

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/29

22 февраля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> –руководитель Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «ТЗК-Аэро» – <...>,

ООО «Инженерно-техническая компания «Диагностика и контроль» – <...>,

ООО «Экспертная компания «Регион» – уведомленное о дате, времени и месте заседания комиссии, явку своего представителя не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «Экспертная компания Регион» на действия закупочной комиссии ООО «ТЗК-Аэро» при проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение экспертизы промышленной безопасности, материалы дела № 8-01/29,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Экспертная компания Регион» на действия закупочной комиссии ООО «ТЗК-Аэро» при проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение экспертизы промышленной безопасности (извещение № 31704721192).

Из жалобы следует, что ООО «Инженерно-техническая компания «Диагностика и контроль» незаконно признан победителем закупки, поскольку не имеет лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах.

В заседании комиссии представители ООО «ТЗК-Аэро» доводы жалобы отклонили, пояснив, что ООО «Инженерно-техническая компания «Диагностика и контроль»

является правопреемником ЗАО «Инженерно-техническая компания «Диагностика и контроль», которое получило лицензию от 25.01.2008 № ДЭ-00-008320 (ДНПСХ) на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензии на указанные в [части 1 статьи 12](#) настоящего Федерального закона виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют бессрочно.

Дата вступления Федерального закона в силу части данных изменений 02.11.2011, соответственно лицензия от 25.01.2008 № ДЭ-00-008320 (ДНПСХ) (деятельность по пункту 49 части 1 статьи 12) на основании вышеизложенного является действующей и бессрочной.

Кроме того ООО «Инженерно-техническая компания «Диагностика и контроль» в составе заявки предоставило письмо от 02.02.2017 исх. № 055/02-ДК о том, что общество в 2016 году подано заявление в Ростехнадзор на переоформление вышеуказанной лицензии. Проверка лицензионных требований пройдена положительно, и общество гарантирует наличие переоформленной лицензии до начала производства работ согласно извещению № 31704721192.

Представитель ООО «Инженерно-техническая компания «Диагностика и контроль» в полном объеме поддержал доводы изложенные представителями ООО «ТЭК-Аэро».

Комиссия, рассмотрев материалы дела № 8-01/29, заслушав доводы участвующих в деле лиц, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Статьей 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктами 2,9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках (часть 5 статьи 4).

30.01.2017 обществом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31704721192 о проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение экспертизы промышленной безопасности, закупочная документация. Срок окончания подачи заявок 08.02.2017. Дата рассмотрения и оценки заявок 13.02.2017. Начальная (максимальная) цена закупки 1 740 000,00 руб.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки заявок № 07/02-2017 от 08.02.2017 на участие в закупке подано 2 заявки: ООО «ИТК «Диагностика и контроль», ООО «Экспертная компания «Регион».

Победителем запроса котировок признано ООО «ИТК «Диагностика и контроль» с ценой предложения 1 650 000,00 руб.

В соответствии подпунктом б пункта 1.9 закупочной документации установлено, что участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию и (или) оформлению допуска на поставку товара, производство работ, оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

Согласно пункту 1.10 закупочной документации дополнительные требования к участникам закупки установлены в пункте 23 извещения настоящей закупочной документации.

Подпунктом 1 пункта 23 извещения закупочной документации установлено, что участник закупки должен иметь лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах, которая получена (переоформлена) после 21.05.2014

года, согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2014 года № 260 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по представлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности».

В заявке ООО «ИТК «Диагностика и контроль» содержатся: документы подтверждающие факт реорганизации ЗАО «ИТК «Диагностика и контроль» путем преобразования в ООО «ИТК «Диагностика и контроль», лицензия на осуществления деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности № ДЭ-00-008320 (ДНПСХ) от 25.01.2008 выданная ЗАО «ИТК «Диагностика и контроль» Ростехнадзором, письменное обязательство ООО «ИТК «Диагностика и контроль» о получении в переоформленной лицензии до начала производства работ согласно извещению № 31704721192.

В соответствии с положениями [части 3 статьи 22](#) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) лицензии на указанные в [части 1 статьи 12](#) Закон о лицензировании виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу [Закона](#) о лицензировании (то есть до 03.11.2011), действуют бессрочно.

