком не в полной мере соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

При этом, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что материалами дела подтверждается не поставка товара по контракту.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение поставщиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Таким образом, установлено, что ООО «КРАП» неоднократно нарушены сроки поставки товара, поставка товара надлежащего качества и в требуемом заказчику количестве не осуществлена.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Времени для выполнения условий контракта ООО «КРАП» было предостаточно. Причина неисполнения условий контракта неизвестна. Доказательств невозможности осуществления поставщиком в сроки, предусмотренные контрактом, и на согласованных сторонами условиях, поставки товара надлежащего качества в материалы дела ООО «КРАП» не представлено.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение о заключении с заказчиком контракта.

Так, заключая контракт для государственных нужд по результатам осуществленной конкурентной процедуры, Общество несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, взявшим на себя обязательства по исполнению такого контракта.

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

ООО «КРАП» нарушены условия контракта № 0369200036321000002_128700 на поставку оборудования для организации образовательного процесса: системные блоки ИКЗ 212745302672274530100100060012620244, заключенного 15.11.2021г., поставщиком неоднократно нарушены сроки поставки товара, товар не поставлен.

Действия ООО «КРАП» явились причиной нарушения государственных интересов, поскольку потребность ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» в приобретении оборудования для организации образовательного процесса: системных блоков -не удовлетворена.

Поставщик не выполнил условия контракта.

По результатам проведенной внеплановой проверки действий ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» по одностороннему отказу от исполнения и расторжению контракта в рассматриваемой закупке Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в нарушение требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчиком не выдержан срок фактически предоставляемый поставщику для устранения нарушений условий

контракта, согласно сведениям ЕИС, на дату рассмотрения обращения заказчика Челябинским УФАС России контракт не находился в статусе «расторгнут».

Принимая во внимание, что заказчиком нарушены требования, установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе к порядку Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «КРАП», его директоре и участнике.

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновных должностных лиц содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГБПОУ «Челябинский радиотехнический техникум» об ООО «КРАП» (ИНН 2466186971), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Е.В. Кулезнева

Е.Б. Черенкова

2022-4015