В [пункте 49 части 1 статьи 12](#) Закона о лицензировании указан следующий вид деятельности: деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Следовательно, лицензия на осуществления деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности № ДЭ-00-008320 (ДНПСХ) от 25.01.2008, выдана до дня вступления в силу [Закона](#) о лицензировании, действует бессрочно.

При таком положении обжалуемое решение аукционной комиссии следует признать правомерным, поскольку выданная обществу лицензия действует бессрочно, кроме того общество обратилось с заявлением о переоформлении лицензии без изменения места и перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Согласно [части 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 8 пункта 23 извещения закупочной документации участник должен иметь опыт выполнения работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений не менее 5 лет.

Согласно пункту 2.17 закупочной документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупки закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в участника закупки или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в порядке и по основаниям, предусмотренным в

закупочной документации:

Основания не допуска участия в закупке к участию:

При рассмотрении заявок на участие в закупке закупочная комиссия вправе не допустить участника к участию в случае: несоответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о проведении запроса котировок (подпункт 2); несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (подпункт 3).

При таких обстоятельствах, отсутствие соответствующего опыта не менее 5 лет работы является основанием отклонения заявки.

Из содержания части 1 статьи 2 Закона о закупках следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (статья 8 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом о закупках, в ущерб конкуренции при проведении закупки является недопустимой.

Под «опытом», не относящимся к правовой категории, понимается совокупность практически усвоенных знаний, умений, навыков. Учитывая, что носителями этих знаний, умений и навыков могут быть только физические лица – работники юридического лица, то и требовать наличие опыта можно только у штатных работников соискателя, а не у самого юридического лица.

Поскольку требование к участникам проводимого запроса котировок о наличии 5 летнего опыта выполнения работ не предусмотрено законодательством, препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию

участников закупки, действия ООО «ТЭК-Аэро», в части предъявления такого требования, нарушают 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктами 4,5,7,8 пункта 23 извещения закупочной документации установлены дополнительные требования к участника закупки, а именно: наличие в штате минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, аттестованных в области Э8ТУ 1 категория, Э8ЗС 1 категория, Э12ТУ 2 категория, Э14.4ТУ, в том числе по промышленной безопасности (А, Б1, Г1 и Г3), охране труда, а также допущенных к проведению верхолазных работ; наличие штатных специалистов аттестованных в соответствии с «Правилами аттестации персонала в области неразрушающего контроля» (ПБ 03-440-02) по визуальному, измерительному, ультразвуковому, магнитному (МК), акустико-эмиссионному (АЭ) и другим видам неразрушающего контроля, в том числе прошедших подготовку по «Бесконтактной магнитометрической диагностике подземных трубопроводов с применением приборов серии ИКН и специализированных сканирующих устройств», технологии производства сварочных работ и т.д., имеющим стаж работы не менее 3-х лет; наличие исправных и поверенных средств и приборов неразрушающего контроля, в том числе по акустико-эмиссионному методу контроля (АЭ), приборов серии ИКН и специализированных сканирующих устройств, а также необходимых приспособлений и расходных материалов; исполнитель должен иметь опыт выполнения работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений не менее 5 лет.

При этом закупочная документация, в нарушение [пункта 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках, не содержит в себе перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия указанным выше требованиям.

Использование формулировок критериев допуска к участию в закупке без уточнения перечня документов, которыми следует подтвердить соответствие участника данным требованиям, может ввести участников закупки в заблуждение относительно возможности участия в ней, и обязательных требований к участникам, что является нарушением принципа информационной открытости закупки, закрепленного в [пункте 1 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках.

Комиссией учтено, что допущенные нарушения ООО «ТЭК-Аэро», на результат итогов запроса котировок не повлияли в связи, с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экспертная компания Регион» на действия закупочной комиссии ООО «ТЗК-Аэро» при проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение экспертизы промышленной безопасности (извещение № 31704721192) необоснованной.

2. Признать действия ООО «ТЗК-Аэро» при проведении указанного запроса котировок нарушающими пункты 1,2 части 1 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.